



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУЗ «НПЦ спец.мед.помощи детям
ДЗМ»

htxm-zakupki-npcmpd@zdrav.mos.ru

ООО «ТАИС»

tender.tais@yandex.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-12942/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

26.09.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок О.А. Челновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ГБУЗ «НПЦ спец.мед.помощи детям ДЗМ»: А.Л. Бабакова (доверенность от 09.07.2024 №221),

ООО «ТАИС»: К.П. Волкодаевой (доверенность от 10.06.2024 №4),

рассмотрев жалобу ООО «ТАИС» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «НПЦ спец.мед.помощи детям ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинского расходного материала (контур дыхательный) для нужд ГБУЗ «НПЦ спец.мед.помощи детям ДЗМ» (Закупка на единицу продукции) (Закупка № 0373200034824000254) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-45240

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее — комиссия Заказчика) при проведении электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика, выразившиеся в признании заявки ООО «ТАИС» не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки по результатам рассмотрения заявок на основании п.1 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.09.2024 №ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 1045857) отклонена на следующем основании: «Отклонить заявку на участие в закупке по п.1 ч.12 ст.48 №44-ФЗ «Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2, 3 ч. 6 ст. 43 Закона 44-ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям» Участник не предоставил в составе заявки конкретные характеристики предлагаемого товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, что не позволяет Заказчику определить соответствие закупаемого товара установленным в техническом задании требованиям».

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ). На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки; - приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);

- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ.

При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п.5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, установленных пп. «а», «б» п.5 Правил использования КТРУ

П.6 Правил использования КТРУ установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п.5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не

допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования к необходимым к поставке товарам, например по п. «Комплект двухлинейного дыхательного контура для новорожденных, с технологией Evaqua 2 и линией давления; Идентификатор: 160534245»:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Инструкция по заполнению характеристики в заявке
Качественные характеристики	<p>Должен быть адаптер для использования назальных канюль (СРАР), проведения О2 терапии; 12±0,1 мм «Папа» – 8±0,1 мм «Мама», общей длиной не более 31.5 мм – не менее 2 шт. Должен быть адаптер порта давления 2.5±0,1 мм «Мама» – 3.3±0,1 мм «Папа», общей длиной не более 33 мм – не менее 1 шт. Должен быть луер-адаптер 12±0,1 мм «Мама» – 12±0,1 мм «Папа», общей длиной не более 34 мм – не менее 1 шт. Должен быть адаптер 12±0,1 мм «Папа» – 11±0,1 мм «Папа», общей длиной не более 33 мм – не менее 2 шт. Должна быть совместимость с увлажнителем Fisher & Paykel Healthcare MR850 без дополнительных переходников Должно быть изготовлено в условиях контролируемой производственной среды (чистое помещение). Каждый комплект должен быть клинически чисто упакован.</p>	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Соответствие требованиям ТЗ	Да	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Технические характеристики	<p>Контур: Общая длина инспираторной части контура не менее 1.5 м, диаметр 14±1 мм, вес не более 60 г. На обогреваемой части инспираторной трубки – должно быть наличие бесцветного адаптера для температурного датчика. Удлиненная часть контура может использоваться в инкубаторе. Экспираторная обогреваемая часть должна быть выполнена из материала (проницаемого для паров воды, непроницаемого для газов и микроорганизмов). Длина не менее 1.6 м, диаметр 14±1 мм, вес не более 70 г. Стенка трубок вдоха и выдоха должна иметь гофрированную наружную и внутреннюю поверхности. Линия соединения увлажнителя с аппаратом ИВЛ: Длина 0.55±0,1 м, диаметр 12±1 мм, вес не более 18 г; наличие порта для подачи N2O. Y-часть должна быть с ротируемым шарнирным соединением для оптимального соединения с пациентом и с</p>	Значение характеристики не может изменяться участником закупки

