



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю**

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67
тел. / факс (4212) 32-40-57
e-mail: to27@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

КГКУ «Оператор систем электронного
Правительства Хабаровского края,
многофункциональный центр
предоставления государственных и
муниципальных услуг»
ул. Некрасова, д. 51,
г. Хабаровск, 680021

zakupki-osep@adm.khv.ru, osep@khv.gov.ru

ООО «ПИК»
680017, г.Хабаровск, ул. Лермонтова, 54

pickhv@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 7-1/221

23.09.2024

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

Председатель Комиссии:	- Ильченко Л.А.	- заместитель руководителя управления;
Члены Комиссии:	- Михайлова А.А.	- начальник отдела контроля закупок;
	- Андреева Н.А.	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в отсутствии представителей:

- от заявителя ООО «ПИК»,

в присутствии представителей:

- от заказчика КГКУ «Оператор систем электронного правительства Хабаровского края, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», Лобатюк Т.В. представитель по доверенности № 100 от 24.09.2024.

рассмотрев жалобу ООО «ПИК» и материалы дела № 027/06/105-1401/2024, Комиссия Хабаровского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю



2024-11486

поступила жалоба ООО «ПИК» (далее – Заявитель) на действия заказчика - КГКУ «Оператор систем электронного правительства Хабаровского края, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – заказчик) при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на поставку камер видеонаблюдения (извещение № 0822200000324000056).

Согласно доводам жалобы, заявка ООО «ПИК» отклонена закупочной комиссией неправомерно.

На основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам проведения которой установлено следующее.

Извещение № 0822200000324000056 о проведении аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) - 04.09.2024.

Объект закупки: Поставка камер видеонаблюдения.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 329 170,20 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 16.09.2024 в 09:00.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.09.2024 №ИЭА1, в ходе осуществления закупки подано девять заявок на участие в закупке. Заявки с идентификационными номерами №№ 117242191, 117262422, 117264165, 117282658, 117284329 признаны закупочной комиссией соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки. Заявки с идентификационными №№ 117242191 117262422 117264165 117284329 отклонены закупочной комиссией на основании: «Несоответствие требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии с ст. 14 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ)». Заявки с идентификационными номерами № 117282658 отклонена на основании: «Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) РАКИТСКИЙ КОНСТАНТИН ГЕННАДЬЕВИЧ. Включен в реестр РНП. Дата включения 17.07.2023. Дата исключения 21.07.2025 - №23005687. Несоответствие требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии с ст. 14 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ)».

В ходе проведения внеплановой проверки заказчиком представлен мотивированный отзыв, в соответствии с которым полагает доводы жалобы необоснованными в полном объеме.

Изучив материалы дела № 027/06/105-1401/2024, исходя из конкретных обстоятельств настоящего дела, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в"

пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ,

услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки: члены комиссии по осуществлению закупок: рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Исходя из ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

В соответствии с пп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы об участнике закупки: идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

Как установлено материалами дела, извещением об осуществлении закупки установлено требование к участникам в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Исходя из пояснений Заказчика, заявка ООО «ПИК» (ИНН 2721100936) отклонена закупочной комиссией на основании несоответствия участника закупки по п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе (наличие информации об участнике закупки, в том числе о лицах информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в реестре недобросовестных поставщиков) и п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, в связи с установленным ограничением допуска (согласно п. 3 ПП РФ от

10.07.2019 № 878).

Вместе с тем, как установлено Комиссией Хабаровского УФАС России сведения об ООО «ПИК» (ИНН 2721100936) не включены в реестр недобросовестных поставщиков, при этом согласно выписки из ЕГРЮЛ размер доли (в процентах) учредителя общества Ракитский Константин Геннадьевич (ИНН 272209682013) составляет 15 процентов.

Таким образом, Ракитский К.Г. не относится к лицам определенным пп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, следовательно, заявка ООО «ПИК» в нарушение пп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона о контрактной системе, отклонена закупочной комиссией неправомерно, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.30 КоАП РФ. Таким образом, жалоба признается обоснованной.

Вместе с тем, исходя из состава заявки и сведений, отраженных в протоколе, заявка ООО «ПИК» подлежала отклонению только по основанию применения ограничений допуска, предусмотренных Постановлением № 878, что соответствует основанию, предусмотренному п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о нарушении закупочной комиссией заказчика пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, что выразилось в указании основания в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.09.2024 № ИЭА1, оснований отклонения заявки ООО «ПИК», несоответствующих фактическим обстоятельствам и требованиям Закона о контрактной системе. Указанное образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При этом вышеуказанное нарушение посягает на права участников закупки в части соблюдения операторами электронной торговой площадки ч. 13 ст. 44 Закона о контрактной системе, поскольку п. 2 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе является основанием, при котором осуществляется перечисление в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации заблокированных на специальном счете участника закупки денежных средств в размере обеспечения каждой третьей отклоненной заявки.

Следовательно, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений путем аннулирования протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.09.2024 № ИЭА1, повторного рассмотрения заявок участников закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПИК» на действия заказчика - Краевое государственное казенное учреждение «Оператор систем электронного правительства

Хабаровского края, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на поставку камер видеонаблюдения (извещение № 0822200000324000056) – **обоснованной**.

2. Признать заказчика - Краевое государственное казенное учреждение «Оператор систем электронного правительства Хабаровского края, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» нарушившим пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику - Краевому государственному казенному учреждению «Оператор систем электронного правительства Хабаровского края, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела № 027/06/105-1401/2024 уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Председатель комиссии

Л.А. Ильченко

Члены комиссии:

А.А. Михайлова

Н.А. Андреева

Исп. Андреева Н.А.
тел.(4212) 31-11-91