



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

27.09.2024 № ВШ/4035/24

На № _____ от _____

решение

Государственный заказчик:

Министерство здравоохранения Смоленской области
пл. Ленина, дом 1, каб. 223,
г. Смоленск, 214008
market@zdrav-smolensk.ru

Уполномоченный орган:

Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы
пл. Ленина, 1, каб. 243,
г. Смоленск, 214008
goszakaz@admin-smolensk.ru

Заявитель:

ООО «АПГрейт»
ул. Станиславского, д. 167/25, оф. 602,
г. Ростов-на-Дону, 344022
asd456wsx96@yandex.ru

Электронная площадка:

ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/33-612/2024 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

24 сентября 2024 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия)
в следующем составе:

Заместитель
председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

при участии в дистанционном режиме представителей:

- заказчика: Падериной А.Ю. (доверенность № б/н от 21.05.2024), Деревцовой М.А.



2024-4335

(доверенность № 6/н от 09.01.2024);

- ответчика: Мартыненко Н.А. (доверенность № 6/н от 23.09.2024);

- уполномоченного органа: Скворцовой А.В. (доверенность исх. № 6/н от 19.02.2024);

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, приказом Смоленского УФАС России от 20.08.2024 №117/24, в дистанционном режиме жалобу ООО «АПГрейт» (далее также Заявитель) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 17.09.2024 поступила жалоба ООО «АПГрейт», согласно которой Заказчиком при проведении электронного аукциона: «Поставка аппарата искусственной вентиляции легких, транспортного с принадлежностями для обеспечения нужд ОГБУЗ «Смоленский областной онкологический клинический диспансер» и оказание услуг по установке, монтажу, вводу в эксплуатацию товара, инструктажу персонала получателя работе с товаром» (извещение №0163200000324005464) были допущены нарушения Закона, а именно под установленные технические характеристики закупаемого товара соответствует товар единственного производителя - «Hamilton Medical AG, модель – Hamilton – T1», что приводит к ограничению количества участников закупки.

Государственным заказчиком по данному электронному аукциону является Министерство здравоохранения Смоленской области (далее – Заказчик), уполномоченным органом – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы (далее – уполномоченный орган).

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон, Комиссия установила следующее.

09.09.2024 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено Извещение №0163200000324005464 о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 6 200 000.00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.09.2024 №ИЭА1 на участие в закупке не было подано ни одной заявки участниками закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 49 Закона электронный аукцион начинается с размещения в

единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования), утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее - Постановление №145).

Согласно пункту 2 Правил формирования под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с Правилами.

Согласно пункту 12 Правил формирования код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Согласно пункту 19 Правил формирования в позиции каталога в соответствии со статьей 33 Закона может включаться дополнительная информация о конкретных товарах, работах, услугах, в том числе информация о характеристиках таких товаров, их производителях, торговых наименованиях, наименованиях мест происхождения товаров, ценах за единицу количества товара, объема работы, услуги и (или) ценах за единицу измерения количества товара, объема работы, услуги, условиях поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. Указанная информация формируется в том числе производителями и (или) поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Основания и порядок формирования и включения такой информации в каталог определяются уполномоченным органом по

согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил использования каталог используется заказчиками, среди прочего, в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Правил использования заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции информацию относительно описания товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 7 Правил использования в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона. При проведении предусмотренных Законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Закона соответственно. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в

национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка аппарата искусственной вентиляции легких, транспортного с принадлежностями, оказание услуг по установке, монтажу, вводу в эксплуатацию товара, инструктажу персонала получателя работе с товаром.

Описание объекта закупки содержится в приложении к Извещению (далее - Техническое задание).

Из Технического задания следует, что Заказчиком закупается «Аппарат искусственной вентиляции легких с электроприводом для транспортировки пациентов» (код позиции КТРУ 32.50.21.122-00000013).

Согласно сведениям, размещенным в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на сайте единой информационной системы включен в каталог – 20.03.2019; обязателен к применению с 01.07.2019. В разделе «Описание товара, работы, услуги» в отношении данного кода КТРУ технические характеристики не установлены.

Проанализировав изложенное выше, Комиссия отмечает, что поскольку в каталоге по позиции КТРУ не содержатся требуемые характеристики, в соответствии с требованиями пункта 7 Правил использования, описание должно осуществляться в учете требований статьи 33 Закона.

При таких обстоятельствах, Заказчику при формировании описания объекта закупки в рамках Закона были предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

В Техническом задании содержатся технические, качественные, функциональные характеристики закупаемого товара; указание на товарный знак в Извещении и Техническом задании отсутствует.

Согласно пояснениям Заказчика, все установленные характеристики к приобретаемому товару соответствуют его потребностям и обусловлены спецификой работы Заказчика, были получены три коммерческих предложения, содержащие предложение о поставке товаров двух разных производителей.

Комиссия Управления отмечает, что основной целью осуществления закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе является приобретение качественных товаров (работ, услуг), характеристики и потребительские свойства которых отвечают действительным потребностям Заказчика.

Кроме того, из представленных документов, сведений, размещенных в открытом доступе, следует, что техническим характеристикам требуемого к поставке оборудования

соответствует товар разных производителей:

- аппарат искусственной вентиляции легких Hamilton-T1;
- аппарат для искусственной вентиляции легких для детей, взрослых Bellavista 1000.

Доказательств обратного Заявителем представлено не было.

С учетом изложенного выше, довод жалобы Заявителя не находит своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АПгрейт» на положения Извещения государственного заказчика – Министерства здравоохранения Смоленской области, уполномоченного органа – Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении электронного аукциона: «Поставка аппарата искусственной вентиляции легких, транспортного с принадлежностями для обеспечения нужд ОГБУЗ «Смоленский областной онкологический клинический диспансер» и оказание услуг по установке, монтажу, вводу в эксплуатацию товара, инструктажу персонала получателя работе с товаром» (извещение №0163200000324005464) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

Члены Комиссии
