



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru, call: http://hmmao.fas.gov.ru
ИНН 8601009316 КПП 8601010001 ОГРН 1028600512093

24.07.2024 № РВ/УР69/24

На № _____ от _____

Оператор электронной площадки:

«НЭП – Фабрикант»
АО «ЭТС» 123112, Москва, Тестовская улица,
10, «Москва Сити», Северная башня, 1
подъезд, 25 этаж

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
Центр информационных технологий «Аверс»
101000 Россия, г. Москва, а/я 92

Заказчик:

Департамент информационных технологий и
цифрового развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
628011, Ханты-Мансийский автономный
округ – Югра (Тюменская область),
г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, дом 151

Уполномоченный орган:

Департамент государственного заказа Ханты-
Мансийского автономного округа-Югры
628011, ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск, ул.
Мира, 14, А

РЕШЕНИЕ № 086/06/33-1177/2024

Резолютивная часть объявлена 19.07.2024
Изготовлено в полном объеме 24.07.2024

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Ядыкова М.Р. – Специалист - эксперт отдела Управления;

- Смоль М.С. – Эксперт отдела Управления,

от Заявителя – посредством видеоконференц-связи Вифлеемский А.Б. на основании доверенности № 86-06-Л-3 от 25.06.2024;

от Заказчика – Титорова А.Е. на основании доверенности № 3 от 05.02.2024, Петунина И.Г. на основании доверенности № 12 от 17.06.2024, Петунин М.А. на основании доверенности № 16 от 21.06.2024,

от Уполномоченного органа – посредством видеоконференц-связи Козырева И.В. на основании доверенности № 6/н от 09.01.2024,



2024-5489

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Центр информационных технологий «Аверс» (ОГРН: 1027700261380, ИНН: 7709287765, КПП: 770901001) от 16.07.2024 № 7104/24, на действия Заказчика - Департамент информационных технологий и цифрового развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по интеграции государственной информационной системы «Цифровая образовательная платформа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (ГИС Образование Югры)» с Платформой цифрового образовательного контента «Авангард» (извещение № 0187200001724001378) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью Центр информационных технологий «Аверс» (ОГРН: 1027700261380, ИНН: 7709287765, КПП: 770901001) от 16.07.2024 № 7104/24, на действия Заказчика - Департамент информационных технологий и цифрового развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по интеграции государственной информационной системы «Цифровая образовательная платформа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (ГИС Образование Югры)» с Платформой цифрового образовательного контента «Авангард» (извещение № 0187200001724001378).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

1. Заказчиком не включен полный перечень выполняемых мероприятий при оказании услуг в структурированной форме извещения формируемое с использованием единой информационной системы в сфере закупок.

2. Адаптации модуля «Электронный журнал, дневник» с целью интеграции исключительно с Платформой цифрового образовательного контента «Авангард», в которой обучающийся может проходить обучение с использованием онлайн-контента, Заказчик, Департамент информационных технологий и цифрового развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, вторгается в компетенцию образовательных организаций, не имея никакого отношения к сфере образования, и ограничивает конкуренцию на рынке программ электронного обучения, допуская на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры работу образовательных организаций исключительно с использованием одной программы, причем предлагая исполнителю самостоятельно решить вопросы с правообладателем, что нарушает требования статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела и проведения внеплановой проверки, Комиссией Управления установлено следующее.

По первому доводу Заявителя, о том, что:

Извещение, формируемое с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС), должно содержать информацию, предусмотренную Правилами (пункт 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе).

Пунктом 7 Правил установлено, что при проведении электронных процедур в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют позиции, характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием ЕИС при формировании извещения об

2024-5489

осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Извещение об осуществлении закупки состоит из двух частей: из информации, формируемой с использованием ЕИС путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС (информация в "структурированном виде") Участникам контрактной системы в сфере закупок (часть 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60); из информации и документов, сформированных заказчиком самостоятельно без использования ЕИС (сформированных не в "структурированном виде") и которые включаются в извещение об осуществлении закупки путем приложения файла - электронного документа или образа бумажного документа (часть 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 4 вышеуказанного Положения, пункт 2 формы, являющейся приложением к такому Положению).

При отсутствии в каталоге позиции, сформированной в отношении закупаемого (закупаемой) товара, работы, услуги, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе характеристики объекта закупки указываются в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС также в "структурированном виде" (пункт 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 7 вышеуказанных Правил использования каталога).

Если иное не предусмотрено в соответствии с Закона о контрактной системе, вышеуказанные положения применяются вне зависимости от объекта закупки, в связи с чем применяются как при осуществлении закупок товара, так и закупок работы, услуги.

