



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

27.09.2024 № ВШ/4058/24

На № _____ от _____

Решение

Муниципальный заказчик:

МБУК КТ «Районный дом культуры» МО
«Смоленский район» Смоленской области
ул. Спортивная, д.2, с. Пригорское.
Смоленская обл., 214518
irasha28@mail.ru

Заявитель:

ИП Пономарев М.Д.
пер. Дзержинского, д. 20, кв.97.
г. Хабаровск, Хабаровский край, 680020
a9251655847@gmail.com

Электронная площадка:

АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/33-623/2024 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

24 сентября 2024 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее –
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России,

при личном участии в рассмотрении жалобы представителя заказчика
Свириковой И.Е. (распоряжение № 8 от 15.01.2015);

в отсутствие заявителя, извещенного о дате, времени и месте рассмотрения



2024-4356

жалобы,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, приказом Смоленского УФАС России от 20.08.2024 № 117/24, жалобу Индивидуального предпринимателя Пономарева Михаила Дмитриевича (далее - Заявитель) и проводя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 17.09.2024 поступила жалоба ИП Пономарева М.Д., согласно которой Заказчиком при проведении запроса котировок в электронной форме: «Поставка музыкальной и световой аппаратуры для клуба «Днепр» и Мазальцевского СДК - филиалов МБУК КТ «Районный дом культуры» МО «Смоленский район» Смоленской области» (извещение №0363300098824000028) были допущены нарушения Закона, а именно:

1- 5, 7,9) в извещении фактически отсутствует надлежащее описание объекта закупки:

- установленным техническим характеристикам закупаемого оборудования соответствует товар единственного производителя;
- установлены избыточные требования к закупаемому товару;
- в извещении отсутствует какие-либо требования к закупаемым услугам по сборке и установке оборудования;
- товар, указанный в техническом задании, отличается от товара, в отношении которого была сформирована начальная (максимальная) цена контракта;
- в электронной версии извещения отсутствуют требования к характеристикам закупаемых товаров;

8) в соответствии с описанием объекта закупки, Заказчиком при проведении рассматриваемой закупки должны были применяться коды КТРУ 26.40.31.190-00000011 («Акустическая система») и 26.20.17.120-00000001 («Сабвуфер»);

10) не установлены ограничения допуска в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

Муниципальным заказчиком по данному запросу котировок в электронной форме является Муниципальное бюджетное учреждение культуры клубного типа «Районный дом культуры» муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области (далее – Заказчик).

Заказчик с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика, Комиссия установила следующее.

11.09.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено Извещение №0363300098824000028 о проведении запроса котировок в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 1 061 894,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.09.2024 №ИЗК1 на участие в закупке заявки подали 3 (три) участника закупки, заявка которых признаны несоответствующими требованиям Извещения.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования), утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

Согласно пункту 2 Правил формирования под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с Правилами.

В соответствии с пунктом 12 Правил формирования код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с пунктом 7 Правил использования *(в редакции постановления Правительства РФ от 31.10.2022 №1946; начало действия редакции с 01.10.2023)* в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона. При проведении предусмотренных Закона электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Закона соответственно.

Таким образом, с 01.10.2023 заказчики должны указывать функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки в структурированном виде.

Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 №60 утверждено Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к формам (далее – Положение), пунктом 3 которого установлено, что формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами единой информационной системы.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 раздела 2 Положения приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания

словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка музыкальной и световой аппаратуры для клуба «Днепр» и Мазальцевского СДК- филиалов МБУК КТ «Районный дом культуры» МО «Смоленский район» Смоленской области.

К Извещению Заказчиком прикреплены следующие документы:

- проект муниципального контракта;
- Техническая характеристика оборудования (далее – ТЗ);
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- требования;
- Приложение №2 к муниципальному контракту - спецификация РДК.

В ТЗ Заказчиком указана следующая информация в отношении закупаемого товара:

№	Наименование	Описание/характеристики	кол-во/ шт
1	Профессиональная активная акустическая система	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	4
2	Профессиональная низкочастотная активная акустическая система (сабвуфер)	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	4

3	Профессиональная активная широкополосная акустическая система - сценический монитор	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	4
4	Телескопическая стойка сабвуфер – спателлит	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	4
5	Стойка-тренога для акустических систем	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	4
6	Профессиональный усилитель мощности двухканальный	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	1
7	Вокальный динамический микрофон, кардиоидный. DM-S58 SW с выключателем.	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	2
8	Профессиональный микшерный пульт	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	2
9	Профессиональная беспроводная микрофонная система UHF-диапазона многоканальная с ручным микрофоном	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	4
10	Микрофонная настольная стойка	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	2
11	Держатель микрофона	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	4
12	Микрофонная стойка «журавль», «Стрела»	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	4
14	Кабель многожильный со сценической коробкой, с разъемами Roxtone+Neutrik	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	2
15	Стойка для подвеса световых приборов	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	4
16	Светильник типа LED PAR	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	12
17	Однофазный стабилизатор напряжения	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	2
18	Экран 4:3 напольный (220x165 см.)	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	2
19	Технология DLP	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	2
20	Стол для проектора с подставкой под ноутбук	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	2
21	Программируемый контроллер управления динамическим светом DMX512/RDM-протокол.	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	2
22	Прожектор	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	4
23	Набор из 2-х разъемов XLR кабельный папа+мама	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	34
24	Кабель для передачи DMX-сигнала	Описание в прилагаемых документах (техническая характеристика оборудования)	2

