



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005  
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76  
e-mail: to34@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



ООО "Региональный  
реабилитационный центр"  
ул. Мира, д. 426/1, кв. 88, г. Ставрополь,  
Ставропольский край, 355041  
mail@rrc-trade.ru;  
sova2020stukalova@yandex.ru

ГУЗ "Городская клиническая больница  
скорой медицинской помощи № 25"  
ул. им. Землячки, д. 74, Волгоград,  
400138  
kbsmp25@volganet.ru; zakupki@kb25.ru

ГКУ ВО "Центр организации закупок"  
ул. Новороссийская, д. 15, Волгоград,  
400066  
coz@volganet.ru

ООО «РТС-тендер»  
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, пом. 1,  
Москва, 121151  
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ  
по делу № 034/06/105-1484/2024  
о нарушении законодательства о контрактной системе

25 сентября 2024 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Моисеев С.В. – член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;



2024-8135

Ивченко Н.И. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

осуществляя рассмотрение жалобы дистанционно (посредством видеоконференц-связи), с участием:

Котова В.А. – представителя ГУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 25» на основании доверенности от 18.10.2023 № 13;

Шулеповой А.Ю. – представителя ГУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 25» на основании доверенности от 07.08.2024 № 16;

Зосимовой Е.В. – представителя ГКУ ВО «Центр организации закупок» на основании доверенности от 03.06.2024 № 15,

рассмотрев жалобу ООО «Региональный реабилитационный центр» (далее – Заявитель) вх. № 9916/24 от 20.09.2024 на положения извещения при проведении электронного аукциона «Поставка расходных материалов для клинко-диагностической лаборатории» (номер извещения 0329200062224007857),

#### УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) 12.09.2024 было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка расходных материалов для клинко-диагностической лаборатории» (номер извещения 0329200062224007857, далее – Извещение). Заказчик – ГУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 25» (далее – Заказчик). Начальная (максимальная) цена контракта – 195 000,00 рублей.

Согласно доводу жалобы Заказчиком нарушены положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при описании объекта закупки.

По мнению Заявителя, Заказчиком в описании объекта закупки установлены неправомерные требования к количеству передаваемых анализаторов, совместимых с поставляемыми тест-полосками.

Комиссия установила следующее.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии

с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Комиссией установлено, что описание объекта закупки, размещенное Заказчиком в составе Извещения, содержит следующее условие: «В соответствии с ПП РФ от 12 января 2023 г. № 10 «Об особенностях описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о типовых условиях контрактов, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок, на поставку таких тест-полосок и о внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поставщик имеет право предложить к поставке тест-полоски несовместимые с анализатором, указанным в структурированном виде с использованием ЕИС с безвозмездной передачей заказчику новых анализаторов в количестве 10000 шт., совместимых с поставляемыми тест-полосками».

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Заказчик пояснил, что закупка проводится с учетом положений Постановления Правительства РФ от 12 января 2023 г. № 10 «Об особенностях описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о типовых условиях контрактов, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок, на поставку таких тест-полосок и о внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление № 10).

В соответствии с пп. «б» п. 1 постановления № 10 установлены следующие особенности описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд и предназначенных для анализатора уровня сахара крови портативного, соответствующего кодам 300680, 300690, 344110 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий (далее соответственно - тест-полоски, закупки, анализатор) : в описании объекта закупки указываются возможность безвозмездной передачи заказчику новых анализаторов, совместимых с поставляемыми тест-полосками, в случае если поставщик при подаче заявки на участие в закупке

предложил к поставке тест-полоски, соответствующие показателям, указанным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, но являющиеся несовместимыми с анализатором, указанным в описании объекта закупки в соответствии с абз. 3 пп. «б» п. 1 постановления № 10, количество анализаторов, подлежащих безвозмездной передаче заказчику поставщиком в случае, предусмотренном абз. 4 пп. «б» п. 1 постановления № 10, соответствующее количеству пациентов, для обеспечения которых осуществляется закупка тест-полосок.

В силу Извещения Заказчиком закупаются расходные материалы для клинико-диагностической лаборатории в исполнении тест-полоски для анализаторов Акку-Чек Актив.

Согласно регистрационному удостоверению № ФСЗ 2007/00817 от 24.03.2017г., медицинское изделие Акку-Чек Актив имеет код вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий 300680, следовательно, применение положений постановления № 10 в настоящей закупке является обязательным.

Заказчик по доводу жалобы представил письменные пояснения, согласно которым на основании пп. № 1 таблицы 3, таблицы 4 «Отчета о работе стационарного отделения скорой медицинской помощи за 2023 год, количество направленных (доставленных и обратившихся в учреждение) пациентов в 2023 году составило 55877 человек, в 2022 году составило 52988 человек, в 2021 году составило 60651 человек.

При этом Заказчик отметил, что из данных лиц согласно поданным таблицам-расшифровкам «Количество исследований в лаборатории приемно-диагностического модуля», строк 1.1-1.11 Таблицы: (5300), Раздела 12. «Деятельность лаборатории, единица», отчета по Форме № 30 Приложения № 2 Приказа Росстата от 25.12.2023 г. № 681 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере охраны здоровья» (Приложения № 2-4 (Раздел 12 отчета по Форме № 30 Приложения №2 Приказа Росстата от 25.12.2023г. №681 за 2021 г., 2022 г., 2023 г.), среднегодовое количество пациентов (с инсультами; сахарным диабетом; тяжелым, экстренно направленным на операцию; по показаниям бригады скорой медицинской помощи), которым разово при поступлении в учреждение необходимо первичное исследование глюкозы в крови тест-полосками составляло в 2023 году с января по декабрь 9194 пациента, в 2022 году с января по декабрь 11416 пациента, в 2021 году с января по декабрь 12970 пациента.

Таким образом, Заказчик указал, что среднегодовое количество тест-полосок в количестве 10000 штук соответствует среднегодовому плановому расчетному показателю, основанному на данных прошлых периодов и рассчитывается исходя из количества поступающих в учреждение групп пациентов, которым необходимы исследования глюкозы в крови в среднем количестве 10000 пациентов.

На основании изложенного, Заказчик пояснил, что количество передаваемых анализаторов, совместимых с поставляемыми тест-полосками в рамках проводимой закупки рассчитано верно и носит объективный характер.

Согласно п. 5 ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур жалоба может быть подана в контрольные органы в сфере закупок исключительно с использованием единой информационной системы путем формирования и размещения в этой системе указание на обжалуемые действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, доводы жалобы.

В ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе установлено, что к жалобе прикладываются информация и документы, подтверждающие ее обоснованность.

Следовательно, бремя доказывания при рассмотрении жалобы в антимонопольном органе Законом о контрактной системе возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия (бездействие) Заказчика.

Заявитель участие в заседании Комиссии не принимал, доказательств, опровергающих доводы Заказчика, не представил.

Таким образом, документального подтверждения доводов жалобы, с точки зрения достаточности представленных доказательств, которые бы позволили сделать вывод о нарушении Заказчиком законодательства о контрактной системе, Заявителем не представлено.

Следовательно, довод жалобы не находит своего подтверждения и является необоснованным.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Региональный реабилитационный центр» вх. № 9916/24 от 20.09.2024 на положения извещения при проведении электронного аукциона «Поставка расходных материалов для клинико-диагностической лаборатории» (номер извещения 0329200062224007857) необоснованной.

Председатель комиссии

Р.А. Литвинов

Члены комиссии:

С.В. Моисеев

Н.И. Ивченко

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Ивченко Н.И.  
тел.8(8442) 24-22-64

2024-8135