



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по делу № 028/06/106-744/2024

Общество с ограниченной
ответственностью «Ника»
ooonika2022@mail.ru

Управление государственного заказа
Амурской области
azk@gz.amurobl.ru

ИП Цыганко Анастасия Владимировна
a_tsyganko@internet.ru

Государственное казенное учреждение
Амурской области "Строитель"
ozkgku@mail.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 028/06/106-744/2024**

24.09.2024
(решение в полном объеме изготовлено 27.09.2024)

г. Благовещенск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Парнищевой М.М. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; членов Комиссии: Стрелковой Е.В. – главного специалиста-эксперта указанного отдела, Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта указанного отдела, Бутковской Н.В. – ведущего специалиста-эксперта указанного отдела,

в присутствии представителей (посредством видеоконференцсвязи):

от государственного заказчика – государственного казенного учреждения Амурской области «СТРОИТЕЛЬ» (далее – Заказчик) Лысенко Е.В., действующей по доверенности от 02.10.2023 № 32;

от уполномоченного органа – управления государственного заказа Амурской области (далее – Уполномоченный орган) Гавриленко Ю.В., действующей по доверенности от 19.01.2024 № 05-07/35,

от заявителя жалобы – общества с ограниченной ответственностью «Ника» (далее – ООО «Ника», Заявитель) Ерёмкиной А.Ю. и Ермошкина А.Ю., действующих по доверенности от 23.09.2024,

от победителя закупки – индивидуального предпринимателя Цыганко А.В. Аничкина В.А., действующего по доверенности от 23.09.2024 № 230924,

(лицам разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрела поступившую 17.09.2024 в Амурское УФАС России жалобу ООО «Ника» на действия Заказчика и Уполномоченного органа при осуществлении закупки в



2024-4649

форме электронного аукциона на поставку товара для объекта капитального строительства: «Школа на 528 мест в с. Чигири Благовещенского района, Амурской области», объявленной извещением от 03.09.2024 № 0123200000324001558 на электронной площадке РТС-тендер www.rts-tender.ru, выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно: в неправомерном признании заявки ООО «Ника» не соответствующей требованиям извещения.

24.09.2024 на заседании Комиссии Амурского УФАС представители Заявителя поддержали доводы жалобы, пояснили, что общество подало заявку на участие в рассматриваемой закупке, заявке присвоен номер 117260964. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 12.09.2024 заявка общества отклонена на основании пункта 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе. В обоснование решения комиссией Заказчика указано следующее: непредставление информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 закона – невозможно идентифицировать приложенные выписки реестров к закупаемым товарам, кроме того, количество выписок из реестров не совпадает с количеством закупаемых товаров. Заявитель полагает данные действия комиссии незаконными, ввиду того, что каких-либо ограничений на количество выписок из реестра закон и извещение не содержат. Указание нескольких вариантов исполнения товара путем предоставления нескольких выписок и реестра в заявке, подтверждающих производство товара на территории РФ, не влияющее на оценку соответствия предлагаемых характеристик товара требованиям описания объекта закупки не противоречит законодательству о контрактной системе. Закон о контрактной системе не обязывает иметь товар в наличии на момент подачи заявки. Также из Закона о контрактной системе не следует обязанность участника закупки указания количества товара каждого указанного производителя в рамках одной позиции, достаточно указать общее количество товара по позиции, соответствующей заявленному количеству заказчика. В заявке обществом заказчику представлены выписки из реестра российской промышленной продукции в двух папках, выписки содержали ссылки на товар, соответствующий объектам закупки. Следовательно, заявка ООО «Ника» не содержала недостоверных сведений и подлежала допуску к участию в закупке. Представители общества просили признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились по основаниям, перечисленным в письменных отзывах, представленных в материалы дела, просили признать жалобу необоснованной. Указали, что предметом закупки является мебель, предназначенная для оснащения объекта капитального строительства: «Школа на 528 мест в с. Чигири Благовещенского района, Амурской области» - всего 80 позиций с различными функциональными, техническими и качественными характеристиками. На участие в аукционе поступило три заявки. Заявка ООО «Ника» отклонена членами комиссии Заказчика в связи с непредставлением информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Федерального закона - невозможно идентифицировать приложенные выписки реестров к закупаемым товарам, кроме того, количество выписок из реестров не совпадает с количеством закупаемых товаров. ООО «Ника» в составе заявки предоставлен архивный файл, содержащий выписки из реестра российской промышленной продукции – всего 77

