



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

Индивидуальному предпринимателю
Моисеевой Юлии Викторовне
moiseevayuv@mail.ru

ГУЗ "Тербунская центральная районная
больница"
terbunskaya-crb@zdrav48.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ №048/06/106-669/2024

24 июля 2024 года

город Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 24.07.2024 года.

Решение в полном объеме изготовлено 26.07.2024 года.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: И.В. Поткина – руководитель управления,

Зам.председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина - начальник отдела контроля закупок и торгов,

Член Комиссии: Т.С. Рябкова — заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов,

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителя индивидуального предпринимателя Моисеевой Ю.В.: Лопатченко О.Ю. (по доверенности),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Моисеевой Ю.В. на действия комиссии по осуществлению закупок ГУЗ «Тербунская центральная районная больница» при проведении электронного аукциона Шкаф для хранения стерильного фиброгастроуденоскопа (Шкаф для сушки и хранения эндоскопов) (реестровый номер 0346300022924000084) (далее - электронный аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России, посредством ЕИС, поступила жалоба индивидуального предпринимателя Моисеевой Ю.В. на действия комиссии по



2024-6529

осуществлению закупок ГУЗ «Тербунская центральная районная больница» при проведении электронного аукциона.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее также – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Сведения о времени и месте рассмотрения жалобы размещены Липецким УФАС России на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> в разделе «Жалобы».

Как пояснил присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заявителя и следует из довода жалобы, заявителем была подана заявка на участие в рассматриваемом электронном аукционе. Однако, комиссией заказчика заявка заявителя неправомерно была отклонена в связи с наличием в ней недостоверной информации.

Заказчик, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы, своих представителей не направил, но представил письменные возражения по доводу жалобы заявителя.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные сторонами, выслушав мнение представителя заявителя, проведя внеплановую проверку на основании Приказа Липецкого УФАС России, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона- Шкаф для хранения стерильного фиброгастроуденоскопа (Шкаф для сушки и хранения эндоскопов) (реестровый номер 0346300022924000084) с приложениями, 26.06.2024 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее- ЕИС).

Дата и время окончания срока подачи заявок - 11.07.2024 09:00,

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта - 11.07.2024,

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 12.07.2024.

Начальная (максимальная) цена контракта 1 340 000,00 руб.

Объектом закупки является приобретение шкафа для хранения стерильного фиброгастроуденоскопа (Шкаф для сушки и хранения эндоскопов).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.07.2024 №ИЭА1, комиссией заказчика по осуществлению закупок рассматривались заявки 3 участников закупки.

В результате рассмотрения данных заявок, комиссия заказчика по осуществлению закупок приняла решение признать заявку участника с идентификационным номером: 255 (заявитель) не соответствующими требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и признать заявки

участников закупки с идентификационными номерами: 248, 223 соответствующими требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки.

При этом, основанием для принятия комиссией заказчика по осуществлению закупок решения о несоответствии заявки заявителя с идентификационным номером 255 требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, указано следующее: «(п.8 ч.12 ст.48) - выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Выявлена недостоверная информация, содержащаяся в заявке участника. На основании данных государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (далее — Реестр), в котором содержится электронный образ эксплуатационной документации производителя (изготовителя) на медицинское изделие Шкаф медицинский для сушки и хранения эндоскопов "ЭЛЕМА-Н ШСЭ" по ТУ 32.50.50-010-47509716-2021 вариант исполнения: 1. Шкаф медицинский для сушки и хранения эндоскопов "ЭЛЕМА-Н ШСЭ 2" (далее - Оборудование), установлено следующее: - Согласно заявке участника «габаритные размеры 720х600х2050мм». Но по данным инструкции габаритные размеры не более 720х600х2005мм; - Согласно заявке участника «Повторная обработка шкафа и его перезагрузка один раз в 7 суток». Но по данным инструкции повторная обработка шкафа 1 раз в 10 суток (240 часов).)».

Как установлено Комиссией Липецкого УФАС России из представленных заказчиком письменных пояснений, основанием для признания заявки заявителя с идентификационным номером 255 не соответствующей требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, послужило следующее: «изучив заявку участника с идентификационным номером 255, комиссия установила, что ИП Моисеева Ю.В. предложила в заявке товар со следующими характеристиками:

- габаритные размеры 720х600х**2050**мм»;
- повторная обработка шкафа и его перезагрузка один раз в 7 суток.

