



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000  
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22  
e-mail: to67@fas.gov.ru

26.09.2024 № ВШ/4029/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение

**Государственный заказчик:**

ОГБУЗ «Клиническая больница скорой  
медицинской помощи»  
ул. Тенишевой, д.9, г. Смоленск, 214000  
zakupkikbsmp@yandex.ru

**Уполномоченный орган:**

Главное управление Смоленской области  
по регулированию контрактной системы  
пл. Ленина, д. 1, каб. 321, г. Смоленск, 214008  
goszakaz@admin-smolensk.ru

**Заявитель:**

ООО «Дельтамед»  
пр-т Карла Маркса, д.30/1, офис 329,  
г. Новосибирск, Новосибирская обл., 630087  
oodeltamed@gmail.com

**Электронная площадка:**

ООО «РТС-тендер»  
ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 067/06/33-594/2024 о нарушении  
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

23 сентября 2024 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -  
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель  
председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России,

при участии в дистанционном режиме представителей:



2024-4329

- заказчика: Кочкуровой Е.С. (доверенность №48 от 26.04.2024), Черняк М.А. (доверенность №86 от 26.08.2024), Рожкова Д.С. (доверенность №100 от 18.09.2024);
- уполномоченного органа: Сковрцовой А.В. (доверенность №20 от 19.02.2024);
- заявителя: Андрусенко С.П. (доверенность №б/н от 18.09.2024), Василевского С.А. (доверенность №б/н от 17.09.2024);

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, приказом Смоленского УФАС России от 20.08.2024 № 117/24, в дистанционном режиме жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Дельтамед» (далее - Заявитель) и проведя внеплановую проверку,

#### УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 16.09.2024 поступила жалоба Заявителя, согласно которой заказчиком при проведении аукциона в электронной форме «Поставка расходных материалов для отделения РХМДЛ для нужд ОГБУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи» в течение 2024 года» (извещение №0163200000324005390) нарушены требования Закона, которые выразились в следующем:

1) Заказчиком в структурированной форме описания объекта закупки установлены диапазонные значения характеристик закупаемого товара, изменение которых не допускается, что не позволяет участнику закупки указать в структурированной форме заявки значение характеристик предлагаемого к поставке товара;

2) в один лот включены медицинские изделия, которые не совместимы с основным изделием.

Государственным заказчиком по электронному аукциону является Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клиническая больница скорой медицинской помощи», уполномоченным органом – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы.

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы Заявителя не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон, Комиссия установила следующее.

06.09.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено Извещение №0163200000324005390 о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 000 000,00 руб.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 16.09.2024 №ЦПА1 на участие

в закупке заявки подали 2 участника закупки, ценовые предложения которых составили:

- участник с идентификационным номером 117288964 – 1 494 095,10 рублей;
- участник с идентификационным номером 117288277 – 1 502 442,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.09.2024 №ИЭА1 все заявки участников были признаны соответствующими требованиям Извещения; победителем закупки был признан участник с идентификационным номером 117288964.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования), утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее - Постановление №145).

Согласно пункту 2 Правил формирования под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с Правилами.

Согласно пункту 12 Правил формирования код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Согласно пункту 19 Правил формирования в позиции каталога в соответствии со статьей 33 Закона может включаться дополнительная информация о конкретных товарах, работах, услугах, в том числе информация о характеристиках таких товаров, их производителях, торговых наименованиях, наименованиях мест происхождения товаров, ценах за единицу количества товара, объема работы, услуги и (или) ценах за единицу измерения количества товара, объема работы, услуги, условиях поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. Указанная информация формируется в том числе производителями и (или) поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Основания и порядок формирования и включения такой информации в каталог определяются уполномоченным органом по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил использования каталог используется заказчиками, среди прочего, в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Правил использования заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции информацию относительно описания товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской

Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 раздела II «Формирование и размещение информации и документов в единой информационной системе» Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в единой информационной системе в форме электронного документа или образа бумажного документа, объем каждого из которых не должен превышать 50 мегабайт, при этом если информация, содержащаяся в таких электронных документах и (или) образах, не соответствует информации, сформированной с использованием единой информационной системы, приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом, *должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 данной статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара*, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 43 Закона при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки *информация о товаре*, предусмотренная подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 данной статьи, *включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара*, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация, предусмотренная подпунктом «а» пункта 2 части 1 данной статьи, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта

закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

Объектом закупки является поставка расходных материалов для отделения РХМДЛ для нужд ОГБУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи» в течение 2024 года.

