



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ГБУЗ «ИКБ № 1 ДЗМ»

[ZhigalinaVV@zdrav.mos.ru](mailto:ZhigalinaVV@zdrav.mos.ru)

ИП Довыдочев М.М.

[soc-postavka@yandex.ru](mailto:soc-postavka@yandex.ru)

АО «ЕЭТП»

[ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №077/06/106-9844/2024 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**19.07.2024**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Членов Комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок О.А. Челновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ГБУЗ «ИКБ №1 ДЗМ»: В.В. Жигалиной (по доверенности от 23.04.2024),

ИП Довыдочев М.М.: Ю.К. Копновой (по доверенности №2 от 17.07.2024),

рассмотрев жалобу ИП Довыдочев М.М. (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ИКБ №1 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку средств по уходу за полостью рта для нужд ГБУЗ «ИКБ № 1 ДЗМ» (Закупка №0373200016724000562) (далее — запрос котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2024-34026

## УСТАНОВИЛА:

Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в описании объекта закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

П.1-2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые

предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в описании объекта закупки должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, ст.33 Закона о контрактной систем содержит в себе закрытый перечень случаев, когда Заказчик вправе закупать товары конкретного производителя, во всех остальных случаях, совокупности всех требований извещения, в том числе и всем требованиям описания объекта закупки, должны соответствовать товары как минимум двух различных производителей.

Согласно доводам Заявителя в нарушение требований ст.33 Закона совокупности установленным Заказчиком требований к закупаемому товару по п. «п. «Палочка-тампон с ватным намотом медицинская стерильная» код ОКПД 2 21.20.24.150 соответствует товар единственного производителя «Ватные палочки с пропиткой» производитель ООО «ЭЛИКСИ».

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что данный довод заявителя является несостоятельным в силу того, что совокупности установленных требований в Техническом задании отвечает, в том числе следующий товар «Ватные палочки с пропиткой» производитель MEDSERVISE, помимо указанного в жалобе.

Вместе с тем в обоснование своей позиции представителем Заказчика на заседание Комиссии Управления представлено письмо №14 от 18.07.2024 ООО «Медсервис» с инструкцией по применению «Ватные палочки с пропиткой MEDSERVISE» следующего содержания.

Настоящим письмом ООО «Медсервис» прилагает инструкцию по применению ватных палочек.

### Ватные палочки с пропиткой «MEDSERVISE»

<b>Размер, форма выпуска</b>	палочка-тампон: палочка - длина 150 мм, диаметр 2,5 мм; ватная головка - длина 30 мм, диаметр 10 мм
<b>Трансп. упак.</b>	групповая упаковка по 20 палочек в пластиковой тубе с крышкой 36 туб
<b>Состав</b>	палочка – полипропилен; намотка – 100% вискоза, с пропиткой
<b>Состав пропитки</b>	Водно-глицериновый экстракт корки лимона, натрий бензоат, сорбат калия
<b>Стерильность</b>	стерильное исполнение
<b>Срок годности</b>	2 года

Согласно вышеуказанному письму ООО «Медсервис» «Ватные палочки с пропиткой MEDSERVISE» соответствуют совокупности требований, установленных Заказчиком к поставляемому товару.

При таких данных представитель Заказчика отмечает, что описанию объекта закупки соответствует как минимум товары двух производителей.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Одновременно с этим на заседании Комиссии Управления представитель Заявителя указал, что вышеуказанный представителем Заказчика товар «Ватные палочки MEDSERVISE», исходя из данных в декларации о соответствии на этот товар, производятся компанией ООО «ЭЛИКСИ», что соответствует информации, размещенной на сайте ФГИС РОСАККРЕДИТАЦИЯ (<https://pub.fsa.gov.ru/rds/declaration/view/17247864/manufacturer>).

В свою очередь Комиссия Управления отмечает, что в соответствии декларацией о соответствии продукции, включенной в Единый перечень продукции Российской Федерации, регистрационный номер декларации о соответствии №РОСС RU Д- RU.PA01.B.43345/22 «Средство гигиены для полости рта: Ватные палочки с пропиткой торговой марки «MEDSERVISE»» производитель ООО «ЭЛИКСИ»

Доказательств обратного Заказчиком не представлено.

На основе вышеизложенного, с учетом имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности указанных доводов жалобы и о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании требований извещения об осуществлении закупки, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушений.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ИП Довыдочев М.М. на действия комиссии ГБУЗ «ИКБ №1 ДЗМ» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия.

Председательствующий

Н.А. Узкий

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

О.А. Челнова

Исп. Челнова О.А.  
тел.(495) 784-75-05