



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

ООО «Лаборатория Инсепта»  
[inseptalab@mail.ru](mailto:inseptalab@mail.ru)

ГКУ АЗ (КС) ДЗМ  
[azks@zdrav.mos.ru](mailto:azks@zdrav.mos.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-13054/2024 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**24.09.2024**

**Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Членов Комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ООО «Лаборатория Инсепта»: Титовой И.Ю. (по доверенности № б/н от 29.06.2023);

ГКУ АЗ (КС) ДЗМ: Курбанова М.М. (по доверенности № 65 от 04.09.2024), Ефтени Л.Г. (по доверенности № 2 от 09.01.2024);

рассмотрев жалобу ООО «Лаборатория Инсепта» (далее — Заявитель) на действия ГКУ АЗ (КС) ДЗМ (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов (средство дезинфицирующее) для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в городе Москве (ВК2024-216) (Закупка №0873200009824002145) (далее – запрос котировок) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере



2024-45209

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса котировок.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые посредством функционала Единой информационной системы.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара,

работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объекта закупки, Заказчиком установлены требования к закупаемому товару «Средство дезинфицирующее» по КТРУ 20.20.14.000-000000005, в том числе:

*Товарный знак: Cutasept F. Допускается поставка эквивалента.*

*Общее время экспозиции при гигиенической обработке рук:  $\leq 20$  с.*

*Общее время экспозиции при хирургической обработке рук:  $\leq 60$  с.*

*Требования к составу изделия: Функциональные компоненты, смягчающие кожу.*

*Антимикробная активность: Микобактерии туберкулеза; Легионеллы; Плесневые грибы.*

1. Согласно доводам жалобы в описании объекта закупки Заказчиком установлены неправомерные требования к закупаемому дезинфицирующему средству, которые не соответствуют инструкции, а именно:

общее время экспозиции при хирургической обработке в инструкции на дезинфицирующее средство «Cutasept F» составляет 2 минуты.

антимикробная активность против легионеллы в инструкции на дезинфицирующее средство «Cutasept F» отсутствует.

В соответствии с ч.1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что экспозиция (обеззараживание) — продолжительность контакта токсического вещества с вредным организмом. В виду чего, под экспозицией понимается время

выдерживания рук во влажном состоянии.

Согласно п.2.2. инструкции к «Cutasept F» (стр.3) «Обработка рук хирургов: перед применением средства кисти рук и предплечий предварительно тщательно моют теплой проточной водой и мылом в течение двух минут, после чего их высушивают стерильной марлевой салфеткой. Затем на кисти рук наносят средство дважды по 5 мл и втирают его в кожу рук и предплечий (поддерживая руки во влажном состоянии) в течение 1 минуты».

В виду чего, время экспозиции составляет 1 минуту. В связи с чем, требование Технического задания связанные с временем экспозиции при хирургической обработке рук соответствует инструкции дезинфицирующего средства «Cutasept F».

Комиссия Управления отмечает, что в п. 2.2 инструкции на дезинфицирующее средство «Cutasept F» установлено: *«Обработка рук хирургов: перед применением средства кисти рук и предплечий предварительно тщательно моют теплой проточной водой и мылом в течение двух минут, после чего их высушивают стерильной марлевой салфеткой. Затем на кисти рук наносят средство дважды по 5 мл. и втирают его в кожу рук и предплечий (поддерживая руки во влажном состоянии) в течение 1 минуты. **Общее время обработки составляет - 2 минуты**».*

Так, Комиссия Управления отмечает, что вышеуказанное значение согласно инструкции на дезинфицирующее средство не соответствует требованию описания объекта закупки, согласно которому *«Общее время экспозиции при хирургической обработке рук: ≤ 60 с».*

Комиссия Управления отмечает, что при проведении закупок Заказчики описывают объекты закупок, руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки.

При этом Комиссия Управления отмечает, что при решении вопроса о выдачи Заказчику предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе руководствовалась следующим.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.09.2024 №ИЗК1 на участие в данной закупочной процедуре подано четыре заявки участников, три из которых соответствуют требованиям извещения.

Также участник с идентификационным номером заявки 1065774 отклонен на следующем основании:

«В соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 3 статьи 50 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ заявка отклонена по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 12 статьи 48 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в связи с несоответствием в заявке на участие в закупке информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, а именно: согласно извещению об осуществлении закупки, заказчику требуется «Средство дезинфицирующее, товарный знак Cutasept F Допускается поставка эквивалента» с характеристиками:

- Общее время экспозиции при хирургической обработке рук: ≤ 60 с.,
- Общее время экспозиции при гигиенической обработке рук: ≤ 20 с.