Из указанного следует, что Заказчиком в извещение в "структурированном виде" не включен полный перечень выполняемых мероприятий, что является нарушением пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

По второму доводу Заявителя, о том, что:

Департаментом информационных технологий и цифрового развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры требований статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В файле «Описание объекта закупки» указано следующее:

Адаптация модуля «Электронный журнал, дневник» с целью интеграции с Платформой цифрового образовательного контента «Авангард»	<p>В модуле «Электронный журнал, дневник» реализовать механизм, позволяющий:</p> <ul style="list-style-type: none">- обеспечить бесшовный переход (сквозную авторизацию) пользователей с учетом их ролей (полномочий) при обращении к электронным материалам платформы цифрового образовательного контента «Авангард»;- обеспечить возможность использования в качестве приложений к урокам и домашним заданиям материалов платформы «Авангард»;- реализовать в модуле «Электронный журнал, дневник» каталог, позволяющий пользователям выбрать и использовать конкретный ресурс платформы «Авангард». Данный каталог формируется на основе перечня и описаний материалов, представленных со стороны Платформы «Авангард»;- реализовать в модуле «Электронный журнал, дневник» возможность получения результатов оценки пройденных учащимися тестов. <p>Платформа «Авангард» размещена в сети Интернет по адресу https://avangard-online.ru/</p> <p>Для оказания услуг Заказчик обеспечивает получение доступов и разрешений, необходимых для обмена информацией с Платформой.</p> <p>Детальная спецификация интеграционных механизмов приведена в Приложении 2.</p>
---	---

Однако, в силу ч. 3.1. статьи 16 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» при реализации основных общеобразовательных программ и образовательных программ среднего профессионального образования с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, предусматривающих обработку персональных данных обучающихся, организация, осуществляющая образовательную деятельность, должна использовать государственные информационные системы, создаваемые, модернизируемые и эксплуатируемые для реализации указанных образовательных программ.

В соответствии с статьей 28 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»:

1. Образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

2. Образовательные организации при реализации образовательных программ свободны в определении содержания образования, выборе образовательных технологий, а также в выборе учебно-методического обеспечения, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

3. К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: 12) использование и совершенствование методов обучения и воспитания, образовательных технологий, электронного обучения.

Согласно Закона об образовании в РФ и положения о департаменте, полномочиями по определению Платформ цифрового образовательного контента «Авангард» для использования образовательными организациями Департамент информационных технологий и цифрового развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не обладает.

Таким образом, устанавливая возможность Адаптации модуля «Электронный журнал, дневник» с целью интеграции исключительно с Платформой цифрового образовательного контента «Авангард», в которой обучающийся может проходить обучение с использованием онлайн-контента, Заказчик, Департамент информационных технологий и цифрового развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, вторгается в компетенцию образовательных организаций, не имея никакого отношения к сфере образования, и ограничивает конкуренцию на рынке программ электронного обучения, допуская на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры работу образовательных организаций исключительно с использованием одной программы, причем предлагая исполнителю самостоятельно решить вопросы с правообладателем, что нарушает требования статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Уполномоченный орган, Депгосзаказа Югры считает доводы Заявителя необоснованными, по причине отсутствия в действиях Депгосзаказа Югры нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 26 закона № 44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с законодательством могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов. Такие уполномоченные органы осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

Частью 10 статьи 26 закона № 44-ФЗ установлено, что порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами определяется решениями о создании таких органов, либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии со статьей 26 закона № 44-ФЗ.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.12.2013 № 530-п «Об уполномоченном органе, уполномоченном учреждении на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» (далее – Постановление 530-п) определен уполномоченный орган – Депгосзаказа Югры, также утвержден порядок взаимодействия органов государственной власти,

государственных казенных учреждений, бюджетных учреждений, автономных учреждений, государственных унитарных предприятий Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и иных юридических лиц, не являющихся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, с уполномоченным органом по определению для них поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в условиях централизованных закупок (далее – Порядок).

В соответствии с постановлением № 530-п заказчики автономного округа наделены исключительными полномочиями по разработке описания объекта закупки (техническое задание).

Таким образом, нормативным актом автономного округа, принятым во исполнение статьи 26 Закона № 44-ФЗ закреплено, что заказчики автономного округа самостоятельно осуществляют описание объекта закупки, формируют условия государственного контракта.

Соответственно, Депгосзаказа Югры, уполномоченный орган не может быть субъектом нарушений, связанных с описанием объекта закупки, поскольку не обладает правом (полномочием) на описание объектов закупки, формирование условий контракта.

Заказчик, ДЕПИНФОРМТЕХНОЛОГИЙ ЮГРЫ, считает:

Извещение № 2024-071875 о закупке на оказание услуг по интеграции государственной информационной системы «Цифровая образовательная платформа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (ГИС Образование Югры)» с Платформой цифрового образовательного контента «Авангард» сформировано в соответствии со статьей 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в структурированном виде с приложением электронных документов (обоснование начальной (максимальной) цены контракта, проект контракта, описание объекта закупки, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах). Извещение о закупке, заполненное в структурированной форме, идентично вложенной в извещение документации.

