



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036
тел./факс+7 (473) 255-92-44
[e-mail: to36@fas.gov.ru](mailto:to36@fas.gov.ru)

№ _____
На № _____ от _____

решение № 036/06/42-1033/2024

ООО «АЙТИ ПРОЕКТ»
117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б,
Э 2, ПОМ XI, К 69, Оф. 169

Казенное учреждение Воронежской
области "Региональный центр
безопасности"
394028, г. Воронеж, Монтажный пр-д, д.
3, к. Б
rcb@govvrn.ru

Министерство по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
Воронежской области
394036, Воронежская обл., г. Воронеж,
пр-т Революции, 29в
goszakaz@govvrn.ru, zakupki@govvrn.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы ООО «АйтиПроект» на действия КУ ВО «Региональный центр безопасности» и Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (технических средств автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения с монтажными и пусконаладочными работами) (номер извещения 0131200001024007623)

(Дело № 036/06/42-1033/2024)

02.08.2024 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 02.08.2024 года.

В полном объеме решение изготовлено 06.08.2024 года.



2024-6719

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

- Тельпов И.А. – заместитель председателя Комиссии, заместитель начальника отдела контроля закупок;

- Апаназик У.А. - член Комиссии, специалист эксперт отдела контроля закупок,

при участии представителя ООО «АйтиПроект»:

- Маркиной Т.С. (доверенность № 31 от 05.04.2024),

при участии представителей Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области:

- Куракиной Г.С. (доверенность от 12.10.2023 года №1),

- Кучина А.В. (доверенность от 16.02.2024 года №12),

при участии представителей казенного учреждения Воронежской области «Региональный центр безопасности»:

- Золотухиной А.Ю. (доверенность от 09.01.2024 года №3),

- Трушкина С.В. (доверенность от 09.01.2024 года №6),

рассмотрев жалобу ООО «АйтиПроект» на действия КУ ВО «Региональный центр безопасности» и Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (технических средств автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения с монтажными и пусконаладочными работами) (номер извещения 0131200001024007623),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Воронежское УФАС России) поступила жалоба ООО 2024-6719

«АйтиПроект» (далее – Заявитель) на действия КУ ВО «Региональный центр безопасности» (далее – Заказчик) и Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (технических средств автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения с монтажными и пусконаладочными работами) (номер извещения 0131200001024007623).

По мнению Заявителя, документация рассматриваемого электронного аукциона составлена с нарушением норм законодательства о контрактной системе, а именно:

1. Установленный Заказчиком срок в 51 календарный день (п.3.1 Проекта Контракта) не соответствует срокам, установленным нормативно-правовой документацией РФ и является ограничением конкуренции. Кроме того, стоимость комплексов в НМЦК не имеет чётких критериев по определению, с размещением опоры под комплекс (фактор который приводит к удорожанию его стоимости) или без собственной опоры, что фактически может привести к значительному снижению стоимости комплекса фотовидеофиксации при проведении аукциона.

2. Заказчик вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, что в свою очередь ограничивает конкуренцию, а также в извещении о проведении электронного аукциона отсутствует обоснование применения дополнительных требований к поставляемому товару, не предусмотренных позицией каталога товаров, работ и услуг (далее – КТРУ) № 26.51.66.190-00000023 «Техническое средство автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения».

3. Установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в

заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Заказчиком и Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик и Уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

Изучив материалы дела, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

18.07.2024 года в Единой информационной системе размещено Извещение о проведении электронного аукциона от 18.07.2024 № 0131200001024007623 (далее – Извещение).

Начальная (Максимальная) цена контракта составляет – 97 472 000, 00 рублей.

Предметом рассматриваемой закупки является поставка продукции радиоэлектронной промышленности (технических средств автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения с монтажными и пусконаладочными работами).