выписок. В частности, по объекту закупки «Стул ученический» (7 позиций) представлены 6 выписок из реестра российской промышленной продукции; по объекту закупки трибуна (1 позиция) представлены 4 выписки из реестра российской промышленной продукции. Таким образом, представленная Заявителем информация (77 выписок) не позволяет определить товар, планируемый к поставке, а также определить сведения, подтверждающие страну происхождения товара. Участник закупки, представивший в составе заявки сведения из реестра в отношении предлагаемой к поставке продукции без возможности идентификации конкретной реестровой записи на конкретный товар, создает себе условия, при которых имеется возможность поставить любой из товаров, содержащийся в реестре российских промышленных товаров, что приведет к необоснованному преимуществу данного участника закупки перед другими участниками, в то время как контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. При этом из заявки участника закупки не представляется возможным определить, какая именно из представленных выписок подтверждает страну происхождения того или иного предлагаемого товара, то есть фактически участником закупки не сформировано свое предложение в отношении объекта закупки, что также подтверждается доводами жалобы, согласно которым Заявитель указывает, что не имеет возможности на стадии подачи заявки определить, какой именно товар он сможет поставить при исполнении контракта. Представление в составе заявки сведений из реестра в отношении предлагаемой к поставке продукции без возможности идентификации конкретной реестровой записи на конкретный предлагаемый товар, не позволяет выполнить требование постановления № 616 об обязательном включении в контракт информации о реестровых записях о товаре. Таким образом, отклонение заявки ООО «Ника» является правомерным.

Представитель победителя закупки поддержал позицию Заказчика и Уполномоченного органа, пояснил, что считает подход ООО «Ника» к оформлению заявки со скаченным архивом выписок из реестра российских промышленных товаров без конкретизации к какому товару относится определенная выписка, не позволяет заказчику однозначно определить предложение общества в отношении объекта закупки. Кроме того, такой подход является дискриминационным по отношению к иным участникам, которые позаботились о содержании и форме заявки, распределив выписки из реестра к определенным товарам.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав представителей сторон по делу, исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

Постановлением Правительства Амурской области от 05.02.2016 № 38 утвержден Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд области (далее – Порядок № 38).

Указанным Порядком управление государственного заказа Амурской области определено уполномоченным органом государственной власти области, осуществляющим полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд области.

Согласно пункту 1.2 Порядка № 38 осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд области реализуется через региональную информационную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд области "Централизованная информационно-

техническая платформа «АЦК-Госзаказ» на основании заявок заказчиков, составляемых в соответствии с планами-графиками закупок, а также потребностями и доведенными лимитами бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.

03.09.2024 Уполномоченным органом по заявке Заказчика в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru опубликовано извещение №0123200000324001558 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на право заключения государственного контракта на поставку товара для объекта капитального строительства: «Школа на 528 мест в с. Чигири Благовещенского района, Амурской области».

Закупка размещена в рамках реализации национального проекта «Образование».

Начальная (максимальная) цена контракта – 25 244 549,64 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок – 03.09.2024 17:21 (МСК+6).

Дата и время окончания срока подачи заявок – 11.09.2024 09:00 (МСК+6).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 11.09.2024.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 13.09.2024.

В рамках рассматриваемой закупки Заказчику запросы о разъяснении положений извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме не поступали, изменения в извещение не вносились.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 11.09.2024 на участие в аукционе заявки поданы от трех участников закупки.

Как следует из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.09.2024, заявки с идентификационными номерами 117240640 и 117263375 признаны соответствующими требованиям извещения; заявка с идентификационным номером 117260964 отклонена на основании п.5 ч.12 ст.48 Федерального закона №44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) - непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона (в составе заявки отсутствует информация о номере реестровой записи из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616- невозможно идентифицировать приложенные выписки реестров к закупаемым товарам, кроме того, количество выписок из реестров не совпадает с кол-вом закупаемых товаров). По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона признается участник закупки идентификационный № 117240640, с ценовым предложением 20 069 416,89 руб. (Двадцать миллионов шестьдесят девять тысяч четыреста шестнадцать рублей 89 копеек).

На дату рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки государственный контракт не заключен.

Исследовав материалы дела, Комиссия Амурского УФАС России приходит к следующим выводам.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами определения поставщиков являются, в том числе аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион) (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки,

содержащее следующую информацию: информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Во исполнение положений части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе принято Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616).

Согласно пункту 1 Постановления № 616 Правительство Российской Федерации постановляет установить запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее - перечень).

Как следует из пункта 6 Постановления № 616 в целях реализации настоящего постановления:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре российской промышленной продукции, размещаемом в государственной информационной системе промышленности в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее – реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров).

