



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

ООО ""МедСоюз""

АО ""ЭТС""

ФКУЗ МСЧ-№37 ФСИН России

РЕШЕНИЕ

№037/06/49-559/2024 (07-15/2024-125)

Дата оглашения решения: 02 августа 2024 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 07 августа 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Михеевой Т.А. – заместителя руководителя управления;

членов Комиссии: Дмитриевой Н.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок; Долакидзе Г.П. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

заседание проведено путем видеоконференцсвязи при участии представителя ООО «МЕДСОЮЗ» (далее – Заявитель, Общество) – Ткачевой Светланы Викторовны (доверенность №07 от 31.07.2024),

в отсутствие представителей ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России (далее – Заказчик) (указанное лицо уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «МЕДСОЮЗ» на действия ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России при проведении электронного аукциона на поставку анализатора автоматического для биохимического и иммунотурбидиметрического анализа для нужд ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России (извещение 0333100003924000058), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-3768

УСТАНОВИЛА:

26.07.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «МЕДСОЮЗ» на действия ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России при проведении электронного аукциона на поставку анализатора автоматического для биохимического и иммунотурбидиметрического анализа для нужд ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России (извещение 0333100003924000058).

В своей жалобе Заявитель указал, что 24.07.2024 в 11 часов 31 минуту на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок был размещён протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по рассматриваемой закупке №ИЭА1. Согласно данному протоколу Заявитель был признан соответствующим требованиям извещения о закупке, Закона о контрактной системе и был признан победителем закупки.

Вместе с тем, 24.07.2024 в 16 часов 12 минут Заказчик разместил новую версию протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1, согласно которому заявка Общества была отклонена по причине несоответствия требованиям извещения о закупке.

При этом, Законом о контрактной системе не установлена возможность внесения изменений в протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) после его размещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Таким образом, действия Заказчика, разместившего новую версию протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Кроме того, нарушение Закона о контрактной системе наличествует и в действиях оператора электронной площадки (АО «ЭТС»), предоставившего Заказчику возможность необоснованно внести изменения в протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Относительно, довода Заявителя о нарушениях в действиях оператора электронной площадки, Комиссия Ивановского УФАС России сообщает следующее.

В соответствии с п. 1.4 приказа ФАС России №955/15 от 13.10.2015 территориальные органы ФАС России передают для рассмотрения в центральный аппарат ФАС России жалобы, обращения (информацию) для проведения внеплановых проверок соответствия действий оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, в том числе связанных с аккредитацией участника закупки на электронной площадке, требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, жалоба была направлена письмом №АБ/2973/24 от 29.07.2024 в ФАС России для рассмотрения в части доводов о нарушениях в действиях оператора электронной площадки.

Согласно возражениям Заказчика на жалобу, решение о внесении изменений в протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) было принято, поскольку при рассмотрении заявок участников закупки Заказчик по технической ошибке не отклонил заявку Общества на участие в закупке. Так, Заказчик указал, что Обществом бы предложен иностранный товар, при этом вторым участником закупки была

предложена к поставке российская радиоэлектронная продукция. Таким образом, на основании Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 №878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции") (далее – Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 №878) заявка Общества подлежала отклонению.

Рассмотрев представленные ООО «МЕДСОЮЗ», ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России, АО «ЭТС» документы, заслушав представителя Общества, участвующего в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

12.07.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333100003924000058 о проведении электронного аукциона на поставку анализатора автоматического для биохимического и иммунотурбидиметрического анализа для нужд ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России.

В соответствии с извещением о проведении закупки, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 1 485 580 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 23.07.2024 11:00;
- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 23.07.2024;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 24.07.2024;

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.07.2024 №ИЭА1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано 2 заявки, признанные соответствующими требованиям извещения о закупке, Закона о контрактной системе. Вместе с тем, позднее данный протокол был отменен и размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.07.2024 №ИЭА2, согласно которому заявка участника с идентификационным номером 2 (ООО «МЕДСОЮЗ») была отклонена по причине несоответствия требованиям, предусмотренным нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе, а именно п. 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 №878.

В силу ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на

участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно пояснениям АО «ЭТС» на площадку обратился Заказчик с заявлением об отмене протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика исполнителя) от 24.07.2024 №ИЭА1, поскольку Заказчиком ошибочно не было применено Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 №878 при рассмотрении заявок участников закупки. По данному заявлению протокол от 24.07.2024 №ИЭА1 был отменен и размещен новый протокол 24.07.2024 №ИЭА2.

Вместе с тем, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность отмены и размещения новой версии протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без решения контролирующего или судебного органа.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в размещении новой версии протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика исполнителя), нарушают ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, проанализировав заявки участников закупки, Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что участниками закупки были предложены следующие товары:

- ООО «Медсоюз»: Биохимический анализатор ERBA XL с принадлежностями, вариант исполнения: XL-100 (Производитель «Эрба Лахема с.р.о.», Чешская Республика);
- ООО «Медэксперт»: Анализатор автоматический для биохимического и иммунотурбидиметрического анализа "ВитаЛайн 200" (VitaLine 200) (Производитель АО «ВИТАЛ ДЕВЕЛОПМЕНТ КОРПОРЭЙШН», Российская Федерация; номер записи в реестре российской радиоэлектронной продукции: 5089\1\2022).

П. 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 №878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции,

происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

В силу п. 3(1) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 №878 в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена радиоэлектронная продукция, предусмотренная пунктами 5, 7 - 9, 13 (в части систем хранения данных), заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции (за исключением содержащих предложение о поставке радиоэлектронной продукции первого уровня), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, которая удовлетворяет требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) и которая одновременно:

содержит предложение о поставке соответствующей радиоэлектронной продукции только первого уровня;

не содержит предложений о поставке прочей радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена иная радиоэлектронная продукция помимо радиоэлектронной продукции, указанной в абзаце первом настоящего пункта.

При отсутствии заявки, соответствующей требованиям настоящего пункта, применяются ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в соответствии с пунктом 3 настоящего постановления.

Согласно п. 3(2) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 №878 установлено, что, за исключением случаев, установленных настоящим постановлением: подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В силу п. 3(3) Постановления N 878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) настоящего постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Таким образом, учитывая, что на участие в закупке была подана заявка с предложением к поставке российской продукции, заявка ООО «Медсоюз» правомерно была отклонена Заказчиком, что указано в новой версии протокола подведения итогов

определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Следовательно, в рассматриваемом случае, отсутствует необходимость в выдаче предписания об устранении нарушения, поскольку оно не повлияло на результат определения поставщика.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «МЕДСОЮЗ» на действия ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России при проведении электронного аукциона на поставку анализатора автоматического для биохимического и иммунотурбидиметрического анализа для нужд ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России (извещение 0333100003924000058) обоснованной.

2. Установить в действиях ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России нарушение ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать в связи с тем, что указанное нарушение Закона о контрактной системе не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Т.А. Михеева

Члены комиссии:

Н.А. Дмитриева

Г.П. Долакидзе