



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия**

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

26.09.2024 № ОШ/8479/24

На № _____ от _____

Решение по результатам
рассмотрения жалобы №019/06/106-
1331/2024 (ООО "Техномодуль")

Заявителю -
Обществу с ограниченной ответственностью
«Техномодуль»

Субъектам контроля:
Уполномоченному органу -
Государственному комитету по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
Республики Хакасия и его комиссии

Государственному заказчику -
Государственному бюджетному учреждению
здравоохранения Республики Хакасия
«Боградская районная больница»

Оператору электронной площадки -ООО
«РТС-тендер»

Заинтересованному лицу -
Индивидуальному предпринимателю

Извещение №0380200000124005449

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 019/06/106-1331/2024**

«23» сентября 2024 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:
Председателя комиссии -
Членов комиссии:

в присутствии представителей:



2024-9021

государственного заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Богградская районная больница» (далее — ГБУЗ РХ «Богградская РБ», Заказчик):

- на основании Приказа №158-к от 31.12.2021,
- на основании доверенности №21 от 19.09.2024,
- , на основании доверенности №22 от 19.09.2024,

уполномоченного органа - Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее — Уполномоченный орган):

- , на основании доверенности №5 от 23.01.2024,

Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Техномодуль» (далее – ООО «Техномодуль», Заявитель, Податель жалобы):

- , на основании доверенности №6/н от 01.07.2024 (в отсутствие после объявленного перерыва),

рассмотрев жалобу ООО «Техномодуль» на действия субъектов контроля при проведении электронного аукциона на приобретение и монтаж быстровозводимой модульной конструкции объекта «Поликлиника на 170 посещений в смену, в том числе 40 посещений в смену детей ГБУЗ РХ «Богградская районная больница» общей площадью 2982 кв. м (извещение № 0380200000124005449) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Хакаское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, не установившего в извещении о проведении закупки дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 9 Приложения Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», которые не относятся к объекту закупки.

В материалы дела Заказчиком представлены запрашиваемые документы (вх. № 9596-ЭП/24 от 19.09.2024).

Для предоставления дополнительных документов в работе комиссии был объявлен перерыв до 23.09.2024 13:00.

После объявленного перерыва от Заказчика поступили дополнительные пояснения (вх. №9745-ЭП/24 от 23.09.2024), в свою очередь, Заявитель в материалы

дела не представил дополнительные пояснения в качестве обоснования своих доводов.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе (далее – ЕИС) – 30.08.2024;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 390 000 000,00 рублей;

3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;

4) дата и время окончания срока подачи заявок 17.09.2024 07:00;

5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 17.09.2024;

6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 19.09.2024;

7) в соответствии с Протоколом подачи ценовых предложений от 17.09.2024 №ЦПА1 ценовые предложения подали 5 (пять) участников, лучшее ценовое предложение поступило от участника с идентификационным номером заявки 117291743 и составило 341 250 000,00 руб. (снижение 12,50% от НМЦК);

8) Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.09.2024 №ИЭА1:

- заявка с идентификационным номером 117275537 отклонена на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 в нарушение ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системы, п. 2 ч. 1 Требований к содержанию, составу заявки: в составе реестровой записи представлен контракт на строительство объекта «МБОУ «Степановская средняя общеобразовательная школа» не подтверждающий соответствие участника аукциона дополнительным требованиям в соответствии с пунктом 4 ПП РФ от 29.12.2021 №2571 (отсутствие у участника закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контрактов, договоров, стоимость исполненных обязательств по таким контрактам, договорам должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта (по представленному контракту начислена неустойка, в единой информационной системе (ЕИС) информация, подтверждающая оплату по требованию об уплате неустоек (штрафов, пеней) отсутствует, а также стоимость исполненных обязательств по представленному контракту составляет менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта),

- заявки с идентификационными номерами 117291743, 117251346, 117251494,

117290487 признаны соответствующими требованиям Извещения.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем аукциона признается участник закупки идентификационный № 117291743, с ценовым предложением 341 250 000,00 руб.

9) на момент рассмотрения жалобы Контракт не заключен.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

На основании части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

На основании части 6 статьи 31 Закона о закупках Заказчики не вправе

устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571) установлены дополнительные требования к участникам отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно Приложению (далее - Приложение к Постановлению № 2571).

В соответствии с абзацем 4 подпункта «а» пункта 3 Постановления № 2571 установлено, что позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Позицией 9 Приложения Постановления № 2571 установлено следующее:

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройств у территории	<p>наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:</p> <p>1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;</p> <p>2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);</p> <p>3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).</p> <p>Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.</p> <p>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;</p> <p>3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p> <p>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) раздел 11 "Смета на строительство объектов</p>

		капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации
--	--	---

Объектом закупки является приобретение и монтаж быстровозводимой модульной конструкции объекта «Поликлиника на 170 посещений в смену, в том числе 40 посещений в смену детей ГБУЗ РХ «Богградская районная больница» общей площадью 2982 кв. м , начальная (максимальная) цена контракта – 390 000 000,00 рублей.

