



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГОБУЗ «Кольская центральная районная
больница»
ekonom_kcrb@mail.ru

Комитет по конкурентной политике
Мурманской области
goszakaz@gov-murman.ru

Индивидуальный предприниматель
Анисимов Павел Викторович
fotonfly006@gmail.com

Оператор электронной торговой площадки
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 051/06/106-683/2024

24 сентября 2024 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии:

Калитина Н.А. — заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены Комиссии:

Прохорова М.Е. — начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Неплюева А.В. — заместитель начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителя:

Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кольская центральная районная больница» — Осиповой Е.С. (по доверенности),

Комитета по конкурентной политике Мурманской области (далее — Комитет) — Гусевой К.Е. (по доверенности),

индивидуального предпринимателя Анисимова Павла Викторовича — Бикбаева Р.Ш. (по доверенности),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Анисимова Павла



2024-4747

Викторовича (далее – ИП Анисимов П.В., Заявитель) на действия Единой комиссии Комитета по конкурентной политике Мурманской области при проведении электронного аукциона «Поставка светильника операционного потолочного, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие» (извещение № 0149200002324005540), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

02.09.2024 в Единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме.

Заказчик: Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Кольская центральная районная больница».

Уполномоченный орган: Комитет по конкурентной политике Мурманской области.

Наименование объекта закупки: Поставка светильника операционного потолочного, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 470 000,00 рублей.

Согласно доводам Заявителя, Единая комиссия Комитета неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям извещения ввиду того, что код вида медицинского изделия в представленной им копии регистрационного удостоверения отличается от кода, установленного Извещением.

По мнению ИП Анисимова П.В., отклонение по указанному основанию не предусмотрено Законом о контрактной системе, а характеристики товара, предложенные участником закупки, соответствуют параметрам, установленным Заказчиком в описании объекта закупки.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России по рассмотрению жалобы назначено на 23.09.2024 в 11 часов 30 минут.

После объявленного с целью получения дополнительных сведений перерыва, рассмотрение жалобы Заявителя продолжено 24.09.2024 в 11 часов 30 минут. Жалоба рассмотрена дистанционно посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи.

Рассматриваемые торги проведены в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссия Мурманского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со статьёй 99 Закона о контрактной системе *внеплановую проверку соблюдения требований законодательства Заказчиком и Уполномоченным органом*, установила следующее.

В соответствии с подпунктами 1, 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим

Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона; требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно требованиям извещения, предметом закупки является *Светильник операционный*, с применением кода КТРУ — 32.50.50.190-00002657.

Позиция КТРУ 32.50.50.190-00002657 в разделе «Справочная информация» содержит указание на ОКПД2 (32.50.13.190: Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки, 27.40.33.140: Осветители операционные, 27.40.39.110: Светильники и устройства осветительные прочие, не включенные в другие группировки, 32.50.50.190: Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки), а также коды НКМИ - **129360**: Светильник операционный, **129370**: Система для освещения операционной.

Согласно пункту 2.2 раздела 2 «Требования к качеству и безопасности товара» электронного документа «Описание объекта закупки», оборудование должно соответствовать медицинским изделиям, указанным в Перечне оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, утвержденного Приказом Минздрава России от 28.12.2020 № 1379н.

В соответствии с требованиями подпункта "а" пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором

электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно пунктам 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), *несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;*

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в

закупке.

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.09.2024 № 6122/24 на участие в закупке поступило 3 заявки.

Как следует из указанного протокола, заявка заявителя (№ 117282018) отклонена Единой комиссией Комитета на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе (несоответствие информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки) в связи с несоответствием кода вида медицинского изделия (129370), указанного в реестровой записи к регистрационному удостоверению № РЗН 2022/17358 товара, предложенного к поставке заявителем, коду вида медицинского изделия, товара, приобретаемого Заказчиком (129360).

