



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ЦЭМИ РАН
kraun05@mail.ru

ООО «КАВКАЗЭЛЕКТРОСЕРВИС
ПЛЮС»
kes21vek@mail.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу №077/06/106-12850/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе

25.09.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок О.А.Челновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ЦЭМИ РАН: И.Г. Промтова (по доверенности №10 от 23.09.2024),
А.Р. Бахтизина (слушатель),

ООО «КАВКАЗЭЛЕКТРОСЕРВИС ПЛЮС»: А.В. Ветрюк (по доверенности №1 от 01.08.2024),

рассмотрев жалобу ООО «КАВКАЗЭЛЕКТРОСЕРВИС ПЛЮС» (далее — Заявитель) на действия ЦЭМИ РАН (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене системы оповещения и управления эвакуацией в Федеральном государственном учреждении науки Центральный экономико-математический институт Российской академии наук по адресу: г. Москва, Нахимовский проспект, 47 (Закупка №0373100009124000006) (далее — открытый



2024-45078

конкурс) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного открытого конкурса.

На заседании Комиссией Управления рассмотрены документы и сведения, запрашиваемые посредством Единой информационной системы.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводам жалобы в единой информационной системе в составе извещения о проведении закупки Заказчиком не опубликована проектная документация на монтаж автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре, при этом ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности при проектировании, монтаже и техническом обслуживании систем пожарной сигнализации (СПС) и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) несут руководитель объекта, лицо осуществлявшее проектирование и лицо, осуществлявшее монтаж и последующее техническое обслуживание СПС и СОУЭ.

Вместе с тем, согласно доводу жалобы в соответствии с п.5.2.1 ГОСТ Р 59639-2021 готовность к проведению работ по монтажу технических средств СОУЭ определяют в сроки, предусмотренные договором. При этом проектная (рабочая) документация должна быть принята заказчиком и изучена исполнителем.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу п.8 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч.16 и 16.1 ст.34 Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с п.8 ч.1 ст.33 Закона о контрактной

системе является надлежащим исполнением требований пп.1-3 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме от 09.09.2024 №0373100009124000006 объектом закупки является выполнение работ по замене системы оповещения и управления эвакуацией в Федеральном государственном учреждении науки Центральный экономико-математический институт Российской академии наук по адресу: г. Москва, Нахимовский проспект, 47, содержащие локально-сметный расчет, в котором содержится полный объем выполняемых работ, используемых оборудования и материалов, таблицы с описанием видов работ и описанием основных используемых материалов и оборудования. Также в п.4 описания объекта закупки указано, что работы выполняются в полном соответствии с настоящим Техническим заданием (Приложение №1 к Контракту) и Локальной сметой (Приложение №2 к Контракту).

Согласно ч.12.2 ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 ГрК РФ, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. В случае, предусмотренном частью 10 статьи 52 ГрК РФ, при составлении указанной сметы подготовка такого акта не требуется. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в ч.12.2 ст.48 ГрК РФ.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно ведомости объемов работ, которая входит в Техническое задание, работы по монтажу и пусконаладке СОУЭ производятся обособленно, то есть отдельно от других видов работ капитального характера. Работы строительно-монтажного характера в рамках контракта не предусмотрены, ввиду чего Заказчик не обязан размещать проектную документацию согласно п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом Заказчиком предусматривается только замена имеющегося оборудования.

Кроме того, представитель Заказчика также отметил, что в составе извещения также размещена графическая составляющая объекта закупочной процедуры, что

также позволяет определить объемы выполняемых работ.

Вместе с тем в силу ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, при этом на заседании Комиссии Управления, а также в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе при составлении и размещении извещения об осуществлении закупки, также не представлены доказательства невозможности формирования и подачи заявки, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «КАВКАЗЭЛЕКТРОСЕРВИС ПЛЮС» на действия ЦЭМИ РАН необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

О.А. Челнова

Исп. Челнова О.А.
тел. (495) 784-75-05