



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О направлении решения

Непубличное акционерное общество
"НИТРИЛЕНД"
info@nitrilend.ru

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Калининградской области
"Городская больница № 2"
nggb2@yandex.ru; ds@gbuzgb-2.ru

АО "Сбербанк-АСТ"
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 039/06/106-862/2024

Резолютивная часть объявлена 27.09.2024
Изготовлено в полном объеме 30.09.2024

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

Н.С. Теренчева – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

В.А. Кувыкина – специалист первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

при участии представителей: Заказчика – ГБУЗ Калининградской области «Городская больница №2»: Купцовой Л.Е. (по доверенности), Гурьяновой М.А. (по доверенности)

Заявителя – Игнатенко В.А. (по доверенности), Осина И.В. (по доверенности)

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу (вх. № 7409/24 от 23.09.2024) Непубличного акционерного общества «Нитриленд» (далее – Заявитель) на действия заказчика — ГБУЗ Калининградской области «Городская больница №2» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка изделий медицинского назначения (перчатки) для нужд ГБУЗ



2024-5335

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 23.09.2024 года поступила жалоба Заявителя на положения извещения Заказчика об осуществлении закупки. Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках) нарушены действиями Заказчика.

В ходе заседания Комиссии объявлен перерыв до 10:30 ч. 27.09.2024 года с целью принятия решения.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Калининградского УФАС России в соответствии с частью 3 статьи 99 Закона о закупках, установлено следующее.

Согласно извещению № 0335300052224000135 Заявителем проводился электронный аукцион на поставку изделий медицинского назначения (перчатки нитриловые).

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона:

- 1) извещение о проведении электронного аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) - 12.09.2024;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - электронный аукцион;
- 3) начальная максимальная цена контракта - 775 000,00 руб.;
- 4) дата окончания подачи заявок - 23.09.2024 г.

Заявитель в заседании комиссии пояснил, что требование к длине перчаток ≥ 260 , установленное по позиции № 1, и к длине перчаток ≥ 270 по позициям №2,3 в описании закупки неправомерно. Отечественные производители не изготавливают медицинские изделия такой длины. Таким образом, установленные требования к товару, приводят к необоснованному ограничению числа участников закупки.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, указав в письменных пояснениях следующее.

Актом системы национальной стандартизации, которым необходимо руководствоваться при установлении характеристик для смотровых перчаток, является ГОСТ Р 52239-2004. Согласно ГОСТ длина перчаток составляет минимальное значение 220 мм и 230 мм. При формировании объекта закупки Заказчик отталкивался от минимального значения. Потребность Заказчика в перчатках длины, указанной в описании закупки, обусловлено надежностью закрепления на рукавах санитарной одежды для защиты рук медицинского персонала при манипуляции с глубоким доступом и защиты предплечья от брызг биологических жидкостей.

Заказчик также пояснил, что перчатки медицинские смотровые производятся с указанной длиной и их поставку может предложить широкий круг поставщиков, следовательно, отсутствует ограничение конкуренции.

Частью 2 статьи 8 Закона о закупках предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение

заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подпунктом 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале

врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о закупках описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из приведенных норм следует, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом, потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки.

Кроме того, при установлении требований к качественным, техническим и функциональным показателям Заказчик также руководствуется собственными потребностями и не обязан обосновывать установленные требования. При этом данные требования не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о закупках, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с

настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 43 Закона о закупках для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

- с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

- наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

- документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

- с учетом положений части 2 настоящей статьи предложение по критериям, предусмотренным пунктами 2 и (или) 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

- иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 43 Закона о закупках требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, не допускается.

Как установлено Комиссией, согласно описанию объекта закупки позиция № 1 - необходимо поставить перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные (код КТРУ: 22.19.60.119-00000008) длиной ≥ 260 мм.

Согласно позиции № 2,3 необходимо поставить перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные (код КТРУ: 22.19.60.119-00000008), длиной ≥ 270 мм.

В ходе проведения аукциона было подано две заявки. Исходя из анализа

представленных коммерческих предложений Комиссией установлено, что медицинские перчатки трех производителей соответствуют описанию закупки, а именно: перчатки, зарегистрированные в рамках регистрационного удостоверения ФСЗ 2010/07612 от 18.08.2014. Производитель "ВРП П. СДН БХД"; перчатки, зарегистрированные в рамках регистрационного удостоверения ФСЗ 2009/04144 от 11.06.2014. Производитель "Хелиомед Хандельсгез м. б.Х."; перчатки, зарегистрированные в рамках регистрационного удостоверения ФСЗ 2011/10956 от 23.09.2020. Производитель "Шэн В. Эй., Инк."

Следовательно, на рынке существуют перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные как минимум трех производителей, которые отвечают требованиям позиций № 1,2,3.

Кроме того, на основании пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках Заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показателей, требований, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Качественные, технические, функциональные характеристики перчаток смотровых/диагностических регламентируются ГОСТом Р 52239-2004.

Согласно разделу 6.1 ГОСТа Р 52239-2004 длину перчатки измеряют по кратчайшему расстоянию от кончика среднего пальца до края манжеты, которая должна соответствовать значениям, приведенным в таблице:

Код размера	Ширина W (рисунок 1), мм	Наглядный размер	Ширина по наглядному размеру W (рисунок 1), мм	Длина l (рисунок 1), мм, не менее	Толщина (в точках, указанных на рисунке 2), мм, не менее	Толщина (точно в центре ладони), мм, не более
6 и менее	≤ 82	Сверхмалые (X - S)	≤ 80	220	Гладкая поверхность - 0,08; текстурированная поверхность - 0,11	Гладкая поверхность - 0,22; текстурированная поверхность - 0,23
6 1/2	83 +/- 5	Маленькие (S)	80 +/- 10	220		
7	89 +/- 5	Средние (M)	95 +/- 10	230		
7 1/2	95 +/- 5			230		
8	102 +/- 6	Большие (L)	110 +/- 10	230	Гладкая поверхность -	Гладкая поверхность -
8 1/2	109 +/- 6			230		

9 и более	≥ 110	Сверхболь- шие (X - L)	≥ 110	230	0,08; текстурирован- ная поверхность - 0,11	0,22; текстурирован- ная поверхность - 0,23
-----------------	------------	---------------------------	------------	-----	---	---

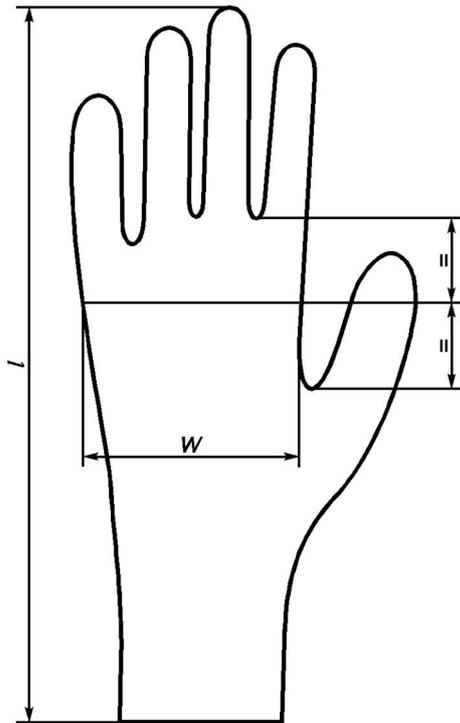


Рисунок 1.

Таким образом, ГОСТ Р 52239-2004 устанавливает требования к конкретному значению длины и толщины перчаток.

Комиссия отмечает, что объектом закупки является поставка товара, а не его изготовление, следовательно, принять участие в данной закупке может любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, дилеры, дистрибьюторы, поставщики, производители, готовые поставить товар, отвечающий требованиям описания объекта закупки и удовлетворяющий потребности Заказчика.

Учитывая изложенное, доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения. Доказательств иного к материалам жалобы не представлено.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании статей 99, 106 Федерального закона о контрактной системе Комиссия, решила:

1. Признать жалобу Непубличного акционерного общества «Нитриленд» на действия

ГБУЗ Калининградской области «Городская больница №2» при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (перчатки нитриловые) (изв. № 0335300052224000135) необоснованной.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

Н.С. Теренчева

В.А. Кувыкина

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.