



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ООО «Научно-техническая компания
Солтек»
a.smirnov@stc-soltec.ru

ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н.
Блохина» Минздрава России
g.petin@ronc.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-12280/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

16.09.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителя ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России: А.П. Петербургского (по доверенности от 18.08.2024 №102/Д),

в отсутствие представителей ООО «Научно-техническая компания Солтек», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «Научно-техническая компания Солтек» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования (с заменой запасных частей) для нужд ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России (Закупка № 0373100094324000896) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных



2024-43920

нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в описании объекта закупки должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

1. В составе жалобы Заявитель обжалует неправомерное установление в составе извещения о проведении закупочной процедуры требования к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе о наличии копии лицензии или выписки из реестра лицензий на техническое обслуживание медицинских изделий, поскольку перечень медицинских изделий, требующих проведения технического обслуживания, содержит, в частности, такие товары, как «операционный стол Lojer Scandia SC330 (11 единиц, ФСЗ 2011/10490, код ОКПД2 32.50.30.112)» и «кровать реанимационная Total-Lift Bed модель VG-TLB425T (1 единица, РЗН 2019/8315, код ОКПД2 32.50.50.190)», которые являются медицинскими изделиями 1-ого класса потенциального риска применения.

В свою очередь, по мнению Заявителя, в соответствии с п.3 Постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2129 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения), внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1445 и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации» (далее — Положение о лицензировании деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий) лицензия на техническое обслуживание вышеперечисленных медицинских изделий не требуется.

На основании изложенного Заявитель полагает, что установленное подобного требования о наличии лицензии является неправомерным и приводит к ограничению количества участников закупки.

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной

электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с пп. «н» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу п.17 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» техническое обслуживание медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения) подлежит обязательному лицензированию.

Положением о лицензировании деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий определен перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения), приведен в приложении № 1 Положения.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению о проведении электронного аукциона установлено требование к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе:

«Копия лицензии или выписка из реестра лицензий на техническое обслуживание медицинских изделий (за исключением случая, если техническое

обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2129 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения), внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. №1445 и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что извещение об осуществлении аукциона содержит общее требование о предоставлении копии лицензии или выписки из реестра лицензий на техническое обслуживание медицинских изделий.

Вопреки доводам жалобы, лицензии на техническое обслуживание медицинских изделий требуются для обслуживания всех остальных поименованных в п.6 Технического задания медицинских изделий, в частности:

Наименование оборудования, производитель
Наркозно-дыхательный аппарат Mindray мод. A7
Наркозно-дыхательный аппарат Mindray мод. Wato Ex-65Pro
Наркозно-дыхательный аппарат Mindray мод. Wato Ex-65Pro
Наркозно-дыхательный аппарат Mindray мод. Wato Ex-65Pro
Наркозно-дыхательный аппарат Mindray мод. Wato Ex-65Pro
Коагулятор электрохирургический ERBE VIO 3
Коагулятор электрохирургический ERBE VIO 3
Коагулятор электрохирургический ERBE VIO 3
Коагулятор электрохирургический ERBE VIO 3
Коагулятор электрохирургический ERBE VIO 300D
Микроскоп операционный OPMI Pentero CARL ZEISS
Микроскоп операционный OPMI Pentero CARL ZEISS
Микроскоп операционный OPMI Pentero 900 CARL ZEISS
Микроскоп операционный OPMI Pentero 900 CARL ZEISS
Микроскоп операционный OPMI Pentero 900 CARL ZEISS

Комплект интегрированного оборудования для операционной Olympus Medical System
Универсальный высокочастотный генератор (аппарат электрохирургический) OLYMPUS ESG-400, USG-400 Входящий в состав инвентарной карточки: Универсальная энергетическая платформа для выполнения лапораскопических операций s/n B006418/9914863
Система мониторинга физиологических параметров пациента Infinity Acute Care System Infinity Acute Care System (Infinity M 540) Draeger Medical System
Система мониторинга физиологических параметров пациента Infinity Acute Care System Infinity Acute Care System (Infinity M 540) Draeger Medical System
Эндоскоп модель: 370891-05 фирма: Intuitive (Эндоскоп к комплексу роботизированному хирургическому эндоскопическому, 30 градусов угол скоса) Входящий в состав инвентарной карточки: Комплекс роботизированный хирургический эндоскопический Da Vinci® SITM s/n: 273020, 272041, 272728

Таким образом, представитель Заказчика пояснил, что в перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий, Положения о лицензировании деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий входит большая часть медицинского оборудования (95%), подлежащая закупаемому техническому обслуживанию.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В силу вышеуказанной нормы обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, вместе с тем на заседании Комиссии Управления, а также в составе жалобы не предоставлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе при установлении оспариваемого требования к участникам закупки.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2.Одновременно с этим в составе жалобы Заявитель также указывает на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в отсутствии описания и требования к запасным частям.

В обоснование своей позиции Заявитель отмечает, что Заказчик, формируя п. 1-13, 16-18 раздела 6.2 Технического задания, не указал ни функциональных, ни технических, ни качественных характеристик большинства запасных частей, требуемых к замене, тем самым участникам закупки не представляется возможным однозначным образом идентифицировать объект оказываемых услуг

по замене запасных частей и сформировать соответствующее предложение.