Подтверждением включения сведений в реестр российской промышленной продукции является реестровая запись реестра российской промышленной продукции, сформированная в государственной информационной системе промышленности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" (пункта 7 Постановления № 616).

Пунктом 10 Постановления № 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров без указания совокупного количества баллов, указанного в абзацах втором и третьем настоящего пункта, или с указанием такого совокупного количества баллов, не

соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

Номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции не представляются при поставках вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1". Информация о таких товарах не подлежит включению в реестр российской промышленной продукции.

В извещении № 0123200000324001558 Заказчиком установлен запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона № 44-ФЗ и Постановлением № 616.

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В силу пункта 2 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию: о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки.

Как отмечено выше, в рамках рассматриваемой закупки поданы три заявки, две из которых признаны соответствующими требованиям извещения, заявка с идентификационным номером 117260964 отклонена на основании п.5 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе – непредставление информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона (в составе заявки отсутствует информация о номере реестровой записи из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 – невозможно идентифицировать приложенные выписки реестров к закупаемым товарам, кроме того, количество выписок из реестров не совпадает с кол-вом закупаемых товаров).

Оценив правомерность оспариваемых Заявителем действий комиссии Заказчика по осуществлению закупок, Комиссия Амурского УФАС России приходит к следующим выводам.

Материалами дела установлено, что участником закупки – ООО «Ника» в составе заявки номер 117260964 в качестве подтверждения страны происхождения предлагаемого товара представлены две архивированные папки с общим количеством выписок из реестра российских промышленных товаров – 77, без указания к какому конкретно товару относится та или иная выписка.

Комиссия Амурского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «Ника» приходит к выводу, что исходя из представленных выписок из реестра российских промышленных товаров не представляется однозначно идентифицировать товары, предлагаемые участником к поставке.

Учитывая, что на одну позицию «Трибуна (трибуна для выступлений)» закупки №0123200000324001558 ООО «Ника» представлены 4 выписки из реестра российских промышленных товаров, при этом заявка влечет обязанность Заказчика указать в проекте государственного контракта все номера представленных реестровых записей, а поставщика – поставить товар, соответствующий всем представленным реестровым записям одновременно, что в данном случае не представляется возможным.

Фактически идентификация предлагаемого к поставке товара (соотношение предлагаемого товара с информацией, содержащейся в выписках), ООО «Ника» переложена на аукционную комиссию Заказчика.

Комиссия Амурского УФАС России также принимает во внимание доводы Заказчика о том, что Заявитель, представивший в составе заявки несколько номеров реестровых записей на предлагаемый товар без возможности идентификации конкретной реестровой записи на конкретный предлагаемый товар, создает себе условия, при которых имеется возможность поставить любой из товаров, который соответствует представленным реестровым записям, что приведет к необоснованному преимуществу данного участника закупки перед другими участниками.

Кроме того, положения пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе указывают на необходимость представления в составе заявки документов и сведений, подтверждающих соответствие предлагаемого к поставке товара установленным запретам, ограничениям и условиям допуска, что в данном конкретном случае не исполнено ООО «Ника», так как представлено несколько реестровых номеров из реестра российской промышленной продукции на один товар.

На основании вышеизложенного, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о том, что решение членов комиссии об отклонении заявки ООО «Ника» соответствует положениям законодательства о контрактной системе.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы.

Вместе с тем, в рамках внеплановой проверки Комиссия Амурского УФАС России установила, что в нарушение пункта 2 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.09.2024 не содержит обязательных требований к оформлению протокола, а именно: отсутствует указание положения извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует заявка, а также положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки.

Названное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Поскольку материалами дела не установлено, что выявленные в действиях Заказчика нарушения повлияли или могли повлиять на результаты определения исполнителя закупки, с учётом необходимости своевременной реализации потребности Заказчика, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу об отсутствии целесообразности выдачи предписания об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

Рассмотрев жалобу ООО «Ника» на действия Заказчика и Уполномоченного органа при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку товара для объекта капитального строительства: «Школа на 528 мест в с. Чигири Благовещенского района, Амурской области», объявленной извещением от 03.09.2024 №0123200000324001558 на электронной площадке РТС-тендер www.rts-tender.ru, руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ника» необоснованной.

2. Признать в действиях членов комиссии государственного заказчика – государственного казенного учреждения Амурской области «СТРОИТЕЛЬ» нарушение пункта 2 части 17 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении допущенного нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.М. Парнищева

Члены комиссии:

Е.В. Стрелкова

И.И. Левченко

Н.В. Бутковская