Участник предлагает к поставке «Средство дезинфицирующее, страна происхождения Российская Федерация» и указывает в структурированной форме заявки следующие значения данных характеристик:

- **Общее время экспозиции при хирургической обработке рук: 90 с.,**
- **Общее время экспозиции при гигиенической обработке рук: 30 с.**

Учитывая изложенное, предлагаемый к поставке товар не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки.».

Комиссия Управления отмечает, что значение «30 с.» характеристики «Общее время экспозиции при гигиенической обработке рук» не соответствует требованиям описания объекта закупки, следовательно, у комиссии Заказчика имелись основания для отклонения данной заявки и наличие в описании объекта закупки неправомерного установления характеристики «Общее время экспозиции при хирургической обработке рук:  $\leq 60$  с.» не повлияло на определения поставщика (подрядчика, исполнителя) данной закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о признании данного довода жалобы обоснованным и о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также согласно данному доводу жалобы в описании объекта закупки неправомерно установлено требование к антимикробной активности против легионеллы, так как в инструкции на дезинфицирующее средство «Cutasept F» данная характеристика отсутствует.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно п.1.2 инструкции - «Средство «Кутасепт Ф» вызывает гибель грамположительных и **грамотрицательных** бактерий, в том числе возбудителей внутрибольничных инфекций, микобактерий туберкулеза, грибов рода (включая дрожжеподобные грибы рода Кандида), вирусов (гепатит В, ВИЧ).».

Легионелла (лат. *Legionella*) — род патогенных **грамотрицательных** бактерий из класса *Gamma*proteobacteria. Легионелла - это **грамотрицательная** палочка размером до 3 мкм.

В связи с чем, требование технического задания, связанное с антимикробной активностью против легионеллы соответствуют инструкции дезинфицирующего средства «Cutasept F».

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, в составе жалобы, а также на заседании Комиссии Управления, Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки в части установления оспариваемой вышеуказанной характеристики дезинфицирующего средства и о нарушении Заказчиком норм законодательства об осуществлении закупок, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые

основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о том, что вышеуказанный довод жалобы в части оспаривания вышеуказанной характеристики не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Заявитель обжалует неправомерное описание объекта закупки с учетом установления в составе извещения данной закупочной процедуры ограничений в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — постановление № 102).

По мнению Заявителя Заказчик использует наименование товара отличное от Постановления № 102, потому как код ОКПД2: 20.20.14.000, содержащийся в Постановлении № 102 имеет следующее наименование «Медицинские изделия, содержащие антисептические и дезинфицирующие препараты», следовательно Заказчик должен был указывать именно такое наименование для применения Постановления № 102.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах

устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Абз.2 п.1 Постановления №102 установлен перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Перечень):

перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 1);

перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 2).

Согласно примечанию к Перечню №1 и № 2 при применении данного Перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), так и наименованием вида медицинского изделия.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что при формировании закупки Заказчик руководствуется кодами КТРУ 20.20.14.000-00000005 и ОКПД2 20.20.14.000, которые являются идентичными по цифровой последовательности, в связи с чем Заказчиком было установлено наименование закупаемого медицинского изделия в соответствии с позицией КТРУ 20.20.14.000-00000005 с наименованием «Средство дезинфицирующее». Техническая возможность редактирования данных КТРУ отсутствует.

В связи с изложенным, наименование в извещении к закупке указано в соответствии с позицией КТРУ.

ОКПД2 (20.20.14.000 медицинские изделия, содержащие антисептические и дезинфицирующие препараты), установленный в извещении электронного аукциона, входит Перечень № 1 постановления Правительства №102, Заказчиком верно установлено ограничение в извещении.

При этом Комиссия Управления отмечает, что согласно описанию объекта закупки, в том числе разделу 5 «Требования к используемым материалам и оборудованию» Технического задания, а также требованию к содержанию в составе заявки регистрационного удостоверения в качестве подтверждения закупки медицинского изделия в рамках данной закупочной процедуры, Заказчиком закупается медицинское изделие.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе в составе жалобы, а также на заседании Комиссии Управления, Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и о нарушении Заказчиком норм законодательства об осуществлении закупок, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания

Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о том, что вышеуказанный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Лаборатория Инсепта» на действия ГКУ АЗ (КС) ДЗМ обоснованной в части неправомерного описания объекта закупки.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Н.А. Узкий

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

М.О. Мацнева