В единой информационной системе в сфере закупок размещена структурированная форма описания объекта закупки (далее – Техническое задание) и Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе, включая Инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с Техническим заданием Заказчиком к закупаемому товару по ряду характеристик (*напр.*, «длина баллона» : $\geq 25,1000 \leq 30,000$  (мм); «диаметр баллона»  $\geq 3,2600 \leq 3,500$  (мм) и др.) были установлены их значения в виде диапазонов, изменение которых не допускается.

При этом Комиссия отмечает, что у конкретного товара такие характеристики как «длина баллона», «диаметр баллона», «профиль баллона» и пр. имеют определенное значение.

Заказчик, установив в описании объекта закупки диапазонные значения таких характеристик без возможности их изменения в пределах установленного диапазона, тем самым ограничил возможность участников закупки подать свои предложения в отношении поставляемого товара, что свидетельствует о нарушении статьи 33, подпункта «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона.

В данной части жалоба Заявителя находит свое подтверждение.

В соответствии с пунктом 2 части 29 статьи 34 Закона Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 № 620 «О требованиях к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №620) при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

- 600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;
- 1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- 1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

Согласно пункту 2 Постановления №620 установлено, что указанное в пункте 1 данного постановления требование не применяется:

- при закупках медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) по контрактам жизненного цикла, заключаемым в случаях, установленных Правительством Российской Федерации;
- при закупках медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) с расходными материалами, которые совместимы с такими медицинскими изделиями;
- при закупках медицинских изделий, по результатам которых заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами в соответствии со статьей 111.4 Закона.

Как указал представитель Заказчика приказом Минздрава России от 15.11.2012 № 918н утвержден стандарт оснащения отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения, в соответствии с которым необходимо наличие полного набора одноразового инструментария для проведения диагностических и лечебных рентгенэндоваскулярных процедур в необходимом размерном ряде и набора хирургических инструментов для малоинвазивных вмешательств.

В приложении к письму Минздрава № 25-3/И/2-2789 от 22.02.2023 главные внештатные специалисты-кардиологи Минздрава РФ подтверждают, что:

- диагностический катетер используют для ангиографической оценки локализации и формы поражения коронарной артерии (данное медицинское изделие входит в основную группу инструментов, обязательно применяемых при каждой процедуре чрескожной ангиопластики и стентировании коронарных артерий);
- аспирационный катетер применяют при тромботическом характере поражения, а также при остром интраоперационном тромбозе для аспирации тромботических масс, а также детрита, источником которого может являться атеросклеротическая бляшка (данное медицинское изделие входит в дополнительную группу инструментов).

Невозможность выполнения вмешательства, высокий риск осложнений и негативного исхода, в основном связанный не с характером заболевания, а с отсутствием требуемого инструментального оснащения, является недопустимым условием функционирования любого отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения, так как неминуемо приведет к снижению эффективности и безопасности эндоваскулярного лечения пациентов с ишемической болезнью сердца, росту числа ситуаций, когда эндоваскулярное лечение и имплантация стента технически невозможна, росту сердечно-сосудистой смертности и частоты повторных вмешательств и, как следствие, росту финансовых затрат и снижению экономической эффективности оказания помощи и функционирования лечебных учреждений в целом.

С учетом изложенного выше, Комиссия отмечает, что поскольку Заявителем не представлено доказательств опровергающих позицию Заказчика, оснований полагать, что Заказчиком был нарушен порядок применения Постановления №620 не имеется.

Таким образом, довод Заявителя об обратном не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Дельтамед» на положения Извещения государственного заказчика – Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Клиническая больница скорой медицинской помощи», уполномоченного органа – Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении электронного аукциона: «Поставка расходных материалов для отделения РХМДЛ для нужд ОГБУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи» в течение 2024 года» (извещение №0163200000324005390) обоснованной в части.

2. Признать в действиях государственного заказчика – Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Клиническая больница скорой медицинской помощи», уполномоченного органа – Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы нарушение требований статьи 33, подпункт «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать аукционной комиссии, государственному заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Заместитель  
председателя Комиссии

---

Члены Комиссии

---

---