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется путём проведения электронного аукциона.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе под электронным аукционом понимается конкурентный способ определения поставщиков, при котором победителем электронной процедуры признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, -

наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

Согласно доводу № 1 жалобы Заявителя (Установленный Заказчиком срок в 51 календарный день (п.3.1 Проекта Контракта) не соответствует срокам, уставленным нормативно-правовой документацией РФ и является ограничением конкуренции. Кроме того, стоимость комплексов в НМЦК не имеет чётких критериев по определению, с размещением опоры под комплекс (фактор который приводит к удорожанию его стоимости) или без собственной опоры, что фактически может привести к значительному снижению стоимости комплекса фотовидеофиксации при проведении аукциона) Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

Заказчиком во исполнение вышеуказанных требований Закона о контрактной системе в составе Извещения содержится следующий электронный документ – «Приложение 3 — Проект контракта» (далее — проект контракта).

В силу ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно п. 3.1. Контракта Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику. Место поставки Товара: поставка Товара, с учетом требований пункта 1.1.6 приложения № 1 к Спецификации, производится в места монтажа, 2024-6719

определенные в пункте 1.1.1 приложения № 1 к Спецификации, в течение 51 (пятидесяти одного) календарного дня с даты заключения настоящего Контракта. В рамках указанного срока Сторонами проводятся приемочные испытания, в порядке и сроки, предусмотренные Спецификацией.

Статьей 506 Гражданском кодексе Российской Федерации определены требования к срокам поставки. Требование гражданского законодательства об определении указанных сроков по договору поставки, как существенного условия этого договора, установлено в целях недопущения неопределенности в правоотношениях сторон

Таким образом, при формировании Описания объекта закупки Заказчику положениями Закона о контрактной системе предоставлено право самостоятельно определить сроки поставки товара, исходя из имеющихся потребностей, специфики его деятельности, с учетом норм и требований действующего законодательства.

В свою очередь, участники закупки самостоятельно проводят оценку возможности соблюдения срока поставки товара, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с численностью штата, профессиональной подготовкой и продолжительностью рабочего дня сотрудников.

Комиссия, изучив имеющуюся информацию, пришла к выводам, что сроки исполнения контракта, установленные Заказчиком в извещении и Проекте контракта, включая сроки выполнения работ не нарушают требований действующего Законодательства.

Кроме того, заявителем не представлено доказательств того, что предусмотренные проектом Контракта работы, не могут быть выполнены в установленный срок.

Комиссия Воронежского УФАС России учитывает и тот факт, что на участие в Аукционе, в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.07.2024 №ИЭА1, подано 4 заявки.

Согласно доводу № 2 жалобы Заявителя (Заказчик вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, что в свою очередь ограничивает конкуренцию, а также в извещении о проведении электронного аукциона отсутствует обоснование применения дополнительных требований к поставляемому товару, не предусмотренных позицией каталога товаров, работ и услуг (далее – КТРУ) № 26.51.66.190-00000023 «Техническое средство автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения») Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

В силу п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 2.6 требований к участникам закупки, содержанию и составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению (приложения № 4 к извещению о проведении электронного аукциона) (далее – Требования к участникам закупки) при заполнении заявки участники закупки должны делать по всем пунктам предложения о поставке товара, а также использовать обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных и иных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в извещении об осуществлении закупки, Приложении № 3 «Описание объекта закупки».

При этом, участнику закупки при заполнении заявки на участие в закупке необходимо руководствоваться столбцом «Инструкция участнику закупки по формированию предложения» и указать характеристики товара, работы, услуги так, чтобы они соответствовали данной инструкции и характеристикам товара, предлагаемого к поставке (пункт 2.3. Требования к участникам закупки).

Таким образом, при подаче структурированной заявки с помощью функционала электронной торговой площадки участнику закупки необходимо указать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные

характеристики товара по пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, которые вводятся в поля на основе значений структурированного извещения о проведении электронного аукциона, а именно Описания объекта закупки (приложения № 3 к извещению о проведении электронного аукциона). Участник закупки обязан заполнять характеристики товара в структурированной форме, иначе заявка будет отклонена (пункт 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе).

