



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГКУ «Рослесресурс»

fgu@roslesresurs.ru

ИП Макеев Е.Н.

makeev-ip@mail.ru

АО«ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-9242/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

12.07.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок О.А. Челновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи),

при участии представителей:

ФГКУ «Рослесресурс»: И.Н. Петрова (по доверенности №01-18/18 от 27.04.2024),

ИП Макеев Е.Н.: М.А. Кулакова (по доверенности №б/н от 11.07.2024),

рассмотрев жалобу ИП Макеев Е.Н. (далее — Заявитель) на действия ФГКУ «Рослесресурс» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку компьютерной техники (Закупка №0373100032224000034) (далее – электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-32877

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что при описании закупаемых изделий Заказчиком, в структурированной форме извещения, неправомерно не установлено описание требований к поставляемым товарам.

В силу п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ.

При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п.5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, установленных пп. «а», «б» п.5 Правил использования КТРУ.

П.6 Правил использования КТРУ установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п.5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование

необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, **указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки**, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

Комиссией Управления установлено, что в составе структурированной формы извещения, сформированной с использованием единой информационной системы, Заказчиком не установлены требования к характеристикам необходимых к поставке товаров, а именно п.«Автоматизированное рабочее место» по коду ОКПД2 26.20.15.150.

Тип объекта закупки					Товар			
Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Характеристики товара, работы, услуги			Количество (объем работы, услуги)	Единица измерения	Цена за единицу	Стоимость позиции
		Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики				
Автоматизированное рабочее место Идентификатор: 155148464	26.20.15.150				10	Штука	100000.00	1000000.00

При этом Комиссией Управления установлено, что в Техническом задании, размещенном в составе извещения об осуществлении закупки, в части описания необходимых к поставке товаров по «Стационарное автоматизированное рабочее место» предъявлены такие требования как, например:

Наименование товара	Единица измерения товара	Кол-во товара	Краткая характеристика товара (требование Заказчика)														
			<p>Стационарное автоматизированное рабочее место со следующими техническими характеристиками:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2"><i>Системный блок:</i></th> </tr> <tr> <th colspan="2">Процессор</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Тип сокета:</td> <td>Не менее Socket AM4 или эквивалент</td> </tr> <tr> <td>Поколение:</td> <td>Не менее AMD Ryzen 5xxx или эквивалент</td> </tr> <tr> <td>Базовая частота:</td> <td>Не менее 3.9 ГГц</td> </tr> <tr> <td>Частота в режиме Turbo:</td> <td>Не менее 4.4 ГГц</td> </tr> <tr> <td>Объем кэш-памяти L2:</td> <td>Не менее 3 Мб</td> </tr> </tbody> </table>	<i>Системный блок:</i>		Процессор		Тип сокета:	Не менее Socket AM4 или эквивалент	Поколение:	Не менее AMD Ryzen 5xxx или эквивалент	Базовая частота:	Не менее 3.9 ГГц	Частота в режиме Turbo:	Не менее 4.4 ГГц	Объем кэш-памяти L2:	Не менее 3 Мб
<i>Системный блок:</i>																	
Процессор																	
Тип сокета:	Не менее Socket AM4 или эквивалент																
Поколение:	Не менее AMD Ryzen 5xxx или эквивалент																
Базовая частота:	Не менее 3.9 ГГц																
Частота в режиме Turbo:	Не менее 4.4 ГГц																
Объем кэш-памяти L2:	Не менее 3 Мб																

Стационарное автоматизируемое рабочее место	шт	10	Объем кэш-памяти L3:	Не менее 16 Мб
			Количество ядер:	Не менее 6 ядер физических
			Количество потоков:	Не менее 12 потоков
			Разрядность:	Не менее 64 бит
			Множитель:	Разблокированный
			Максимальный объем поддерживаемой оперативной памяти:	Не менее 128 Гб
			Тип поддерживаемой оперативной памяти:	Не менее DDR4
			Поддержка частот оперативной памяти:	Не менее 3200 МГц
			Поддержка двухканального режима работы оперативной памяти:	Есть
			Версия поддерживаемой PCI Express:	Не менее версии 3.0
			Количество поддерживаемых каналов PCI Express:	Не менее 16 каналов
			Встроенное графическое ядро:	Есть
			Модель графического ядра:	AMD Radeon или эквивалент
			Частота графического ядра:	Не менее 1900 МГц
			Техпроцесс:	Не более 7 нм
			Тепловыделение:	Не более 65 Вт
			Максимальная температура:	Не более 95 °С
			Тип охлаждения:	Активное воздушное
			Уровень шума вентилятора охлаждения:	Не более 30 Дб
			Материнская плата	
			Чипсет:	Не менее AMD B550 или эквивалент
			Форм-фактор:	mATX

Таким образом, в единой информационной системе в извещении не содержится абсолютно всех параметров, установленных в ином документе — Техническом задании.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика, не согласившись с данным доводом жалобы, пояснил, что описание товара по выбранной позиции КТРУ отсутствует.

Так, согласно пояснениям Заказчика, Заказчик, действуя согласно законодательству о контрактной системе, приложил к извещению об осуществлении закупки электронный документ Техническое задание «ТЗ

АРМ.docx», содержащий в себе описание объекта, которое не противоречит информации извещения, сформированного с использованием функционала ЕИС и доступно для всех участников закупки.

Таким образом, по мнению представителя Заказчика, примененное Заказчиком описание объекта закупки посредством размещения отдельного файла не влияет на результаты определения поставщика и не влечет за собой ограничение числа участников закупки.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что в составе структурированной формы извещения информация о характеристиках не указана в соответствующих разделах, при этом в отношении таких характеристик отсутствуют графы, позволяющие представить значение по таким характеристикам посредством функционала площадки.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком не исполнено надлежащим образом требование об указании требований к товарам с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, поскольку характеристики отсутствуют в разделе «Характеристики товара, работы, услуги».

На основании вышеизложенного, Заказчику, во исполнение требований п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе и Правил пользования КТРУ, надлежало отразить все значимые характеристики закупаемых товаров в разделе «Характеристики товара, работы, услуги» с указанием в соответствующих графах наименования характеристик, значение характеристик, единицы измерения характеристик, инструкцию по заполнению характеристик в заявке, что Заказчиком в настоящем случае не сделано.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что положения извещения сформированы Заказчиком таким образом, что не позволяют участникам закупки представить сведения о поставляемых изделиях надлежащим образом, посредством заполнения сведений, указанных в структурированной форме извещения, размещенной в соответствии с ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ИП Макеев Е.Н. на действия ФГКУ «Рослесресурс» обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

М.О. Мацнева

О.А. Челнова

Исп.Челнова О.А.
тел.(495) 784-75-05