



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

ИП Засецкий Станислав Алексеевич
109388, г. Москва, ул. полбина, 9. корп.,
1, 110
ip-zasetsky@yandex.ru

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Ставропольского края "Ессентукская
городская клиническая больница"
357600 Ставропольский край, г.
Ессентуки, ул. Октябрьская, д. 464
kds@essdetbol.ru, secretar@esgorbol.ru,
info@esgorbol.ru, ecgb464@gmail

РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/106-2296/2024

о нарушении законодательства о закупках

23.09.2024 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, Заместителя Руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Карпель Б.Ш.

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Калиниченко В.Р.

в присутствии представителей:

от заказчика — Гулаксизова Л.В.,

от ИП Засецкий С.А. - в отсутствии представителя,

УСТАНОВИЛ

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП Засецкого С.А. на



2024-14053

действия заказчика ГБУЗ СК «Ессентукская городская клиническая больница» по факту осуществления закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0321300018324000316 «Поставка дезинфицирующих средств».

Заявитель обжалует действия комиссии по осуществлению закупки, совершенные при рассмотрении заявок на участие в закупке при проведении электронного аукциона.

Жалоба в порядке ст. ст. 105, 106 Закона № 44-ФЗ принята к рассмотрению и назначена на 23.09.2024 г. с вызовом сторон по делу.

23.09.2024 г. комиссия, выслушав пояснения заказчика, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона внеплановую проверку закупки установила следующее:

10.09.2024 г. заказчиком в ЕИС было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0321300018324000316 «Поставка дезинфицирующих средств».

НМЦК 226 200,00 Р

Согласно извещению заказчику к поставке:

Средство дезинфицирующее Идентификатор: 160642360 с применением позиции КТРУ 20.20.14.000-00000005

Средство дезинфицирующее Идентификатор: 160642361 с применением позиции КТРУ 20.20.14.000-00000005.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона №44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу п. 1,3 ч. 2 ст. 42 Закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара,

работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, при формировании технического задания заказчику в рамках Закона № 44-ФЗ предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Вместе с тем, в силу Закона №44-ФЗ заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона № 44-ФЗ, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

По доводам заявителя установлено следующее:

Заявитель указывает, на то что заказчик закупает товары двух различных товаров (с различными КТРУ) в одном лоте (позиции).

Так, комиссия установила, что в описании объекта закупки Заказчик указал следующие характеристики:

Таблица №2

Порядковый № объекта в ЕИС	Наименование характеристики	Значение характеристики
1 и 2	Каждая канистра средства должна быть укомплектована каталажным индикатором для определения качественных характеристик санитарного состояния обрабатываемых поверхностей, в соответствии с требованием пункта 3534 СанПиН 3.3686-21. «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» и с рекомендациями «МР 4.2.0161-19 Методы индикации биологических пленок микроорганизмов на абиотических объектах».	Да
	Детекция бактериальной биопленки должна быть основана на появлении барботирования на обработанной поверхности в результате реакции клеточных бактериальных ферментов с действующим веществом индикатора. Степень интенсивности барботирования должна зависеть от степени обсеменения и должна позволять обнаруживать реакцию невооруженным визуальным контролем	
	В состав индикатора должны входить вещества , разрушающие экзополисахаридный матрикс биопленки и тем самым способствовать максимальной реакции основного действующего вещества с ферментами антиоксидантной системы	

	бактериальной клетки: N-Cocoalkyl-N,N-dimethylamineoxide, H ₂ O ₂ , , также функциональные и технологические компоненты, включая стабилизаторы пероксида водорода, ингибиторы коррозии, комплексообразователь, загуститель и пр.	
	Индикатор должен позволять обнаруживать как моновидовые, так и поливидовые биопленки, каталаза-позитивных бактерий	

Исходя из описания характеристик, Заказчик требует наличие в комплекте с дезсредством – Каталазного (ферментного, биологического) индикатора, о чем свидетельствуют характеристики (таб.2).

При этом Заказчик указывает на соответствие с пунктом 3534 СанПин 3.3686-21, но в данном пункте не указана обязанность поставщиков укомплектовывать дезинфицирующие средства сопутствующими биологическими индикаторами, в пункте 3534 указывается необходимость проведения процедур индикации и разрушения (деструкции) матрикса биопленок с последующим выявлением.

Согласно пункта 3534 СанПин 3.3686-21:

«... В связи с тем, что бактерии на абиотических поверхностях (медицинское оборудование, мебель, инструментарий, включая эндоскопы) могут находиться в форме микробных ассоциаций - биологических пленок, дополнительно 1 раз в 6 месяцев и по эпидемическим показаниям проводят процедуры индикации и разрушения (деструкции) матрикса биопленок с последующим выявлением свободноживущих микроорганизмов ... »

Каталазный индикатор – это средство, которое является самостоятельным препаратом. Он используется для визуальной индикации мест локализации биоплёнок, а также позволяет обнаруживать бактериальную контаминацию и бактерии в состоянии биологической плёнки на различных поверхностях - проведения высокодостоверных микробиологических смывов.

Заказчик проводит закупку двух средств (препаратов) в одной позиции, с разными КТРУ/ОКПД2 при этом одно из них не входит в Перечень 617 ПП РФ, а именно:

КТРУ 32.50.50.190-00001036 «Индикатор биологический для контроля стерилизации»

ОКПД2 32.50.50.190 (отсутствует в перечне 617 ПП)

Также в таб. 2 я привел характеристику из ООЗ, в которой Заказчик даже детализирует состав данного индикатора, что является подтверждением того, что это самостоятельный препарат.

На основании вышеизложенного, данный довод заявителя обоснован.

Таким образом, в действиях заказчика установлены нарушения требований ст. 33, 42 Закона №44-ФЗ.

Так же комиссия отмечает, что доводы участвующих лиц, приведенные в ходе рассмотрения дела в письменной либо устной форме, не нашедшие отражения в настоящем решении, не могли повлиять на изложенные выводы в принятом решении и являются необоснованными.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Р Е Ш И Л А :

1. Признать жалобу ИП Засецкого С.А. на действия заказчика ГБУЗ СК «Ессентукская городская клиническая больница» по факту осуществления закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0321300018324000316 «Поставка дезинфицирующих средств» - обоснованной в части довода 2.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия заказчика - ГБУЗ СК «Ессентукская городская клиническая больница» нарушившими требования ст. 33, 42 Закона №44-ФЗ, в связи с чем выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

3. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Г.В. Золина

Члены комиссии:

Б.Ш. Карпель

В.Р. Калиниченко

Исп.Карпель Б.Ш.
тел.(8652) 35-28-07, вн.026-285

2024-14053