



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ИП Трунова Е. В.
etrunova888@gmail.com

ГБУ «МСП»
msp-zakupki@social.mos.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-9768/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

18.07.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Ведущего специалиста-эксперта разряда отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), при участии представителей:

ИП Трунова Е. В.: Стенина С.А. (по доверенности № б/ от 03.07.2024);

ГБУ «МСП»: Макаренко А.А. (по доверенности № 75- МСП от 17.07.2024),
Ченда Н.Л. (по доверенности № 20- МСП от 28.02.2024);

рассмотрев жалобу ИП Трунова Е. В. (далее – Заявитель) на действия ГБУ «МСП» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по уборке помещений для ГБУ "МСП" в 2024-2025 гг. (Закупка №0373200602124000005) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-33804

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России посредством Единой информационной системы.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

П.1-2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что в описании объекта закупки Заказчиком дата начала оказания услуг совпадает с датой заключения контракта, при этом в Техническом задании предусмотрены неисполнимые требования по предоставлению Заказчику информации и документов заблаговременно до начала оказания услуг.

Согласно п.6,8 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о количестве (за исключением случая, предусмотренного ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), сроках исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

На основании п.1 ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений ч.13 ст.37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со ст.96 Закона о контрактной системе требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать условие о том, что оплата поставленного товара, выполненной работы,

оказанной услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества поставленного товара, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Так, Комиссией Управления установлено, что согласно Техническому заданию Заказчиком установлены, в том числе, следующие требования:

2.4 До начала оказания услуг, но не позднее чем за 2 (два) рабочих дня Исполнитель определяет ответственное лицо за объект и предоставляет Заказчику информацию о данном сотруднике с указанием предоставляемых ему полномочий (включая право подписания и согласования журналов учета оказанных услуг, электронных структурированных Документов о приемке), в случае если руководитель Исполнителя принимает решение о передаче таких полномочий. Исполнитель уведомляет об этом Заказчика, согласно требованиям статьи «Прочие условия» Контракта. Об изменении контактной информации ответственных лиц Исполнитель обязан уведомить Заказчика в течение 1 (одного) рабочего дня со дня возникновения таких изменений.

2.5 Для оформления пропусков на объекты Заказчика Исполнитель не позднее чем за 2 (два) рабочих дня до начала оказания услуг предоставляет Заказчику список персонала, который будет задействован в оказании услуг, с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), паспортных данных, а также предоставляет информацию о наличии у персонала медицинских книжек в соответствии требованиями акта, указанного в пункте 7.23 настоящего Технического задания, и список автотранспорта с указанием его марки и государственного регистрационного номера.

2.5.1 Исполнитель обязан по требованию Заказчика не позднее 5 (пяти) календарных дней до начала оказания услуг, а в случае запроса Заказчика во время оказания услуг не позднее 3 (трех) рабочих дней с даты запроса, представить копии документов, необходимых для проверки соответствия сотрудников Исполнителя требованиям и условиям, установленным настоящим Техническим заданием.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что дата заключения контракта является юридическим фактом возникновения правовых отношений между двумя сторонами, с вытекающими правами и обязанностями. Таким образом с даты заключения контракта начинается исполнение контракта на условиях, указанных в контракте и Техническом задании (Приложение 1 к контракту).

Этап исполнения контракта включает в себя как оказание услуг по уборке, так и предоставление сведений и информации. Согласно Приложению 3 Технического задания оказание услуг по уборке осуществляется по заявкам. Соответственно,

Заказчик при подготовке и направлении заявки Исполнителю, предусматривает и учитывает сроки предоставления Исполнителем Заказчику требуемых сведений и информации.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что согласно описанию объекта закупки, в том числе, положениям Технического задания, исполнитель предоставляет документы необходимые для проверки соответствия сотрудников и сопутствующую информацию не менее чем за два и пять дней до этой даты, то есть фактически участник должен их представить за два и пять дней до заключения контракта, что является неисполнимым требованием.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о признании данного довода жалобы обоснованным и о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно доводам жалобы приложения к извещению о проведении закупки, содержащее обоснование цены услуг не содержат информацию о единицах измерения услуг.

В силу п. 7 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, информацию об объеме (за исключением случая, предусмотренного ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системы), о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги.