Исходя из этого, заполнение структурированной заявки участником закупки исключает возможность допущения ошибки и предоставления заказчику иных характеристик, не предусмотренных извещением о проведении электронного аукциона.

При этом, приложения к Описанию объекта закупки содержат информацию о требованиях к работам по монтажу и пусконаладке Комплексов, а также требования к результату выполненных работ в отношении каждого типа Комплекса.

При описании объекта указанной закупки Заказчик использовал код из Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее - ОКПД2) 26.51.66.190, который включен в реестр радиоэлектронной продукции и является составной частью КТРУ № 26.51.66.190-00000023 «Техническое средств автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения».

Так, согласно Извещению № 0131200001024007623 объектом закупки являются следующие товары:

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции
Техническое средство автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения Идентификатор: 156539891	26.51.66.190-00000023

Согласно пояснениям представителей Заказчика, Заказчиком в рамках рассматриваемой закупки не предъявлялись дополнительные требования к характеристикам подлежащего поставке товара, за исключением требований, предусмотренных позицией КТРУ 26.51.66.190-00000023.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно

выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Также, в Извещении установлено ограничение допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019).

Пунктом 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе предусмотрено, что единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее - Постановление № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п. 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п. 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п. 10 Правил формирования и ведения в Единой информационной системе в сфере закупок КТРУ.

Как следует из пункта 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения.

При этом, Заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с п. 5 Правил использования КТРУ, заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии

установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Как следует из вышеизложенного, Заказчик, при установлении ограничения допуска, обязан использовать описание объекта закупки исключительно в соответствии с позицией КТРУ.

При подготовке Описания объекта закупки Заказчиком в пункте 2 (Спецификация) установлены требования к характеристикам подлежащего поставке товара в соответствии с КТРУ 26.51.66.190-00000023.

Исходя из содержания извещения о проведении электронного аукциона и проекта государственного контракта, следует, что предметом указанной закупки является поставка продукции радиоэлектронной промышленности (технических средств автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения с монтажными и пусконаладочными работами), а проект государственного контракта, который является неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона, относится к смешанному договору, содержащему элементы договора поставки и договора подряда.

Так, файл «ООЗ», прикрепленный в Извещении, содержит, в том числе, следующую информацию:

№ п/п	Наименование товара, код ОКПД 2, код позиции каталога товаров, работ, услуг (при наличии)	Характеристики товара	
		Наименование показателей	Значение показателя
1	Техническое средство автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения 26.51.66.190 26.51.66.190-00000023	Вид по степени мобильности	Стационарный (С)
		Назначение	Анализ, хранение, передача информации в центры ее обработки
		Назначение	Определение скорости автомобилей, попавших в зону действия комплекса
		Назначение	Проверка автомобилей по базам розыска
		Назначение	Считывание и распознавание регистрационных знаков транспортных средств
		Назначение	Фото и видеофиксация
		Разрешение матрицы, Мп	≥ 8
		Цифровое увеличение	4x
		Вид по методу измерения параметров транспортных средств	С алгоритмом трекинга транспортных средств (ТР)
		Вид по принципу измерения параметров транспортных средств	Радиолокационное (Р)

2	Техническое средство автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения	Вид по способу измерения скорости	Комбинированное	
		Возможность удаленного управления	Да	
		Количество контролируемых полос движения, шт	4	
		Максимальная потребляемая мощность, Ватт	≤ 50	
		Степень защиты IP	IP 66	
		Тип изображения	Цветное	
		Тип канала связи для передачи информации на внешний аппаратно-программный комплекс	Беспроводной	
		Вид по степени мобильности	Стационарный (С)	
		Вид по степени мобильности	Передвижной (П)	
		Вид по степени мобильности	Мобильный (М)	
		26.51.66.190	Назначение	Анализ, хранение, передача информации в центры ее обработки
		26.51.66.190-00000023	Назначение	Фото и видеофиксация
			Назначение	Определение скорости автомобилей, попавших в зону действия комплекса
			Назначение	Проверка автомобилей по базам розыска
	Назначение	Считывание и распознавание		