	<p>клапаном быстрого доступа для санации, что исключает нарушение герметичности контура при санации и аспирации (мертвое пространство не более 0,4 мл). Обогревающая спираль должна быть помещена внутрь линии вдоха и линии выдоха. В линии вдоха - обогреваемая проволока, общей длиной 3100 (± 10 мм), скрученная в двойную спираль (длина – 1550± 15 мм). Конец провода нагрева в линии вдоха заканчивается в 180 мм (± 3мм) от центральной линии температурного датчика. В линии выдоха обогреваемая проволока общей длиной 3100 (± 10 мм) проходит вдоль трубки в виде одиночной петли (длина 1550± 15 мм).</p>	
Функциональные характеристики	<p>Комплект должен быть неонатального дыхательного контура основного потока с обогревом линии вдоха и выдоха с применением технологии полупроницаемой мембраны и микрочаеистой технологии на линии выдоха, предназначен для использования у пациентов с массой тела до 12-15 кг или при дыхательном объеме (VT) менее 120мл. Основные материалы должны быть: полиэтилен, полипропилен. Не должен содержать натурального каучукового латекса, компонентов поливинилхлорида (PVC) в частях контура транспортирующих газ к пациенту. Цветовое кодирование линий вдоха и выдоха: - Цвет линии вдоха – предпочтительно синий - Цвет линии подключения к аппарату – предпочтительно синий - Цвет линии выдоха – предпочтительно белый Сопротивление потоку не менее 2 см H₂O при скорости потока 13 л/мин; Максимальная скорость утечки газа в контуре не более 75 мл/мин при давлении 60 смH₂O; Растяжимость - 0.85$\pm 0,5$ мл/смH₂O Сжимаемый объем - 750± 10 мл Максимальное эксплуатационное давление в камере увлажнителя – не менее 8 кПа Диапазон температур окружающей среды – 18-26°C Срок эксплуатации – не более 7 дней.</p>	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Эксплуатационные характеристики	<p>Стенка трубки выдоха должна быть образована множественными слоями микрочаеек полупроницаемого материала (проницаемого для паров воды, непроницаемого для газов и микроорганизмов). Должна быть самозаполняемая универсальная одноразовая камера увлажнителя, которая подходит для пациентов всех возрастов (взрослые, дети, новорожденные). Необходима для продукции постоянной влажности, позволяет подавать пациенту оптимально увлажненную дыхательную смесь (37°C, 44± 2 мг/л H₂O). Должно быть автоматическое заполнение через</p>	Значение характеристики не может изменяться участником закупки

	<p>встроенную линию подачи воды, защищённую колпачком при транспортировке. Должен быть держатель для хранения линии подачи воды в свёрнутом состоянии в верхней части камеры. Должен быть безопасный механизм защиты от переполнения и поддержка постоянного уровня воды (двойная поплавковая система). Должен быть индикатор оптимального уровня жидкости. Должен быть индикатор работоспособности камеры. Должны быть универсальные порты подключения дыхательного контура 22 мм, закрытые заглушкой при транспортировке. Постоянный объем сжатия: Номинальный – 285 ± 15 мл. Максимальный – не менее 370 мл. Максимальный объем воды: не менее 165 мл. Растяжимость емкости увлажнителя: не менее 0,4 мл/см H₂O Максимальное рабочее давление: не менее 8 кПа. Сопротивление потоку 60 л/мин: $0.50 \pm 0,02$ см H₂O Утечка газа <100 мл/мин. Максимальный пиковый поток не менее 180 л/мин (без вероятности разбрызгивания воды). Материал изготовления нагревающей пластины – должен быть анодированный алюминий. Материал корпуса – должен быть АБС Полилак и Полистирол/К- ресин Уплотнитель емкости – должен быть сантопрен. Поплавковая система – должен быть полипропилен. Клапанное устройство – должен быть силикон. Должна быть линия давления длиной 2050 ± 50 мм с гибким переходником $5 \pm 0,1$ мм и адаптером $2 \pm 0,1$ мм (внутренние диаметры). Должен быть адаптер для подключения к аппаратам ИВЛ – не менее 2 шт.</p>	
--	---	--

Согласно пп.4 п.13 Информационной карте по проведению аукциона в электронной форме установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно: «Характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о \ контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявителя представлены характеристики предлагаемых участником закупки товаров в соответствии со сведениями отраженными Заказчиком с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, например по п. «Комплект двухлинейного дыхательного контура для новорожденных, с технологией Evaqua 2 и линией давления»:

Качественные характеристики: «Должен быть адаптер для использования назальных канюль (CPAP), проведения O₂ терапии; 12±0,1 мм «Папа» – 8±0,1 мм «Мама», общей длиной не более 31.5 мм – не менее 2 шт. Должен быть адаптер порта давления 2.5±0,1 мм «Мама» – 3.3±0,1 мм «Папа», общей длиной не более 33 мм – не менее 1 шт. Должен быть луер-адаптер 12±0,1 мм «Мама» – 12±0,1 мм «Папа», общей длиной не более 34 мм – не менее 1 шт. Должен быть адаптер 12±0,1 мм «Папа» – 11±0,1 мм «Папа», общей длиной не более 33 мм – не менее 2 шт. Должна быть совместимость с увлажнителем Fisher & Paykel Healthcare MR850 без дополнительных переходников Должно быть изготовлено в условиях контролируемой производственной среды (чистое помещение). Каждый комплект должен быть клинически чисто упакован»;

Соответствие требованиям ТЗ: «Да»;

Технические характеристики: «Контур: Общая длина инспираторной части контура не менее 1.5 м, диаметр 14±1 мм, вес не более 60 г. На обогреваемой части инспираторной трубки – должно быть наличие бесцветного адаптера для температурного датчика. Удлиненная часть контура может использоваться в инкубаторе. Экспираторная обогреваемая часть должна быть выполнена из материала (проницаемого для паров воды, непроницаемого для газов и микроорганизмов). Длина не менее 1.6 м, диаметр 14±1 мм, вес не более 70 г. Стенка трубок вдоха и выдоха должна иметь гофрированную наружную и внутреннюю поверхности. Линия соединения увлажнителя с аппаратом ИВЛ:

Длина $0.55 \pm 0,1$ м, диаметр 12 ± 1 мм, вес не более 18 г; наличие порта для подачи N_2O . Y-часть должна быть с ротируемым шарнирным соединением для оптимального соединения с пациентом и с клапаном быстрого доступа для санации, что исключает нарушение герметичности контура при санации и аспирации (мертвое пространство не более 0,4 мл). Обогревающая спираль должна быть помещена внутрь линии вдоха и линии выдоха. В линии вдоха - обогреваемая проволока, общей длиной 3100 (± 10 мм), скрученная в двойную спираль (длина – 1550 ± 15 мм). Конец провода нагрева в линии вдоха заканчивается в 180 мм (± 3 мм) от центральной линии температурного датчика. В линии выдоха обогреваемая проволока общей длиной 3100 (± 10 мм) проходит вдоль трубки в виде одиночной петли (длина 1550 ± 15 мм)»;

Функциональные характеристики: «Комплект должен быть неонатального дыхательного контура основного потока с обогревом линии вдоха и выдоха с применением технологии полупроницаемой мембраны и микрочаеистой технологии на линии выдоха, предназначен для использования у пациентов с массой тела до 12-15 кг или при дыхательном объеме (VT) менее 120 мл. Основные материалы должны быть: полиэтилен, полипропилен. Не должен содержать натурального каучукового латекса, компонентов поливинилхлорида (PVC) в частях контура транспортирующих газ к пациенту. Цветовое кодирование линий вдоха и выдоха: - Цвет линии вдоха – предпочтительно синий - Цвет линии подключения к аппарату – предпочтительно синий - Цвет линии выдоха – предпочтительно белый Сопротивление потоку не менее 2 см H_2O при скорости потока 13 л/мин; Максимальная скорость утечки газа в контуре не более 75 мл/мин при давлении 60 см H_2O ; Растяжимость - $0.85 \pm 0,5$ мл/см H_2O Сжимаемый объем - 750 ± 10 мл Максимальное эксплуатационное давление в камере увлажнителя – не менее 8 кПа Диапазон температур окружающей среды – $18-26^\circ C$ Срок эксплуатации – не более 7 дней»;

