



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

ФГБНУ «НИИГБ им. М.М. Краснова»

[zakupki@niigb.ru](mailto:zakupki@niigb.ru)

ООО «Нью Стар Стерилизейшн»

[nss@nssmos.com](mailto:nss@nssmos.com)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-12867/2024 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**23.09.2024**

**г.Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ООО «Нью Стар Стерилизейшн»: Е.А. Мясникова (по дов. №НСС/13/2024 от 20.09.2024),

ФГБНУ «НИИГБ им. М.М. Краснова»: Ю.А. Лавровой (по дов. № 45 от 13.02.2024), Ю.А. Лавровой (по дов. № 73 от 13.12.2023),

рассмотрев жалобу ООО «Нью Стар Стерилизейшн» (далее — Заявитель) на действия ФГБНУ «НИИГБ им. М.М. Краснова» при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования – стерилизатор паровой с принадлежностями, включая монтаж, ввод в эксплуатацию и обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское оборудование (Закупка № 0373100016724000173) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О



2024-44953

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При

этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что установленное Заказчиком требование к характеристикам необходимого к поставке товара «Стерилизатор паровой для неупакованных изделий» ограничивает круг участников закупки, при этом ограничивающим требованием является: Габаритные размеры (Высота)  $\leq 1750$ мм.

Так, в обоснование своей позиции Заявитель ссылается на п. 3.1 СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» и СП 15813330.2014 «Здания и помещения медицинских организаций», в которых прямо указано, что высота потолков помещений в медицинских учреждениях должна быть не менее 2,6 метра

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки Заказчиком установлены следующие требования в закупаемому изделию, в частности по п. «Стерилизатор паровой для неупакованных изделий»: «Габаритные размеры (Высота)  $\leq 1750$ мм.».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что требования к характеристикам изделия установлены Заказчиком в соответствии с потребностью учреждения.

Так, Заказчику требуется тип стерилизатора — двухсторонний (проходной), в связи с чем требования по высоте оборудования не могут быть продиктованы только высотой потолков, поскольку закупаемый аппарат встраивается в монтажный проем стены, верхняя часть которого имеет ограниченную высоту. Иначе говоря, аппарат встраивается в стену, при этом увеличение требований по высоте приведет к невозможности встроить такое оборудование в существующий монтажный проем.

Кроме того, представитель Заказчика указал на то, что указанные Заявителем в жалобе требования СанПиН 2.1.3.2630-10, которые утратили силу и СП 15813330.2014 на «здания и помещения медицинских организаций», в том числе в помещении для расположения закупаемых стерилизаторов по высоте потолков выполнены.

Также представитель Заказчика пояснил, что совокупности характеристик, указанных в Техническом задании, соответствует товарам нескольких производителей, а именно: Стерилизатор паровой «PLUSTEAM» (производства «ТУРКУАЗ БИМЕДИКАЛ ТЕХНОЛОЖИЛЕР ВЕ САГЛИК ХИЗМЕТЛЕРИ САНАЙИ ТИТЖАРЕТ ЛИМИТЕД ШИРКЕТИ», Турция, регистрационное удостоверение № РЗН 2021/14365 от 19.05.2021); Стерилизатор паровой «UNISTERI NP» (производства ООО «БМТ-МММ», Россия, регистрационное удостоверение № ФСЗ 2009/04832 от 16.05.2024).

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Вместе с тем в составе жалобы, а также на заседании Комиссии Управления представителем Заявителя не представлены документы и сведения свидетельствующие об ограничении количества участников закупки.

Также Комиссия Управления отмечает, что из совокупности положений Закона о контрактной системе следует, что установление требований к техническим, функциональным характеристикам товара, работ, услуг, а также иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг существующим потребностям, является прерогативой Заказчика.

Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать описание объекта закупки требования, которые являются для него объективно значимыми, и, обязывающих Заказчика устанавливать в извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Так, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, при наличии у Заказчика потребности в получении определенных товаров, вести речь о необоснованном ограничении им количества потенциальных участников размещения закупки не приходится.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что вышеуказанные доводы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

2. Кроме того, в составе жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком при описании объекта закупки неправомерно использована позиция КТРУ 32.50.50.190-00000064 «Стерилизатор паровой для неупакованных изделий», поскольку, по мнению Заявителя, закупаемым товарам наиболее соответствует код КТРУ — 32.50.12.190-00000013 «Стерилизатор паровой».