			регистрационных знаков транспортных средств
		Разрешение матрицы, Мп	≥ 8
		Цифровое увеличение	16x
		Вид по методу измерения параметров транспортных средств	С алгоритмом трекинга транспортных средств (ТР)
		Вид по принципу измерения параметров транспортных средств	Радиолокационное (Р)
		Вид по способу измерения скорости	Комбинированное
		Возможность удаленного управления	Да
		Количество контролируемых полос движения, шт	≥ 6
		Максимальная потребляемая мощность, Ватт	≤ 50
		Степень защиты IP	IP 66
		Тип изображения	Цветное
		Тип канала связи для передачи информации на внешний аппаратно-программный комплекс	Беспроводной
3	Техническое средство автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения	Вид по степени мобильности	Стационарный (С)
		Назначение	Анализ, хранение, передача информации в центры ее обработки
		Назначение	Фото и видеофиксация

26.51.66.190

26.51.66.190-
00000023

Назначение	Определение скорости автомобилей, попавших в зону действия комплекса
Назначение	Проверка автомобилей по базам розыска
Назначение	Считывание и распознавание регистрационных знаков транспортных средств
Разрешение матрицы, Мп	≥ 5 и < 8
Цифровое увеличение	4x
Вид по методу измерения параметров транспортных средств	С алгоритмом трекинга транспортных средств (ТР)
Вид по принципу измерения параметров транспортных средств	Радиолокационное (Р)
Вид по способу измерения скорости	Комбинированное
Возможность удаленного управления	Да
Количество контролируемых полос движения,шт	4
Максимальная потребляемая мощность, Ватт	≤ 50
Степень защиты IP	IP 66
Тип изображения	Цветное
Тип канала связи для передачи информации на внешний аппаратно-	Беспроводной

		программный комплекс	
4	Техническое средство автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения 26.51.66.190 26.51.66.190-00000023	Вид по степени мобильности	Стационарный (С)
		Назначение	Анализ, хранение, передача информации в центры ее обработки
		Назначение	Фото и видеофиксация
		Назначение	Проверка автомобилей по базам розыска
		Назначение	Считывание и распознавание регистрационных знаков транспортных средств
		Разрешение матрицы, Мп	≥ 3 и < 5
		Цифровое увеличение	12x
		Вид по методу измерения параметров транспортных средств	Без алгоритма трекинга транспортных средств
		Возможность удаленного управления	Да
		Максимальная потребляемая мощность, Ватт	≤ 100
		Степень защиты IP	IP 66
		Тип изображения	Цветное
		Тип канала связи для передачи информации на внешний аппаратно-программный комплекс	Беспроводной
Фиксируемое событие	С2		

Таким образом, как следует из Извещения, Заказчиком при описании объекта закупки использовались позиции, соответствующие КТРУ.

Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком в полной и достаточной мере в приложении № 1 к Описанию объекта закупки определены состав и содержание монтажных и пусконаладочных работ, результатом выполнения которых является полностью настроенный товар (готовый для передачи информации о зафиксированных нарушениях правил дорожного движения и о зафиксированных потоках транспортных средств в специальное программное обеспечение МВД РФ для контроля за передвижением транспортных средств (СПО «Паутина»)).

Таким образом, довод Заявителя о включении в извещение о проведении электронного аукциона дополнительных характеристик к поставляемому товару является несостоятельным и в действиях Заказчика отсутствуют нарушения Закона о контрактной системе.

