



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036  
тел./факс+7 (473) 255-92-44  
[e-mail: to36@fas.gov.ru](mailto:to36@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

решение № 036/06/48-902/2024

ООО "Южно-Уральский центр  
снабжения"  
456318, Челябинская обл., г. Миасс, ул.  
Богачева, д. 12

Министерство по регулированию  
контрактной системы в сфере закупок  
Воронежской области  
394036, Воронежская обл., г. Воронеж,  
пр-т Революции, 29в  
[goszakaz@govvrn.ru](mailto:goszakaz@govvrn.ru), [zakupki@govvrn.ru](mailto:zakupki@govvrn.ru)

«БУЗ ВО Лискинская районная  
больница»  
ул. Сеченова, 24, г. Лиски, Воронежская  
область, 397908  
[mail@tmoliski.vrn.ru](mailto:mail@tmoliski.vrn.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЮУРЦС» на действия БУЗ ВО  
«Лискинская районная больница» и Министерства по регулированию контрактной  
системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного  
аукциона на поставку электрокардиографа (номер извещения —  
0131200001024006516)

(дело № 036/06/48-902/2024)

15.07.2024 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 15.07.2024 года.

В полном объеме решение изготовлено 17.07.2024 года.



2024-5939

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Тельпов И.А. – ведущий заседания, заместитель председателя Комиссии, заместитель начальника отдела контроля закупок;

- Коростылева Е.В. – член Комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля закупок;

- Апанашик У.А. - член Комиссии, специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в отсутствие представителя ООО «ЮУРЦС» (о месте и времени рассмотрения настоящей жалобы сторона уведомлена надлежащим образом посредством ЕИС),

в отсутствие представителя БУЗ ВО «Лискинская районная больница» (о месте и времени рассмотрения настоящей жалобы сторона уведомлена надлежащим образом посредством ЕИС);

в присутствии представителей уполномоченного органа – Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области – Загора В.С. (доверенность № 20 от 15.01.2024), Шаталовой О.А. (доверенность № 3 от 21.12.2023);

рассмотрев жалобу ООО «ЮУРЦС» на действия БУЗ ВО «Лискинская районная больница» и Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку электрокардиографа (номер извещения — 0131200001024006516),

### **У С Т А Н О В И Л А :**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Воронежское УФАС) поступила жалоба ООО «ЮУРЦС» (далее – Заявитель) на действия БУЗ ВО «Лискинская районная больница» (далее – Заказчик) и Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее – уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на поставку электрокардиографа (номер извещения - 0131200001024006516).

По мнению Заявителя, действия Комиссии по осуществлению закупок нарушают Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), что выразилось в незаконном и необоснованном признании заявки победителя соответствующей требованиям извещения.

Комиссия по осуществлению закупок с доводами, изложенными в жалобе не согласна и считает их необоснованными, предоставлены письменные возражения на жалобу Заявителя.

Изучив материалы дела, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

24.06.2024 г. извещение № 0131200001024006516 (далее – Извещение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта – 170 333,34 руб.

Предметом рассматриваемого контракта является поставка электрокардиографа.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе определено, что победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 настоящего Федерального закона, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и

оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Так, файлом «Приложение 3 (06845) Описание объекта закупки» Заказчиком установлено следующее.

№ п/п	Наименование товара (работ, услуг), код ОКПД 2, код позиции каталога товаров, работ, услуг (при наличии)	Характеристики товара (работ, услуг)				Единица измерения	Количество товара (работ, услуг)
		3	4	5	6		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Электрокардиограф  26.60.12.11 1  26.60.12.11 1- 00000024	Количество синхронно регистрируемых каналов, максимальное, ШТ	12	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		ШТ	1.00

В силу подп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки

на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено, что протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать информацию о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.07.2024 г. №ИЭА1 в отношении спорной заявки Комиссией по осуществлению закупок принято следующее решение.