В Извещении Заказчиком установлены следующие требования к участникам закупки:

«Требования в соответствии с пунктом 4 ПП РФ от 29.12.2021 №2571 Дополнительные требования:

Наличие у участника закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта. Информация и документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов: а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"); б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр); в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. ».

Согласно пункту 10.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Подпунктом 23 пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ

«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» предусмотрено, что сооружение - это результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Определение термина «строение» отсутствует в положениях Федерального закона № 384-ФЗ.

Таким образом, готовые модульные конструкции комплектной заводской поставки, не подпадают под понятие «строительство некапитального строения или сооружения», так как в процессе выполнения работ Поставщик не будет строить новое здание, результатом его деятельности будут работы по монтажу готовых модульных конструкций, в связи с чем, объект закупки не может считаться строительством некапитального строения, сооружения.

Кроме того, пунктом 1.1 проекта Контракта предусмотрено, что Поставщик обязуется осуществить Поставку и монтаж быстровозводимой модульной конструкции объекта «Поликлиника на 170 посещений в смену, в том числе 40 посещений в смену детей ГБУЗ РХ «Богградская районная больница» общей площадью 2982 кв. м (далее – Товар) в соответствии со Спецификацией (Приложение №1 к Контракту) и Описание объекта закупки (Приложение № 2 к Контракту), являющимися неотъемлемой частью Контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить поставленный и смонтированный Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Согласно пункта 1.2 проекта Контракта качество и комплектность Товара должны соответствовать Описанию объекта закупки (Приложение №2 к Контракту).

В проекте контракта предусмотрены обязательства поставщика в порядке и сроки, предусмотренные контрактом осуществить поставку товара и монтаж быстровозводимой модульной конструкции (пункт 4.1 проекта Контракта).

В соответствии с пунктом 1 Описания объекта закупки Заказчиком указано в том числе следующее.

«Наименование объекта закупки: Приобретение и монтаж быстровозводимой модульной конструкции объекта «Поликлиника на 170 посещений в смену, в том числе 40 посещений в смену детей ГБУЗ РХ «Богградская районная больница» общей площадью 2982 кв. м

Срок поставки и монтаж: с момента заключения контракта до 01.10.2025 г.

Место поставки и монтажа: ул. Новая 22, с. Боград Богградского района Республики Хакасия.

Требование к товару, услугам, работ: Приобретение и монтаж быстровозводимой модульной конструкции объекта «Поликлиника на 170 посещений в смену, в том числе 40 посещений в смену детей ГБУЗ РХ «Богградская районная больница» общей площадью 2982 кв. м»

Проанализировав описание объекта закупки, Комиссией установлено, что Заказчик указывает основные технические характеристики к поставляемому товару (пункт 2.3 Описания объекта закупки).

Таким образом, из описания объекта закупки, что предметом товара является

поставка товара - комплекта сборной модульной конструкции, характеристики которого определены в разделе описания объекта закупки, а также выполнение комплекса работ и услуг по монтажу и установке указанной конструкции. При этом положения описания объекта закупки, проекта контракта не предусматривают обязательства по строительству некапитального строения (сооружения).

В свою очередь, Комиссия Хакаского УФАС России на заседании представителю Заявителя задала вопрос какой пункт описания объекта закупки относится с работам по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), представитель Заявителя не смог ответить на данный вопрос, для подготовки к ответу на вопрос, Комиссия объявила перерыв. Однако, после объявленного перерыва Заявитель письменных пояснений в адрес антимонопольного органа не направил, а также не принял участие в заседании комиссии.

Таким образом, Заявитель не представил доказательства и каких-либо пояснений отнесения объекта закупки именно к тем работам упомянутым в жалобе и как следствие, обязанности Заказчика установить дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 9 приложения к Постановлению №2571.

Довод жалобы не обоснован.

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с частью 23 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Согласно части 24 статьи 34 Закона о контрактной системе, указанная в части 23 настоящей статьи информация предоставляется заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение десяти дней с момента заключения им договора с соисполнителем, субподрядчиком. При этом в контракте должна быть

предусмотрена ответственность за непредоставление указанной информации путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с настоящей частью. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 г. № 775 «Об установлении начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию» установлены следующие размеры начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которых в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта:

1 млрд. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд;

100 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

Вместе с тем, проанализировав извещение о проведении электронного аукциона и приложения к извещению, а также учитывая, что начальная (максимальная) цена рассматриваемой закупки составляет 390 000 000,00 руб., Комиссия Хакаского УФАС России приходит к выводу, что проект контракта не содержит в себе обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также ответственность за непредоставление вышеуказанной информации, что является нарушением положений частей 23 и 24 статьи 34 Закона о контрактной системе. В действиях должностного лица, допустившего такое нарушение, содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией антимонопольного органа, с учётом существенных нарушений, выявленных в ходе проведения внеплановой проверки, принято решение выдать субъектам контроля обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Техномодуль» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим части 23 и 24 статьи 34 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику, Уполномоченному органу и его комиссии, а также оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Члены комиссии: