



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГКУ «Рослесресурс»

fgu@roslesresurs.ru

ИП Макеев Е.Н.

makeev-ip@mail.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-9242/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

12.07.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок О.А. Челновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ФГКУ «Рослесресурс»: И.Н. Петрова (по доверенности №01-18/18 от 27.04.2024),

ИП Макеев Е.Н.: М.А. Кулакова (по доверенности №б/н от 11.07.2024),

рассмотрев жалобу ИП Макеев Е.Н. (далее — Заявитель) на действия ФГКУ «Рослесресурс» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку компьютерной техники (Закупка №0373100032224000034) (далее – электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-32877

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что при описании закупаемых изделий Заказчиком, в структурированной форме извещения, неправомерно не установлено описание требований к поставляемым товарам.

В силу п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ.

При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п.5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, установленных пп. «а», «б» п.5 Правил использования КТРУ.

П.6 Правил использования КТРУ установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п.5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование

необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, **указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки**, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

Комиссией Управления установлено, что в составе структурированной формы извещения, сформированной с использованием единой информационной системы, Заказчиком не установлены требования к характеристикам необходимых к поставке товаров, а именно п.«Автоматизированное рабочее место» по коду ОКПД2 26.20.15.150.

| Тип объекта закупки | | | | | | Товар | | |
|--------------------------------------------------------------|--------------|---------------------------------------|-------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|-------------------|-----------------|-------------------|
| Наименование товара, работы, услуги | Код позиции | Характеристики товара, работы, услуги | | | Количество (объем работы, услуги) | Единица измерения | Цена за единицу | Стоимость позиции |
| | | Наименование характеристики | Значение характеристики | Единица измерения характеристики | | | | |
| Автоматизированное рабочее место Идентификатор: 155148464 | 26.20.15.150 | | | | 10 | Штука | 100000.00 | 1000000.00 |

При этом Комиссией Управления установлено, что в Техническом задании, размещенном в составе извещения об осуществлении закупки, в части описания необходимых к поставке товаров по «Стационарное автоматизированное рабочее место» предъявлены такие требования как, например:

| Наименование товара | Единица измерения товара | Кол-во товара | Краткая характеристика товара (требование Заказчика) | | | | | | | | | | | | | | |
|-------------------------|----------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|--|-----------|--|-------------|------------------------------------|------------|----------------------------------------|------------------|------------------|-------------------------|------------------|----------------------|---------------|
| | | | <div>Стационарное автоматизированное рабочее место со следующими техническими характеристиками:</div> <table><tr><th colspan="2">Системный блок:</th></tr><tr><th colspan="2">Процессор</th></tr><tr><td>Тип сокета:</td><td>Не менее Socket AM4 или эквивалент</td></tr><tr><td>Поколение:</td><td>Не менее AMD Ryzen 5xxx или эквивалент</td></tr><tr><td>Базовая частота:</td><td>Не менее 3.9 ГГц</td></tr><tr><td>Частота в режиме Turbo:</td><td>Не менее 4.4 ГГц</td></tr><tr><td>Объем кэш-памяти L2:</td><td>Не менее 3 Мб</td></tr></table> | Системный блок: | | Процессор | | Тип сокета: | Не менее Socket AM4 или эквивалент | Поколение: | Не менее AMD Ryzen 5xxx или эквивалент | Базовая частота: | Не менее 3.9 ГГц | Частота в режиме Turbo: | Не менее 4.4 ГГц | Объем кэш-памяти L2: | Не менее 3 Мб |
| Системный блок: | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Процессор | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Тип сокета: | Не менее Socket AM4 или эквивалент | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Поколение: | Не менее AMD Ryzen 5xxx или эквивалент | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Базовая частота: | Не менее 3.9 ГГц | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Частота в режиме Turbo: | Не менее 4.4 ГГц | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Объем кэш-памяти L2: | Не менее 3 Мб | | | | | | | | | | | | | | | | |

| | | | | |
|-----------------------------------------------|----|----|------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| Стационарное автоматизированное рабочее место | шт | 10 | Объем кэш-памяти L3: | Не менее 16 Мб |
| | | | Количество ядер: | Не менее 6 ядер физических |
| | | | Количество потоков: | Не менее 12 потоков |
| | | | Разрядность: | Не менее 64 бит |
| | | | Множитель: | Разблокированный |
| | | | Максимальный объем поддерживаемой оперативной памяти: | Не менее 128 Гб |
| | | | Тип поддерживаемой оперативной памяти: | Не менее DDR4 |
| | | | Поддержка частот оперативной памяти: | Не менее 3200 МГц |
| | | | Поддержка двухканального режима работы оперативной памяти: | Есть |
| | | | Версия поддерживаемой PCI Express: | Не менее версии 3.0 |
| | | | Количество поддерживаемых каналов PCI Express: | Не менее 16 каналов |
| | | | Встроенное графическое ядро: | Есть |
| | | | Модель графического ядра: | AMD Radeon или эквивалент |
| | | | Частота графического ядра: | Не менее 1900 МГц |
| | | | Техпроцесс: | Не более 7 нм |
| | | | Тепловыделение: | Не более 65 Вт |
| | | | Максимальная температура: | Не более 95 °С |
| | | | Тип охлаждения: | Активное воздушное |
| | | | Уровень шума вентилятора охлаждения: | Не более 30 Дб |
| | | | Материнская плата | |
| | | | Чипсет: | Не менее AMD B550 или эквивалент |
| | | | Форм-фактор: | mATX |

Таким образом, в единой информационной системе в извещении не содержится абсолютно всех параметров, установленных в ином документе — Техническом задании.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика, не согласившись с данным доводом жалобы, пояснил, что описание товара по выбранной позиции КТРУ отсутствует.

Так, согласно пояснениям Заказчика, Заказчик, действуя согласно законодательству о контрактной системе, приложил к извещению об осуществлении закупки электронный документ Техническое задание «ТЗ

АРМ.docx», содержащий в себе описание объекта, которое не противоречит информации извещения, сформированного с использованием функционала ЕИС и доступно для всех участников закупки.

Таким образом, по мнению представителя Заказчика, примененное Заказчиком описание объекта закупки посредством размещения отдельного файла не влияет на результаты определения поставщика и не влечет за собой ограничение числа участников закупки.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что в составе структурированной формы извещения информация о характеристиках не указана в соответствующих разделах, при этом в отношении таких характеристик отсутствуют графы, позволяющие представить значение по таким характеристикам посредством функционала площадки.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком не исполнено надлежащим образом требование об указании требований к товарам с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, поскольку характеристики отсутствуют в разделе «Характеристики товара, работы, услуги».

На основании вышеизложенного, Заказчику, во исполнение требований п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе и Правил пользования КТРУ, надлежало отразить все значимые характеристики закупаемых товаров в разделе «Характеристики товара, работы, услуги» с указанием в соответствующих графах наименования характеристик, значение характеристик, единицы измерения характеристик, инструкцию по заполнению характеристик в заявке, что Заказчиком в настоящем случае не сделано.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что положения извещения сформированы Заказчиком таким образом, что не позволяют участникам закупки представить сведения о поставляемых изделиях надлежащим образом, посредством заполнения сведений, указанных в структурированной форме извещения, размещенной в соответствии с ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ИП Макеев Е.Н. на действия ФГКУ «Рослесресурс» обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

М.О. Мацнева

О.А. Челнова

Исп.Челнова О.А.
тел.(495) 784-75-05