При этом, как отмечено в составе жалобы, в Техническом задании при описании услуг по ремонту «Наркозно-дыхательный аппарат Mindray мод. А7» Заказчик использовал указание на товарный знак производителя без каких-либо оснований на это, что, по мнению Заявителя, недопустимо.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком закупаются услуги по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования (*с заменой запасных частей*), соответствующие коду ОКПД2 33.13.12.000 «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию облучающего, электрического диагностического и электрического терапевтического оборудования, применяемого в медицинских целях».

При этом в электронном документе Технического задания Заказчиком конкретизировано следующее:

«4.6. Техническое обслуживание (ремонт) выполняется инструментами, механизмами, запасными частями и расходными материалами Исполнителя.

4.7.Используемые запасные части и расходные материалы должны быть новыми, ранее не использовавшимися, не прошедшими восстановление и модернизацию, полностью совместимыми с оборудованием Заказчика, согласно технической и эксплуатационной документации изготовителя».

Комиссией Управления также установлено, что в перечне п.6.1 Технического задания установлены требования к проводимым работам по техническому обслуживанию медицинского оборудования, в частности, следующим образом:

№	Наименование продукции	Характеристики продукции
1.	Техническое обслуживание наркозно-дыхательного аппарата Mindray мод. А7 GC-2A003576	<p>Техническое обслуживание</p> <p>94. Внешний осмотр основных, вспомогательных и дополнительных устройств и комплектности</p> <p>95. Проверка органов управления, защиты, контроля, индикации и системы защиты на целостность, четкость фиксации, отсутствие люфтов, срабатывание переключающих устройств, аккумуляторов</p> <p>96. Проверка целостности сетевых и заземляющих проводов, соединительных кабелей</p> <p>97. Проверка состояния деталей, узлов подверженных повышенному износу, выявление повреждений поверхностей и покрытий, следов коррозии</p> <p>98. Комплексная наладка и регулировка</p> <p>99. Затяжка ослабленных крепежных соединений элементов, соединителей</p> <p>100. Функциональное тестирование</p> <p>101. Чистка фильтров</p> <p>102. Тест подачи и контроля потока газов (воздуха, O₂, N₂O)</p> <p>103. Тесты дыхательного контура</p> <p>104. Тесты системы тревоги</p> <p>105. Тесты производительности системы вентиляции</p> <p>106. Проведение сервисных тестов</p> <p>107. Проведение заводских калибровок аппарата с помощью газового анализатора Fluke VT900A</p> <p>108. Замена набора годового обслуживания, включающего в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Уплотнительное кольцо (кат. номер: 0348-00-0185) - Кольцо 15.54x2.62 KFM A70 (кат. номер: 082-000673-00) - Прокладка, наружная часть контейнера для абсорбера (кат. номер:

	<p>049-000143-00)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Уплотнительное кольцо 16x2, A50 черное (кат. номер: M6M-010058—) - Кольцо 8.5x2 FKM A70 (кат. номер: 082-000665-00) - Кольцо 4.7x1.8 (кат. номер: 082-000667-00) - Прокладка,внутренняя часть контейнера для абсорбера (кат. номер: 049-000145-00) - уплотнитель, ВуPass-привод (кат. номер: 049-000142-00) - Мембрана сильфонного обратного клапана (кат. номер: 049-000240-00) - Фильтр АГСС (кат. номер: 082-000506-00) - Шланг для поглощения СО2 (кат. номер: 049-000146-00) - Прокладка,основание сильфонного баллона (кат. номер: 049-000243-00) - Кольцо 14x2.65 (кат. номер: 082-000934-00) - Кольцо 27x1ю5SIL A50 Crystal (кат. номер: 082-001501-00) - Кольцо 20x1ю5SIL A50 Crystal (кат. номер: 082-001503-00) - Кольцо 8.5X2 SIL A50 Crystal (кат. номер: 082-001525-00) - Кольцо 23.47X2.95 SIL A50 Crystal (кат. номер: 082-001504-00) - Кольцо 10.72X1.78 SIL A50 Crystal (кат. номер: 082-001524-00) - Фильтр 0.45um TP026AATV004AD01 (кат. номер: 082-000423-00) - Мех (кат. номер: 040-000358-00) - Датчик кислорода (кат. номер: 0611-10-45654) - Датчик потока выдоха (кат. номер: 115-008262-00) - Датчик потока вдоха (кат. номер: 115-008263-00) - Пылевой фильтр (кат. номер: 045-000241-00) - Кольцо 20.29x2.62 SIL A50 Crystal (кат. номер: 082-001508-00) 16. Замена аккумуляторной батареей (кат. номер: 115-018012-00) <p>Гарантия на выполненные работы - 6 (шесть) месяцев.</p>
--	---

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно пп. «в» п.1. ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в случае осуществления закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым Заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В этом случае описание запасных частей не требуется, поскольку они идут в соответствии с технической документацией на оборудование.

Таким образом, по мнению Заказчика, объект закупки описан корректно и полно таким образом, что позволяет определить потребность Заказчика и сформировать заявку для участия в закупке.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Научно-техническая компания Солтек» на действия ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:

Е.Д. Мартьянова

М.В. Сорбучева

Исп.Сорбучева М.В.
тел.8(495)784-75-05