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что в описании выбранной Заказчиком позиции КТРУ 32.50.50.190-00000064 указано, что закупаемое изделие — это «Стерилизатор паровой для неупакованных изделий», который содержит код вида медицинского изделия по классификатору 125810

Вместе с тем согласно информации, размещенной в реестре медицинских изделий на сайте Росздравнадзора, в настоящий момент код 125810 отсутствует в реестре медицинских изделий.

Все зарегистрированные и разрешенные к обращению на территории РФ стерилизаторы, имеют код 330780, и именно этот код содержится в необходимом к применению КТРУ 32.50.12.190-00000013 «Стерилизатор паровой». Обращение медицинских изделий в Российской Федерации регулируется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, а свидетельством допуска к обращению является регистрационное удостоверение, выданное данной службой.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.5 ст.23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила формирования КТРУ) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования КТРУ с указанной в ней даты начала обязательного применения.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные

характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п.5 Правил использования КТРУ, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, Заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчику при описании закупаемого им товара в извещении об осуществлении закупки надлежит применять информацию, включенную в позицию КТРУ, сформированную на основе кода ОКПД2 закупаемого товара (в случае наличия такой позиции в Каталоге), при этом отнесение закупаемого товара к тому или иному коду ОКПД2 (и, соответственно, к той или иной позиции КТРУ, сформированной на основе кода ОКПД2) осуществляется Заказчиком самостоятельно исходя из наименования, назначения и характеристик такого товара.

В соответствии с Техническим заданием Заказчику требуется «Стерилизатор паровой для неупакованных изделий», ввиду чего Заказчиком выбрана позиция КТРУ 32.50.50.190-00000064, которая полностью соответствует закупаемому медицинскому изделию.

При этом указанная справочная информация не образует описания объекта закупки и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с п.4 Правил использования каталога обязательному использованию Заказчиком при осуществлении закупки. Изложенная правовая позиция подтверждается Министерством финансов Российской Федерации в Письме от 04.09.2020 № 24-06-08 /77872, Письме от 23.03.2020 № 24-06-07 /22512, Письме от 21.01.2020 № 24-06-07 /2815, Арбитражным судом Ростовской области в решении от 18.01.2022 по делу №А53-30379/2021. Таким образом, привязка кода КТРУ и кода НКМИ не должна применяться при осуществлении закупок.

Вместе с этим «Стерилизатор паровой для неупакованных изделий» с кодом 32.50.50.190-00000064 не имеет описания.

Таким образом, согласно пункту 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в т.ч. функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с письмом Минфина России от 24.01.2022 № 24-03-08 /4090 «О направлении информации о применении каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» если описание (содержащее характеристики) объекта закупки не сформировано и не включено в позицию

каталога:

- заказчик при использовании такой позиции каталога самостоятельно осуществляет описание объекта закупки в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе (самостоятельно устанавливает в извещении об осуществлении закупки все характеристики закупаемого товара, работы, услуги);

- предусмотренные п.5 Правил запреты на указание дополнительных характеристик не применяются.

Также, согласно письму Минфина от 17.03.2020 № 24-05-08 /20208 в случае, если позиция каталога не содержит описание объекта закупки, предусмотренного п.13 Правил, то согласно п.п.5, 6 Правил заказчик формирует описание товара, работы, услуги самостоятельно в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе без указания дополнительного обоснования необходимости использования характеристик товара, работы, услуги.

Соответственно, заказчик имеет право устанавливать характеристики товара в соответствии со своими потребностями и не обязан обосновывать указание таких характеристик в случае, если в КТРУ отсутствуют характеристики товара, работы, услуги.

Вместе с тем в силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, при этом на заседании Комиссии Управления, а также в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм законодательства о контрактной системе.

Кроме того, Заявителем не представлено доказательств того, что у Заказчика объективно отсутствует необходимость в получении именно тех товаров, с теми качественными, функциональными и техническими характеристиками и именно в той комплектации, которая указана в техническом задании. В свою очередь, при наличии у Заказчика потребности в получении определенных товаров вести речь о необоснованном ограничении их количества потенциальных участников закупки не приходится. Доказательств обратного Заявителем Комиссии Управления не представлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Нью Стар Стерилизешн» на действия ФГБНУ «НИИГБ им. М.М. Краснова» необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

Е.Д. Мартянова

А.И. Рахматуллаев