При этом, в соответствии с руководством по эксплуатации медицинского изделия «Шкаф медицинский для сушки и хранения эндоскопов "ЭЛЕМА-Н ШСЭ" по ТУ 32.50.50-010-47509716-2021 вариант исполнения: Шкаф медицинский для сушки и хранения эндоскопов "ЭЛЕМА-Н ШСЭ 2"», размещенным на официальном сайте Росздравнадзора, предлагаемый подателем жалобы:

- габаритные размеры не более 720х600х**2005**мм (стр.7 в Таблица 2 – «Масса и размеры ШСЭ»). Также имеется информация о габаритных размерах в чертеже на изделия Приложение А стр.53. Габаритные размеры ШСЭ имеют следующие размеры (Г*Ш*В) **630*600*2050**, что не соответствует параметрам в Таблице 2 стр.7 не только по высоте, но и по глубине! И если бы комиссия взяла во внимание только чертеж, то заявка также бы подлежала отклонению, так как глубина не соответствовала бы показателю в описании объекта закупки, так как требовалось оборудование с глубиной не менее 700мм, а по чертежу она составляет 630мм. А так как на сайте производителя (ссылка <http://www.elema-n.ru/elema/SH1.htm>) указаны габариты односекционного шкафа-2005×600×720 мм, комиссией было принято решение руководствоваться информацией только по Таблице 2 на стр. 7.

- повторная обработка шкафа и его перезагрузка один раз в 10 дней (240 часов) (стр.45 пункт 8.4). Участник с идентификационным номером 255 (ИП Моисеева Ю.В.) указал конкретный показатель, ухудшающий характеристики предлагаемого оборудования, а именно повторная обработка шкафа и его перезагрузка один раз в 7 дней, что расходится с реальными показателями оборудования в соответствии с электронным образом руководства по эксплуатации, размещенного на сайте Росздравнадзора, имеющим лучшие показатели (1 раз в 240 часов). Таким образом, ИП Моисеева Ю.В. в своей заявке представила недостоверные сведения относительно указанных характеристик товара».

В соответствии с п.1, 3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Как установлено, извещение о проведении рассматриваемой закупки содержит описание объекта закупки, с указанием, в числе прочего, следующих требований к функциональным и техническим характеристикам закупаемого заказчиком товара:

Код по ОКПД2/Код позиции КТРУ	Код вида медицинского изделия	Характеристики товара	
		Наименование показателя, ед.изм. показателя	Описание, значение
32.50.50.19 0-00001070	271740 Шкаф для сушки и хранения эндоскопов	Повторная обработка шкафа и его перезагрузка	не менее одного раза в 7 суток
		Габаритные размеры	не менее 700x500x2000 мм

При этом, приложением к извещению установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению. Так, в заявку на участие в закупке включается информация о товаре, предусмотренная подпунктами 4.1 и 4.2 настоящих требований, которая должна содержать: характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в электронном документе «Описание объекта закупки», товарный знак (при наличии у товара товарного знака); наименование страны происхождения товара в соответствии с ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001 Общероссийский классификатор стран мира. Характеристики предлагаемого товара должны иметь конкретные показатели, в том числе без сопровождения их словами «не менее», «но не более», «или», «не более» (за исключением случаев, когда такие характеристики не могут быть описаны точными значениями).

Проанализировав представленную оператором электронной площадки заявку заявителя с идентификационным номером 255 установлено, что заявителем предложен к поставке товар: Шкаф медицинский для сушки и хранения эндоскопов "ЭЛЕМА-Н ШСЭ" по ТУ 32.50.50-010-47509716-2021 вариант исполнения: 1. Шкаф 2024-6529

медицинский для сушки и хранения эндоскопов "ЭЛЕМА-Н ШСЭ 2", содержащий, в том числе, следующие характеристики:

Код по ОКПД2/Код позиции КТРУ	Код вида медицинского изделия	Характеристики товара	
		Наименование показателя, ед.изм. показателя	Описание, значение
32.50.50.19 0-00001070	271740 Шкаф для сушки и хранения эндоскопов	Повторная обработка шкафа и его перезагрузка	один раз в 7 суток
		Габаритные размеры	720x600x2050 мм

При этом, как пояснил присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заявителя, заявитель, как добросовестный участник закупок, при заполнении заявки на участие в рассматриваемой закупке, в части указания габаритных размеров предлагаемого к поставке товара, учитывал в совокупности информацию, содержащуюся в руководстве по эксплуатации медицинского изделия - Шкаф медицинский для сушки и хранения эндоскопов "ЭЛЕМА-Н ШСЭ", опубликованном на сайте Росздравнадзора: как в таблице 2 на стр.7 руководства, так и на чертеже в приложении А на стр.53 руководства.

А именно: заявитель, анализируя показатель глубины шкафа- 630мм, обозначенный на чертеже в приложении А на стр.53 руководства установил, что данный показатель указан без учета имеющихся на нем выступов (ручек и пр.). В связи с чем, глубину шкафа заявитель указал равную- 720мм, также как в таблице 2 на стр.7 руководства по эксплуатации. Поскольку, ширина шкафа и в таблице 2 на стр.7 руководства, и на чертеже в приложении А на стр.53 руководства указана одинаковая, равная 600мм, аналогичный показатель ширины заявитель указал и в своей заявке. Анализируя показатель высоты шкафа- 2050мм, обозначенный на чертеже в приложении А на стр.53 руководства, заявитель установил, что данный показатель указан с учетом наличия ножек у шкафа. А показатель высоты шкафа, содержащийся в таблице 2 на стр.7 руководства- 2005мм, как предположил заявитель, указан без учета их наличия.

Между тем, на рассмотрение жалобы представителем заявителя было представлено письмо от производителя медицинского изделия ООО «ЭЛЕМА-Н», в котором он подтвердил, что в опубликованном на сайте Росздравнадзора руководстве по эксплуатации медицинского изделия - Шкаф медицинский для сушки и хранения эндоскопов "ЭЛЕМА-Н ШСЭ", в таблице 2 на стр.7 допущена опечатка в отношении высоты шкафа: вместо 2005мм фактическая высота шкафа составляет 2050мм.

Доказательств обратного заказчиком не представлено.

В части указания в заявке заявителя показателя характеристики предлагаемого к поставке товара: «Повторная обработка шкафа и его перезагрузка- один раз в 7 суток», заявитель учел информацию, содержащуюся в п.8.4 на стр.45 вышеупомянутого руководства по эксплуатации. Так, данный пункт руководства содержит следующие требования: «Рекомендуется устанавливать значение ресурса до обслуживания шкафа (очистки и дезинфекции) не более 240ч.».

Таким образом, как установлено Комиссией Липецкого УФАС России,

информация, указанная в п.8.4 на стр.45 руководства по эксплуатации медицинского изделия носит рекомендательный характер и позволяет устанавливать значение ресурса до обслуживания шкафа (очистки и дезинфекции) не более 240ч. (т.е. не более 10 дней, соответственно, менее 10 дней устанавливать можно).

Доказательств обратного заказчиком не представлено.

Таким образом, как было установлено Комиссией Липецкого УФАС России, заявителем в заявке с идентификационным номером 255 представлена информация, соответствующая требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Факт наличия в указанной заявке заявителя недостоверной информации, Комиссией Липецкого УФАС России не установлен.

Более того, как было установлено Комиссией Липецкого УФАС России из анализа представленных оператором электронной площадки заявок иных участников закупки, в заявке победителя закупки с идентификационным номером 248 содержится предложение к поставке идентичного как у заявителя товара со следующим показателем характеристики товара: «Повторная обработка шкафа и его перезагрузка- один раз в 7 суток», т.е. аналогичный, как и в заявке заявителя.

Согласно пп.а) п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки: члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

А в соответствии с п.8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

На основании вышеизложенного, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу, что решение комиссии заказчика о признании заявки заявителя с идентификационным номером 255 не соответствующей требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки по основанию, указанному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.07.2024 №ИЭА1, является неправомерным и нарушающим требования пп.а) п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе.

Установленное нарушение пп.а) п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь ст.99, ст.105, ст.106 Закона о контрактной системе, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Моисеевой Ю.В. на действия комиссии по осуществлению закупок ГУЗ «Тербунская центральная районная больница» при проведении электронного аукциона Шкаф для хранения стерильного фиброгастроуденоскопа (Шкаф для сушки и хранения эндоскопов) (реестровый номер 0346300022924000084) обоснованной.

2. В действиях комиссии по осуществлению закупок ГУЗ «Тербунская центральная районная больница» установлено нарушение пп.а) п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

И.В. Поткина

Зам. председателя
Комиссии:

Т.Н. Ролдугина

Член Комиссии:

Т.С. Рябкова