В структурированной форме Извещения (в части описания объекта закупки) отсутствуют требования (характеристики), предъявляемые Заказчиком к закупаемому товару (описание объекта закупки).

При таких обстоятельствах, при описании объекта закупки Заказчиком были нарушены требования статьи 33, пункта 5 части 1, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона, пункта 7 Правил.

В данной части жалоба Заявителя находит свое подтверждение.

В соответствии с пунктом 3.4 проекта контракта помимо поставки товара предусмотрено выполнение работ по сборке и монтажу оборудования, данные виды работ также были включены в цену контракта. Заказчик в ТЗ указывает требования по доставке и установке поставляемого товара.

В данной части жалоба Заявителя не находит свое подтверждение.

Как указано выше объектом рассматриваемой закупки является поставка музыкальной и световой аппаратуры для клуба «Днепр» и Мазальцевского СДК-филиалов МБУК КТ «Районный дом культуры» МО «Смоленский район» Смоленской области (код ОКПД2 26.40.33.190).

Из размещенных Заказчиком документов (техническая характеристика оборудования) следует, что закупается товар, при закупке которого подлежат

2024-4356

применению следующие коды позиции КТРУ 26.40.31.190-00000011 («Акустическая система») и 26.40.43.110-00000001 («Сабвуфер»).

Однако, в нарушение требований части 6 статьи 23, пункта 5 части 1 статьи 42 Закона, пункта 7 Правил, рассматриваемая закупка осуществлялась по коду ОКПД2 26.40.33.190.

Жалоба в данной части также нашла свое подтверждение.

Заказчиком были представлены 3 (три) коммерческих предложения, в соответствии с которыми потенциальными поставщиками к поставке были предложены товары двух разных производителей.

В связи с изложенным, довод Заявителя об обратном не находит своего подтверждения.

Довод Заявителя об установлении избыточных требований к закупаемому товару признан необоснованным, поскольку в жалобе отсутствуют сведения о том, какие именно характеристики, по мнению Заявителя, являются избыточными.

В ходе проведения камеральной проверки установлены следующие нарушения.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 14 Закона федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок размещает перечень иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры, указанные в части 1 данной статьи, и условия применения национального режима в единой информационной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами

Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с данной частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации 10.07.2019 принято постановление №878 (далее – Постановление №878) «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции»).

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 данной статьи.

Условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждены приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н (далее – Приказ № 126н).

Код позиции ОКПД2 26.40.33.190, в рамках которого осуществлялась закупка, включен в перечень товаров, утвержденных Постановлением № 878, Приказом № 126н, следовательно, Заказчик в Извещении должен был установить соответствующие ограничения, условия допуска, однако в Извещении № 0363300098824000025 ограничения допуска в соответствии с Постановлением № 878, условия допуска с Приказом № 126н Заказчиком не установлены, что нарушает требования пункта 15 части 1 статьи 42, частей 3, 4 статьи 14 Закона, Постановления № 878, Приказа № 126н.

Комиссия отмечает, что Смоленское УФАС России осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5 и 8 статьи 99 Закона. Указанными полномочиями наделены органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Рассмотрение довода Заявителя о нарушении действующего законодательства при формировании НМЦК не относится к компетенции Управления.

С учетом изложенного выше, Комиссия приходит к выводу о необходимости направления копий жалобы и решения Управления в Финансовое управление АМО «Смоленский район» Смоленской области для рассмотрения указанного довода Заявителя.

Предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать, поскольку закупка признана несостоявшейся.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Пономарева Михаила Дмитриевича на положения Извещения муниципального заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры клубного типа «Районный дом культуры» муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области при проведении запроса котировок в электронной форме: «Поставка музыкальной и световой аппаратуры для клуба «Днепр» и Мазальцевского СДК- филиалов МБУК КТ «Районный дом культуры» МО «Смоленский район» Смоленской области» (извещение №0363300098824000028) обоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры клубного типа «Районный дом культуры» муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области нарушения требований частей 3, 4 статьи 14, части 6 статьи 23, статьи 33, пунктов 5, 15 части 1, пункт 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных

государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать в связи с тем, процедура определения победителя при проведении запроса котировок в электронной форме признана несостоявшейся.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель

председателя Комиссии

Члены Комиссии:
