



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области**

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ИП Тарураеву Э.В.
taruraev@inbox.ru

**Департаменту развития
информационного общества
Ивановской области**
deprio37@ivreg.ru

АО "ЭТС"
info@etpz.ru auditors@etpz.ru
auditors@fabrikant.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/33-519/2024 (07-15/2024-119)

Дата оглашения решения: 15 июля 2024 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 18 июля 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Михеевой Т.А. – ВрИО руководителя управления;

членов Комиссии: Жданкиной Ю.К. – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок, Долакидзе Г.П. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

заседание проведено путем видеоконференцсвязи при участии ИП Тарураева Эдуарда Валерьевича (далее – ИП Тарураев Э.В., Заявитель), а также его представителя Бехтеревой Наталии Игоревны (доверенность №2 от 01.05.2024),

в отсутствие представителей Департамента развития информационного общества Ивановской области (далее – Заказчик) (надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ИП Тарураева Эдуарда Валерьевича на действия Департамента развития информационного общества Ивановской области при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по передаче прав на использование



2024-3430

программного обеспечения для ИОГВ Ивановской области (извещение 0133200004824000013), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

08.07.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ИП Тарураева Эдуарда Валерьевича на действия Департамента развития информационного общества Ивановской области при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по передаче прав на использование программного обеспечения для ИОГВ Ивановской области (извещение 0133200004824000013).

Согласно жалобе, под все установленные Заказчиком характеристики объекта закупки подходит только операционная система РЭД ОС. Характеристиками, свидетельствующими об этом, являются:

- операционная система должна иметь в составе приложения для чтения текста с экрана и озвучки интерфейса ОС (экранный диктор) orca и rhvoice;

- требование к подтверждению совместимости поставляемой операционной системы с прикладным программным обеспечением в форме предоставления двусторонних сертификатов совместимости или иных документов, подтверждающих работоспособность и корректность совместного функционирования операционной системы и соответствующего программного обеспечения, подготовленных на основании результатов совместных испытаний, проведенных правообладателем, указанным программ для ЭВМ.

По мнению Заявителя, экранный диктор существует только в операционной системе РЭД ОС. Подтверждение совместимости с прикладным программным обеспечением, удостоверяющееся в формате заверенных двусторонних сертификатов, осуществляется только у РЭД ОС и операционной системы АЛБТ 8 СП. Так, например, у операционной системы Astra Linux Special Edition имеются односторонние сертификаты совместимости, сформированные на основании протоколов подведения испытаний программных изделий. При этом, соблюдение условия совместимости отражается в формулярах на прикладное программное обеспечение, уже имеющиеся у Заказчика, что отличается от характеристики, требуемой Заказчиком.

Согласно пояснениям Департамента развития информационного общества Ивановской области, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ИП Тарураевым Э.В., Департаментом развития информационного общества Ивановской области документы, заслушав представителей Заявителя, участвующих в деле, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

31.05.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200004824000013 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по передаче прав на использование программного обеспечения для ИОГВ Ивановской области.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, протоколом, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также измененным извещением о проведении закупки от 03.07.2024, размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 6 592 600,00 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 08.07.2024 09:00;
- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.07.2024 №ИЗК2 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 2 заявки. Обе заявки были признаны соответствующими извещению о проведении закупки и Закону о контрактной системе.

Согласно приложению к извещению о проведении закупки «Описание объекта закупки» Заказчиком установлено, в том числе, следующее:

- операционная система должна иметь в составе приложения для чтения текста с экрана и озвучки интерфейса ОС (экранный диктор) orca и rhvoice;
- операционная система должна быть совместима с прикладным программным обеспечением (справочная правовая система КонсультантПлюс, пакет офисных программ «МойОфис Стандартный», пакет офисных программ «Р7-Офис Профессиональный», СКЗИ КriptoПро CSP 4.0, СКЗИ КriptoПро CSP 5.0, СКЗИ Континент-АП 4.0 и выше, программный продукт Vinteo Desktop, антивирусное программное обеспечение «Kaspersky Endpoint Security для Linux» версии 11, антивирусное программное обеспечение «DrWeb для Linux», СЗИ «SecretNet LSP», программный продукт «КriptoАРМ ГОСТ», программный комплекс «ViPNet Client 4U for Linux», программный продукт «Средство криптографической защиты информации ViPNet CSP», СЗИ от НСД серии Рутокен, «1С:Предприятие», «Справки БК», СДУ «Приоритет», «ПАК Соболев», программный комплекс MaxPatrol Security Information and Event Management (MaxPatrol SIEM), программный комплекс MaxPatrol VM) в форме предоставления двусторонних сертификатов совместимости или иных документов, подтверждающих работоспособность и корректность совместного функционирования ОС и соответствующего программного обеспечения, подготовленных на основании результатов совместных испытаний, проведенных (признанных) правообладателями указанным программ для ЭВМ. Указанные документы должны заверяться подписями уполномоченных лиц правообладателей и печатями (при наличии) обоих правообладателей.

В соответствие с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронный документ с описанием объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, экранный диктор имеется не только у операционной системы РЭД ОС, а также у операционной системы Альт Линукс. Подтверждение в формате двусторонних сертификатов есть у РЭД ОС и операционной системы АЛТ 8 СП. Таким образом, требования о наличии двух или более производителей выполнены.

Согласно пояснениям ИП Тарураева Э.В., данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, у операционной системы Альт Линукс в базовых характеристиках нет экранного диктора. Такое дополнение можно установить отдельно, однако, инструкция к установлению дополнений не входит в поставку к операционной системе.

Оценив представленные возражения, а также совокупность установленных Заказчиком характеристик, Комиссия Ивановского УФАС России пришла к выводу, что Заказчиком установлены характеристики, соответствующие только операционной системе РЕД ОС. Иных доказательств Заказчиком не представлено. Таким образом, Заказчиком допущено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Тарураева Эдуарда Валерьевича на действия Департамента развития информационного общества Ивановской области при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по передаче прав на использование программного обеспечения для ИОГВ Ивановской области (извещение

0133200004824000013) обоснованной.

2. Установить в действиях Департамента развития информационного общества Ивановской области нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии:

Т.А. Михеева

Члены комиссии:

Ю.К. Жданкина

Г.П. Долакидзе