Комиссия Мурманского УФАС России проанализировав заявку Заявителя, установила, что указанным участником закупки предложен к поставке следующий товар:

- Светильник операционный, 32.50.50.190-00002657, 32.50.50.190, Наименование медицинского изделия в соответствии с РУ: FotonFLY 6S/6S-A (Потолочный двухкупольный с 6-ти модульными куполами с 5-ю радиальными дополнительными модулями "звезда" в каждом куполе с блоком аварийного питания).

Как следует из структурированной формы заявки Заявителя, описание характеристик заявленного к поставке медицинского изделия, соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

При этом, в соответствии с информацией, размещенной на сайте Росздравнадзора (<https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch>) в реестровой записи № 50921 к регистрационному удостоверению № РЗН 2022/17358 27.05.2022 указан код вида медицинского изделия **129370**, соответствующий выбранному Заказчиком КТРУ.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу, что основанием для отклонения заявки общества явилось несоответствие кода вида медицинского изделия (129370) товара, предложенного заявителем к поставке, коду вида медицинского изделия приобретаемого Заказчиком товара.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, в соответствии с Перечнем оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, утвержденного Приказом Минздрава России от 28.12.2020 № 1379н к поставке могут быть предложены исключительно светильники операционные с кодом вида номенклатурной классификации медицинских изделий **129360** «Светильник операционный потолочный» (позиция 55).

Заказчик также ссылается на соглашение о выделении бюджетных средств (субсидии), согласно которому, любое несоответствие приобретенного в рамках нацпроекта медицинского оборудования Приказу 1379н, будет являться нецелевым использованием федеральных денежных средств.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом и размещенная в единой информационной системе, должна

быть полной и достоверной.

Однако, в рамках внеплановой проверки действий Заказчика, Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что описание объекта закупки, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе не содержало указание на соответствие медицинского изделия **конкретному** коду НКМИ. Заказчиком указаны лишь технические характеристики товара, требуемого к поставке, которым предложенный товар Заявителем соответствовал. При этом, указанному в позиции КТРУ 32.50.50.190-00002657 коду НКМИ 129370 товар, предложенный Заявителем, соответствовал.

Считаем также необходимым отметить, что код вида медицинского изделия не относится ни к конкретным показателям товара (ни к качественной, ни к эксплуатационной, ни к технической характеристике), не является товарным знаком и не является указанием на страну происхождения, следовательно, он не подлежит указанию в первой части заявки. Также сам код не является документом, подтверждающим соответствие товара требованиям законодательства Российской Федерации, поскольку таковым документом является регистрационное удостоверение, следовательно, в составе заявки на участие в закупке отдельно не указывается.

Код НКМИ в позиции КТРУ содержится в справочной информации и не образует описания товара, работы, услуги в понимании статьи 33 Закона о контрактной системе и не включен в перечень информации, подлежащей обязательному использованию заказчиком.

Аналогичная позиция по указанному вопросу содержится в письме Министерства здравоохранения Российской Федерации от 08.02.2023г. № 25-3/1152, а также в Письме Минфина России от 04.09.2020 № 24-06-08/77872.

Из изложенного следует, что код НКМИ не подлежит указанию в заявке, и как следствие, не может стать правомерным основанием для ее отклонения. В рассматриваемом случае, Заявитель предложил товар (медицинское изделие) по качественным, эксплуатационным, техническим характеристикам подходящий под описание объекта закупки (поскольку именно данная часть извещения о закупке является выражением потребности заказчика в конкретном товаре).

На основании вышеизложенного, Комиссия Мурманского УФАС России усматривает в действиях Единой комиссии Комитета, нарушение пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к обоснованности доводов жалобы.

Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Анисимова Павла Викторовича на действия Единой комиссии Комитета по конкурентной политике Мурманской области при проведении электронного аукциона «Поставка светильника операционного потолочного, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение 2024-4747

правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие» (извещение № 0149200002324005540) обоснованной.

2. Признать Единую комиссию Комитета по конкурентной политике Мурманской области нарушившей пункт 1 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Признать Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Кольская центральная районная больница» нарушившим часть 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Калитина

Члены комиссии:

М.Е. Прохорова

А.В. Неплюева