



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/542/24  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 1740з-24  
029/06/33-840/2024

**Заказчик:**

1. ГБУЗ Архангельской области  
«Архангельская областная клиническая  
больница»  
163001, г. Архангельск, ул. Суворова, 1  
E-mail: pokatilova.nv@mail.ru

2. ГБУЗ Архангельской области «Первая  
городская клиническая больница им.Е.Е.  
Волосевич»  
163045, Архангельская обл, Архангельск г,  
пр-кт Ломоносова, д.292  
E-mail: TimofeevaMI@aokb.ru

**Уполномоченный орган :**

Контрактное агентство Архангельской  
области  
163069, г. Архангельск, ул.Выучейского,  
д.18  
E-mail: dkr@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**

Общество с ограниченной  
ответственностью «Регион-Цемсервис»  
398017, г. Липецк, ул. 9-го Мая, д. 14, офис 3  
E-mail: region.tsemservis@gmail.com, region-  
cemservice@rambler.ru

**РЕШЕНИЕ**

**24 сентября 2024 года**

**г. Архангельск**

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;  
Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заявителя:** Тебенькова А.В. (доверенность от 24.09.2024);

**Заказчиков:** Ульяновского К.В. (доверенность от 20.09.2024), Дитятевой О.П. (доверенность 28.08.2024);

**Уполномоченного органа:** Бородиной Н.В. (доверенность от 11.12.2023 № 91-Д).

**УСТАНОВИЛА:**

17 сентября 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Регион-Цемсервис» (далее - Заявитель) на действия заказчиков - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница» (далее – Заказчик 1), ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница им.Е.Е. Волосевич» (далее – Заказчик 2), Уполномоченного органа - Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку системы анестезиологической, общего назначения (извещение №0124200000624006427).

**Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия Заказчиков в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик 2 не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 23.09.2024.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 20.09.2024 №314-05-571.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.



10.09.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000624006427 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку системы анестезиологической, общего назначения (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 76 463 960,00 руб.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

*По мнению Заявителя, требованиям Описания объекта закупки соответствует товар только одного производителя Midray WATO.*

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом, заказчик должен соблюдать требование о недопущении ограничения количества участников закупки.

Объектом закупки является поставка системы анестезиологической, общего назначения (код позиции КТРУ 32.50.21.121-00000102).

В указанном КТРУ в разделе «Описание товара, работы, услуги» сведения о характеристиках товара отсутствуют.



Следовательно, Заказчик самостоятельно определяет характеристики товара на основании своих потребностей.

Раздел «Объект закупки» Извещения, а также Файл «Описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью Извещения (далее - Описание объекта закупки), содержит таблицу, в которой, среди прочих характеристик установлены следующие требования:

Наименование товара, работы, услуги. Дополнительная информация.	Коды	Характеристики товара, работы, услуги		
		Наименование характеристики	Значение характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
Система анестезиологическая, общего назначения	КТРУ: 32.50.21.121-00000102 ОКПД2: 32.50.21.121 НКМИ: 275680	Требования к дыхательной системе: Функция подогрева дыхательной системы аппарата для предупреждения образования конденсата	наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
		Конструктивные требования к наркозно-дыхательному аппарату: Аспиратор с регулируемым разряжением, с двумя банками для секрета с защитой от переполнения	наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки

В письменных объяснениях по жалобе Заказчик 2 представил сравнительную таблицу, в соответствии с которой характеристики, установленные в Извещении, соответствуют товарам двух производителей - *Midray WATO EX-35* и Дэтекс Carestation 620 A1.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что по характеристикам «Требования к дыхательной системе: Функция подогрева дыхательной системы аппарата для предупреждения образования конденсата» и «Конструктивные требования к наркозно-дыхательному аппарату: Аспиратор с регулируемым разряжением, с двумя банками для секрета с защитой от переполнения» товар марки Дэтекс Carestation 620 A1 не соответствует характеристикам, указанным в Извещении.

Так, согласно руководству по эксплуатации Carestation 620/650/650c (A1) у системы имеется регулятор отсоса. Вместе с тем, информация о функции подогрева дыхательной системы аппарата для предупреждения образования конденсата отсутствует. Также в указанном руководстве отсутствует информация о наличии в системе аспиратора с регулируемым разряжением, с двумя банками для секрета с защитой от переполнения.

Таким образом, Заказчиком 2 не представлено каких-либо документов и сведений, подтверждающих факт присутствия на рынке подходящей продукции иных производителей, помимо указанного в жалобе. Требованиям, установленным в описании объекта закупки, соответствует товар лишь одного производителя - *Midray WATO EX-35*.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.09.2024 на участие в закупке подана одна заявка, которая признана соответствующей требованиям Извещения. Согласно материалам дела, участником закупки предложен товар - аппарат наркозно-дыхательный Mindray WATO EX-35.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что им отвечает только товар единственного производителя, то положения извещения о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнерские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве, что непосредственно является ограничением круга потенциальных участников закупки и напрямую запрещается нормами законодательства РФ о контрактной системе.

Таким образом, Заказчики нарушили пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчиков содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Регион-Цемсервис» обоснованной.

2. Признать Заказчиков - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница», ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница им.Е.Е. Волосевич», нарушившими пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчикам - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница», ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница им.Е.Е. Волосевич», Уполномоченному органу оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



О.С. Малышева



О.Е. Титова

Ю.А. Поддубная