<b>Порядковый номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки</b>	<b>Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки</b>	<b>Ценовое предложение</b>	<b>Решение о соответствии извещению об осуществлении закупки или решение об отклонении заявки на участие в закупке</b>	<b>Обоснование решения об отклонении/отстранении заявки на участие в закупке</b>	<b>Порядковый номер заявки, присвоенный комиссией по осуществлению закупок</b>
4	116893930	168630,00	Соответствует требованиям		1

Комиссия Воронежского УФАС России, изучив законность и обоснованность принятого Комиссией по осуществлению закупок решения, установила следующее.

Статьей 7 Закона о контрактной системе установлено:

1. В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.
2. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.
3. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное

не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе, документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Победителем признана Заявка № 4, предложившая Электрокардиограф 3-6 канальный ЭКЗТЦ-3/6-04 «АКСИОН», страна происхождения – Россия.

В ходе анализа заявки на участие в аукционе участника № 4, Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в составе заявки № 4 победителем предложены к поставке электрокардиограф 3-6 канальный ЭКЗТЦ-3/6-04 «АКСИОН» с микропроцессорным управлением и автоматической обработкой ЭКГ в рамках РУ № ФСР 2008/01874 от 22.12.2014 (производитель ООО Концерн «Аксион»), в том числе, с указанием на такую характеристику как: «Количество синхронно регистрируемых каналов, максимальное, штука 12».

В рамках рассматриваемого дела, Воронежское УФАС России направило в адрес ООО «Концерн «Аксион» письмо (исх. № СМ/4772/24 от 10.07.2024 г.) с просьбой предоставить информацию о характеристике товара Электрокардиограф 3-6 канальный ЭКЗТЦ-3/6-04 «АКСИОН» с микропроцессорным управлением и автоматической обработкой ЭКГ по ТУ 9441-112-43674401-2004 в рамках РУ № ФСР 2008/01874 от 22.12.2014, в части наличия Количества синхронно регистрируемых каналов, максимальное, с приложением подтверждающих документов.

11.07.2024 г. ООО «Концерн «Аксион» в ответом письме (исх. № 237-27/942) сообщил, что Электрокардиограф 3-6 канальный ЭКЗТЦ-3/6-04 «АКСИОН» с микропроцессорным управлением и автоматической обработкой ЭКГ по ТУ 9441-112-43674401-2004 в автоматическом режиме производит синхронную регистрацию кардиографических отведений длительностью до 16 с и выводом на печать по трем или шести каналам вдоль носителя записи, либо по двенадцати каналам поперек носителя записи, имеет максимальное количество синхронно регистрируемых каналов 12 и соответствует описанию объекта закупки, приведенному в Вашем запросе.

Установление возможности 12 (двенадцати) синхронно регистрируемых каналов выполнено в результате непринципиальных схемных изменений. При этом обращаю внимание, что в руководстве по эксплуатации к МИ, размещенному на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, на листе 3, размещена информация следующего содержания «В связи с постоянным техническим совершенствованием конструкции в данном приборе возможны непринципиальные схемные и конструктивные изменения, не отраженные в руководстве по эксплуатации. В описании не отражается замена комплектующих элементов, если данная замена не влияет на качество и ремонтпригодность прибора».

К данному ответу ООО «Концерн «Аксион» было приложено Руководство по эксплуатации ЮМГИ.941311.024 РЭ.

Согласно пункту 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

При рассмотрении заявок действует презумпция добросовестности участника закупки, если иное, то есть недостоверность указанных участником в заявке сведений, не выявлена и не доказана лицом, сомневающимся в достоверности таких сведений.

Данный принцип работы Комиссии по осуществлению закупок основан на части 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, в силу которой добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий.

При этом под недостоверными сведениями следует понимать сведения, несоответствующие действительности.

В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения.

Для принятия решения о наличии в той или иной заявке недостоверных сведений лицо должно располагать неопровержимым и документальным подтверждением данного обстоятельства.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя, так как у Комиссии по

осуществлению закупок отсутствовали правовые основания для отклонения заявки № 116893930.

Комиссия Воронежского УФАС России, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

**Р Е Ш И Л А :**

признать жалобу ООО «ЮУРЦС» на действия БУЗ ВО «Лискинская районная больница» и Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку электрокардиографа (номер извещения - 0131200001024006516) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.А. Тельпов

Члены комиссии:

Е.В. Коростылева

У.А. Апанашик