Эксплуатационные характеристики: «Стенка трубки выдоха должна быть образована множественными слоями микрочаеек полупроницаемого материала (проницаемого для паров воды, непроницаемого для газов и микроорганизмов). Должна быть самозаполняемая универсальная одноразовая камера увлажнителя, которая подходит для пациентов всех возрастов (взрослые, дети, новорожденные). Необходима для продукции постоянной влажности, позволяет подавать пациенту оптимально увлажненную дыхательную смесь ($37^\circ C$, 44 ± 2 мг/л H_2O). Должно быть автоматическое заполнение через встроенную линию подачи воды, защищенную колпачком при транспортировке. Должен быть держатель для хранения линии подачи воды в свёрнутом состоянии в верхней части камеры. Должен быть безопасный механизм защиты от переполнения и поддержка постоянного уровня воды (двойная поплавковая система). Должен быть индикатор оптимального уровня жидкости. Должен быть индикатор работоспособности камеры. Должны быть универсальные порты подключения дыхательного контура 22 мм, закрытые заглушкой при транспортировке. Постоянный объем сжатия: Номинальный – 285 ± 15 мл. Максимальный – не менее 370 мл. Максимальный объем воды: не менее 165 мл. Растяжимость емкости увлажнителя: не менее 0,4 мл/см H_2O Максимальное рабочее давление: не менее 8 кПа. Сопротивление потоку 60 л/мин:

0.50±0,02 см Н₂O Утечка газа <100 мл/мин. Максимальный пиковый поток не менее 180 л/мин (без вероятности разбрызгивания воды). Материал изготовления нагревающей пластины – должен быть анодированный алюминий. Материал корпуса – должен быть АБС Полилак и Полистирол/К- ресин Уплотнитель емкости – должен быть сантопрен. Поплавковая система – должен быть полипропилен. Клапанное устройство – должен быть силикон. Должна быть линия давления длиной 2050±50 мм с гибким переходником 5±0,1мм и адаптером 2±0,1 мм (внутренние диаметры). Должен быть адаптер для подключения к аппаратам ИВЛ – не менее 2 шт».

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в составе заявки Заявителя не представлены конкретные характеристики предлагаемого к поставке товара в соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе, размещенной в файле «Техническое задание», согласно которой под конкретными показателями предлагаемого для поставки товара являются - показатели, которые однозначно идентифицируют поставляемый товар. Конкретными показателями определяются: наименование, упаковка (тара), маркировка товара, функциональные, качественные, технические характеристики (потребительские свойства) товара, указание товарного знака, модели, место поставки товара, иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика, ввиду чего комиссией Заказчика принято решение о признании заявки ООО «ТАИС» не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что представленная в составе заявки информация не противоречит как требованиям извещения, в том числе инструкции по заполнению заявок, размещенной в структурированной форме извещения об осуществлении закупки, так и требованиям Закона о контрактной системе, поскольку в составе заявки содержится информация соответствующая описанию объекта закупки, отраженному в извещении.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что требования к характеристикам предъявляются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки в составе графы «Характеристики».

Комиссией Управления установлено, что характеристики, требуемого к поставке товара, предъявлены Заказчиком в графе «Характеристики товара, работы, услуги» извещения, при этом согласно Инструкции по заполнению заявки «Значение характеристики **не может изменяться** участником закупки», ввиду чего, признание заявки не соответствующей требованиям извещения об осуществлении

закупки за предоставление сведений о товаре в неизменном виде нельзя признать правомерным.

В силу пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг,

включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что решение комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя по основанию, указанному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), является неправомерным и нарушает положения пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено.

Комиссия Управления отмечает, что Заказчиком не исполнены требования п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе и Правил пользования КТРУ, поскольку характеристики закупаемых товаров в разделе «Характеристики товара, работы, услуги» не указаны в соответствующих графах наименования характеристик, значение характеристик и т.д. Так, например, «Общая длина инспираторной части контура» по своей сути не является «значением характеристики», а является «наименованием характеристики», однако в извещении «Общая длина инспираторной части контура» отражён как «значение характеристики».

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что положения извещения сформированы Заказчиком таким образом, что не позволяют участникам закупки представить сведения о поставляемых изделиях надлежащим образом, посредством заполнения сведений, указанных в структурированной формы извещения, размещенной в соответствии ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что в соответствии с извещением об осуществлении закупки размещены две противоречивые Инструкции по заполнению характеристик в заявке, которые вводят участников закупки в заблуждение.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.5 ч.1 ст.42, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «ТАИС» на действия комиссии МНМОИ им. П.А. Герцена - филиал ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России обоснованной.

2.Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение пп. «а» п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе, в действиях Заказчика нарушение п.5 ч.1 ст.42, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

С.И. Казарин

Члены комиссии:

Э.З. Гугава

О.А. Челнова

Исп.Гугава Э.З.
тел.495-784-75-05 вн.