

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

31.07.2024 № 04-04/7576

На № _____ от _____

Заказчику:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКАЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ
КОНСЕРВАТОРИЯ ИМЕНИ Н.Г.
ЖИГАНОВА"

Заявителю:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ
ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
"ФЛАГМАН СБ"
flagman-sb@mail.ru

**Решение по делу № 016/06/49-1010/2024
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

29 июля 2024 года

г. Казань

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

Зам.Председателя Комиссии:

Членов Комиссии:

Кучеевой А.С. — начальника
отдела,
Курмаевой Г.Р. — старшего
государственного инспектора,
Албычаковой А.Р. — специалиста
1 разряда,

в присутствии представителей заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОНСЕРВАТОРИЯ ИМЕНИ Н.Г. ЖИГАНОВА" – Архиповой О.А. (по доверенности), Мельниковой А.И. (по доверенности), в присутствии представителя заявителя ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "ФЛАГМАН СБ" – Самарина С.М. (по доверенности), рассмотрев по видеоконференции жалобу заявителя (вх. №7913/ж от 24.07.2024 г.) (в ЕИС 23.07.2024) на действия заказчика при проведении закупки по извещению № 0311100001024000007 на предмет: Оказание охранных услуг,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона в электронной форме № 0311100001024000007 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 11.07.2024г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 230 103,02 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, заказчиком при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации электронного аукциона приходит к следующим выводам.

Относительно довода о неправомерном отклонении заявки заявителя.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким дополнительным требованиям, установлены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Согласно извещению, размещенному на официальном сайте ЕИС, заказчиком установлены требования в соответствии с позицией 34 раздела VI приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571: Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях: непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.07.2024 №ИЭА1 на участие в закупке было подано 4 заявки, 2 заявки №2113608 (заявка заявителя), 2113332 были отклонены: Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки согласно ч. 2 (документы, подтверждающие соответствие доп. требованиям) статьи 31 Закона №44-ФЗ. Отклонение по п.3 ч.12 ст. 48 Закона №44-ФЗ.

Несоответствие информации и документов, предусмотренных п. 2 (аккредитационные сведения) и 3 (документы, подтверждающие соответствие доп. требованиям – ч. 2, 2.1 ст. 31) ч.6 ст. 43 Закона №44-ФЗ извещению. Отклонение по п.2 ч.12 ст. 48 Закона №44-ФЗ.

Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки согласно ч.2 (документы, подтверждающие соответствие доп. требованиям) статьи 31 Закона №44-ФЗ. Отклонение по п.3 ч. 12 ст. 48 Закона №44-ФЗ. Несоответствие информации и документов, предусмотренных п. 2 (аккредитационные сведения) и 3 (документы, подтверждающие соответствие доп. требованиям – ч.2, 2.1 ст. 31) ч.6 ст. 43 Закона №44-ФЗ извещению. Отклонение по п.2 ч. 12 ст. 48 Закона №44-ФЗ. В соответствии с частями 2,3 ст. 31 Закона №44-ФЗ, требованиями Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571, извещения об аукционе в электронной форме участник закупки обязан обладать опытом исполнения договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). В пп.2 пункта «н» части 1 Приложения 4 к извещению «Требования к содержанию, составу заявки» указано, что заявка должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона №44-ФЗ, а именно требованиям в соответствии с позицией 34 раздела VI приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571. В составе заявки представлены договор и акты, отсутствующие на сайте ЕИС.

Согласно пояснениям заказчика, при проверке предоставленной заявителем информации, комиссия заказчика установила, что оператором во вкладке «Аккредитационные требования» по дополнительной аккредитации были размещены сведения о контракте с номером реестровой записи №56453037271220002230000. Однако при попытке пройти по ссылке комиссия заказчика не смогла найти данный контракт в ЕИС, а также акты по его исполнению.

Комиссия, изучив материалы дела, устные и письменные пояснения сторон, пришла к следующему.

ООО ЧОО «Флагман СБ» аккредитовано на электронной площадке <http://etp.zakazrf.ru>, документы о соответствии ООО ЧОО «Флагман СБ» дополнительным требованиям, установленным в соответствии с Постановлением № 2571, были направлены и утверждены оператором электронной площадки 04.10.2023.

Следовательно, данные сведения были направлены заказчику оператором электронной площадки, и на основании этих сведений комиссия заказчика по осуществлению закупок должна была принимать решение о соответствии ООО ЧОО «Флагман СБ» и его заявки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с Постановлением № 2571.

При этом согласно абз. 6 пп. «б» п. 3 Постановления № 2571 исполненным договором, указанным, в частности, в позиции 34 раздела VI приложения к Постановлению № 2571, считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом № 44-ФЗ, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссия, проанализировав заявку заявителя и имеющиеся сведения по аккредитации участника, установила, что ООО ЧОО «Флагман СБ» в обоснование своего соответствия дополнительным требованиям, установленным в соответствии с позицией 34 раздела IV приложения к Постановлению № 2571, имеет заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» договор от 03.11.2022 № 32211731516 с ГУЗ «СГКБ № 6 имени академика В.Н. Кошелева» на сумму 2 922 426,00 руб. (реестровый номер контракта №56453037271220002230000) и акты об исполнении.

Также в ходе заседания, Комиссия Татарстанского УФАС России, перейдя на официальный сайт ЕИС во вкладке «Реестр контрактов» установила, что контракт с реестровым номером №56453037271220002230000 размещен на сайте ЕИС.

В ходе заседания Комиссии, представитель заказчика также пояснил, что после поступления жалобы от заявителя, контракт с реестровым номером №56453037271220002230000 заказчику удалось найти на официальном сайте ЕИС.

Следовательно, заявка заявителя была отклонена заказчиком неправомерно, Заказчиком нарушены требования подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.

Довод заявителя признан обоснованным.

С учетом изложенного, Комиссией принято решение о выдаче Заказчику, оператору ЭТП предписания об устранении нарушений действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу заявителя ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "ФЛАГМАН СБ" (вх. №7913/ж от 24.07.2024 г.) (в ЕИС 23.07.2024) на действия заказчика при проведении закупки по извещению № 0311100001024000007 на предмет: Оказание охранных услуг, обоснованной.

2. Признать заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОНСЕРВАТОРИЯ ИМЕНИ Н.Г. ЖИГАНОВА» нарушившим требования подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам.Председателя Комиссии:

А.С.Кучеева

Члены Комиссии:

Г.Р. Курмаева

А.Р. Албычакова