Согласно доводу № 3 жалобы Заявителя (Установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения) Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

В силу положений пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов,

наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям

заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Также, Заявитель указывает на ряд характеристик, которые являются избыточными и не соответствуют ГОСТ Р 57144-2016, а именно:

Диапазон рабочих температур ТСАФ	Не уже чем от -40° С до +60 °С
Максимальная ширина Зоны контроля	Не менее 16 м
Нижний предел диапазона измеряемой скорости движения ТС	Не более 1 км/ч
Верхний предел диапазона измеряемой скорости движения ТС	Не менее 350 км/ч
Нижний предел диапазона измеряемой скорости движения ТС	От 0 км/ч
Верхний предел диапазона измеряемой скорости движения ТС	Не менее 350

	км/ч
Абсолютная погрешность привязки текущего времени измерителя к Шкале времени UTS (SU)	Не более +/- 1 мкс
Абсолютная погрешность привязки текущего времени измерителя к Шкале времени UTS (SU)	Не более +/- 5 мкс

Согласно пунктам 1, 2 статьи 4 Федерального закона от 29.06.2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации» (далее – Закон о стандартизации), стандартизация в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

1) добровольность применения документов по стандартизации;

2) обязательность применения документов по стандартизации в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона, а также включенных в определенный Правительством Российской Федерации перечень документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2017 года № 2438-р «Об утверждении перечня документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации» (далее – Постановление № 2438-р) утвержден перечень документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории российской федерации (далее – Перечень).

Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что областью применения ГОСТ Р 57144-2016 являются Комплексы, а не требования к результату выполненных монтажных и пусконаладочных работ в рамках поставки Комплекса.

Комиссией Воронежского УФАС России также установлено, что в требовании к результату выполненных работ (приложение № 1 к Описанию объекта закупки) Заказчиком указаны предельные значения, которые не противоречат ГОСТ Р 57144-2016, а определяют значения показателей в связи с потребностью Заказчика («нижний предел диапазона измеряемой скорости движения транспортного средства (далее – ТС) не более от 0 км/ч» установлен с целью выявления нарушения правил дорожного движения на выделенных полосах для движения маршрутных транспортных средств в части фиксации движения и остановки ТС на указанной полосе, а «верхний предел диапазона измеряемой скорости движения ТС не менее 350 км/ч» установлен в связи с тем, что впоследствии, с учетом требований федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ (в ред. от 14.11.2023) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановления правительства Российской Федерации от 01.06.2024 № 754 «О размещении стационарных средств фиксации, передвижных средств фиксации или мобильных средств фиксации», в связи с изменением ситуации по аварийности, Комплекс может быть перенесен на новый рубеж контроля – на скоростную дорогу или автомагистраль, при этом, как показывает практика, скорость движения отдельных ТС на указанных автомобильных дорогах может достигать 300 и более км/ч; «абсолютная погрешность привязки текущего времени измерителя к Шкале времени UTC (SU) не более ± 1 мкс» установлена в связи с текущей помеховой ситуацией приема спутниковых сигналов навигационных систем ГЛОНАСС/GPS на территории Воронежской области в связи с проведением специальных мероприятий и необходимости точного определения временных параметров при фиксации нарушений ПДД).

Таким образом, Заказчик при формировании Описания объекта закупки исходил из собственных потребностей, а также практики применения технических средств, имеющих функции фотосъемки и видеозаписи, фиксации административных правонарушений в области дорожного движения на территории Воронежской области.

Кроме того, из буквального толкования п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе следует, что Заказчик при использовании технических регламентов и документов о стандартизации обязан обосновывать в описании объекта закупки лишь те характеристики, которые отличаются от установленных в данных регламентах показателей.

Следовательно, Заказчик в Описании объекта закупки указал требования к результату выполненных работ с учетом своей потребности, что не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России признает довод Заявителя о несоответствии установленным описанием объекта закупки характеристик несоответствующими положениям ГОСТ Р 57144-2016, а также об отсутствии обоснования необходимости конкретных характеристик поставляемого товара необоснованным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России не усматривает нарушений Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Воронежского УФАС России,

Р Е Ш И Л А :

признать жалобу ООО «АйтиПроект» на действия КУ ВО «Региональный центр безопасности» и Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (технических средств автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения с монтажными и пусконаладочными работами) (номер извещения 0131200001024007623) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.В. Михин

Заместитель
председателя комиссии

И.А. Тельпов

Член комиссии

У.А. Апанашик