Согласно пояснениям представителя Заявителя извещение включает расчет максимального значения цены контракта, состоящий из указания услуг и используемых товаров без указания единиц измерения таких услуг, что не позволяет определить, за какую единицу брать в расчет указанные заказчиком цены, например:

4	Наименование услуги, технические характеристики	<u>Услуги по уборке (разовая)</u>			
	Объем (услуг)	Н.О.			
	Цена за единицу (руб.)	35,00	33,00	31,00	33,00
5	Наименование услуги, технические характеристики	<u>Услуги по уборке (ручная мойка окон)</u>			
	Объем (услуг)	Н.О.			
	Цена за единицу (руб.)	102,00	98,00	94,00	98,00
6	Наименование товара, технические характеристики	<u>Бумага туалетная</u> Цвет: белый. Бумага туалетная должна быть в рулоне. Длина рулона не менее 51 м Ширина рулона не менее 10 см Наличие втулки: да Количество слоев: больше или равно 1			
	Кол-во (товара)	Н.О.			
	Цена за единицу (руб.)	56,00	54,00	52,00	54,00

Кроме того представитель Заявителя пояснил, что в извещении установлена единица измерения услуг «квадратный метр», при этом, как следует из расчета максимального значения цены контракта (Приложения № 2 к Протоколу начальной

цены единицы услуги), в объект закупки включены помимо непосредственно услуг по уборке товары: туалетная бумага, жидкое мыло, очиститель для унитаза, чистящие и дезинфицирующие средства, которые не могут измеряться в квадратных метрах.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что все функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), в том числе единица измерения услуг/используемых товаров, содержатся в Техническом задании.

Также, при автоматическом формировании типового Технического задания с наименованием и кодом Классификатора предметов государственного заказа 03.08.01.01.01.07 — «Услуги/услуги по санитарному содержанию, обращению с отходами, уборке/Санитарное содержание и уборка/Санитарное содержание и уборка нежилых зданий, помещений и прилегающих территорий/Санитарное содержание и уборка нежилых зданий и помещений/Санитарное содержание и уборка нежилых зданий» Заказчику необходимо заполнить редактируемые области, а именно: Приложение 3 «Перечень помещений, подлежащих санитарному содержанию (уборке)», Приложение 5 «Перечень расходных материалов, планируемых к использованию при оказании услуг», Приложение 6 «Сведения о стоимости единицы услуги».

Согласно пункту 2.21 Технического задания (приложение к проекту контракта) «Исполнитель своими силами и за свой счет приобретает расходные материалы, осуществляет доставку, погрузочно-разгрузочные работы, необходимые для оказания услуг в соответствии с Приложением 5 «Перечень расходных материалов, планируемых к использованию при оказании услуг» настоящего Технического задания».

Согласно пункту 3.5 Технического задания (приложение к проекту контракта) «В соответствии с требованиями Контракта Исполнитель предоставляет Заказчику отчетную документацию и электронный структурированный Документ о приемке. Комплект отчетной документации должен включать: - журнал учета оказанных услуг».

Таким образом, для корректного расчета стоимости оказанных услуг по заявке Заказчика, Исполнитель производит калькуляцию всех затрат согласно действующему законодательству, а также методологий расчетов в отрасли клининга и технической эксплуатации, с последующей расшифровкой объема использованных расходных материалов в отчетной документации.

При этом Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки указана вся стоимость уборки, включающая весь расходный материал, используемый при оказании услуг, с указанием единиц измерения, что позволяет сформировать ценовое предложение участнику закупки, что также подтверждается сведениями из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.07.2024 №ИЭА1, согласно которому на участие в данной закупочной процедуре подано три заявки участников, соответствующие требованиям извещения, что свидетельствует о возможности сформировать ценовое предложение и подать заявку на условиях описания объекта закупки.

Доказательств обратного представителем Заявителя не представлено.

При этом Комиссия Управления отмечает, что согласно ч.3 ст.99 Закона о контрактной системе ФАС России осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона о контрактной системе.

П.3 ч.8 ст.99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль за соблюдением требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график, осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В соответствии с п.2 ч.9 ст.99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок в соответствии с ч.8 ст.99 Закона о контрактной системе осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, рассмотрение жалобы участника закупки на предмет правомерности обоснования и расчета начальной (максимальной) цены контракта не относится к компетенции Московского УФАС России, в связи с чем не подлежит рассмотрению.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобы ИП Трунова Е. В. на действия ГБУ «МСП» обоснованной в части противоречивых сроков предоставления до начала оказания услуг документов и информации от Исполнителя.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Доводы жалобы в части определения начальной (максимальной) цены контракта оставить без рассмотрения на основании п.3 ч.8 ст.99 Закона о контрактной системе.

4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

5. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

М.О. Мацнева

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05