На дату публикации извещения (09.07.2024) и на текущую дату (18.07.2025) в каталоге товаров, работ, услуг единой информационной системы (далее – ТРУ, ЕИС) ни одна из позиций со статусом – «обязательно для применения» не соответствует функциональным характеристикам объекта закупки (услуги по интеграции информационных систем). Ближайшая дата обязательного применения позиций, схожей с объектом закупки по коду ОКПД 2 (62.01.1), с 01.01.2025г.

В этой же связи отсутствует нарушение по пункту 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, наименование объекта закупки соответствует наименованию закупаемой услуги.

Пунктом 7 Правил использования каталога ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее соответственно – каталог), установлено, что при проведении электронных процедур в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют позиции, характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, указываются с использованием ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ. Следовательно, заказчиком соблюдены все соответствующие требования и нарушений нет.

Довод о нарушении статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) также является необоснованным, так как закупка услуг по

интеграции государственной информационной системы «Цифровая образовательная платформа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (ГИС Образование Югры)» с Платформой цифрового образовательного контента «Авангард» не нарушает положения статьи 15 Закона № 135-ФЗ.

В настоящее время изучение основ начальной военной подготовки в общеобразовательных организациях предусмотрено федеральным государственным образовательным стандартом среднего общего образования, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.05.2012 № 413 (далее – ФГОС СОО). Согласно ФГОС СОО учебный предмет «Основы безопасности жизнедеятельности» является обязательным для уровня среднего общего образования.

В целях обеспечения единства образовательного пространства Российской Федерации, в соответствии с частью 6.5 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приказами Минпросвещения России от 18.05.2023 № 370, от 18.05.2023 № 371, утверждены федеральные образовательные программы основного общего и среднего общего образования (далее соответственно – ФОП СОО).

В ФОП СОО представлены два варианта федеральной рабочей программы учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности».

Содержание модулей варианта 1 – «Основы обороны государства», «Военно-профессиональная деятельность», «Элементы начальной военной подготовки» поможет обучающимся получить представление о службе в Вооруженных Силах Российской Федерации и подготовиться к прохождению военных сборов.

Заказчиком сформировано описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, и не влечет за собой ограничение количества участников закупки. При этом образовательные организации не ограничены в выборе определения содержания образовательной программы и им предоставляется возможность использовать материалы и пособия для освоения учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» в части начальной военной подготовки.

Кроме этого, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.02.2010 № 134-р «О Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2030 года субъектам Российской Федерации необходимо создать учебно-методические центры (лагеря) военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» круглогодичного действия.

Учебно-методический центр «Авангард» учрежден Правительством Москвы и Московской области при поддержке Министерства обороны Российской Федерации, имеет собственный центр подготовки кадров, уникальную методологию и программу, современные технологические решения собственной разработки и первую в России сертифицированную платформу дистанционного обучения в сфере военно-патриотического воспитания молодежи.

Относительно первого довода жалобы Комиссия управления поясняет следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующий электронный документ - описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Извещение, формируемое с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС), должно содержать информацию, предусмотренную Правилами (пункт 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Закон о контрактной системе не содержит как норм, ограничивающих право Заказчика включать в извещение требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, так и норм, обязывающих Заказчика устанавливать в этом извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, работ, услуг.

Таким образом, описание объекта закупки составлено с учетом потребности заказчика и соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления считает первый довод Заявителя необоснованным.

Относительно второго довода жалобы Комиссия управления поясняет следующее.

Направить решение и материалы дела в отдел правовой экспертизы и контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре на предмет рассмотрения и выявления нарушения ст. 15 ФЗ № 135-ФЗ о защите конкуренции.

Из статьи 105 Закона о контрактной системе следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Жалоба Общества с ограниченной ответственностью Центр информационных технологий «Аверс» (ОГРН: 1027700261380, ИНН: 7709287765, КПП: 770901001) от 16.07.2024 № 7104/24 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью Центр информационных технологий «Аверс» (ОГРН: 1027700261380, ИНН: 7709287765, КПП: 770901001) от 16.07.2024 № 7104/24, на действия Заказчика - Департамент информационных технологий и цифрового развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по интеграции государственной информационной системы «Цифровая образовательная платформа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (ГИС Образование Югры)» с Платформой цифрового образовательного контента «Авангард» (извещение № 0187200001724001378) необоснованной:

1.1. Первый довод необоснованный,

1.2. Второй довод оставлен без рассмотрения.

2. Предписание не выдавать.

3. Направить решение и материалы дела в отдел правовой экспертизы и контроля органов

власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

4. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

М.Р. Ядыкова

М.С. Смоль

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия