



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт http://hmmao.fas.gov.ru
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

09.08.2024 № ПВ/5305/24

На № _____ от _____

Оператор электронной площадки:
АО "Сбербанк – АСТ"
119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:
Индивидуальный предприниматель Болдырев
Кирилл Дмитриевич
460005, Оренбургская область, г. Оренбург,
пр-кт Победы 89, кв. 50

Заказчик:
Бюджетное учреждение высшего образования
Ханты-Мансийского автономного округа -
Югры "Сургутский государственный
педагогический университет"
628417, Ханты-Мансийский автономный округ
- Югра, г. Сургут, ул. 50 лет ВЛКСМ, д.10/2

РЕШЕНИЕ № 086/06/42-1284/2024

Резолютивная часть объявлена 06.08.2024
Изготовлено в полном объеме 09.08.2024

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Иванчикова Е.А. – Начальник отдела Управления;

- Смоль М.С. – Эксперт отдела Управления,

от Заявителя – посредством видеоконференц-связи индивидуальный предприниматель Болдырев К.Д., личность удостоверена паспортом Российской Федерации;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Крикунов В.П. по доверенности от 28.11.2022 г.,

рассмотрев жалобу ИП Болдырев К.Д. (ОГРНИП: 322565800063780, ИНН: 561213167174) № 7688/24 от 31.07.2024 на действия Заказчика — Бюджетное учреждение высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Сургутский государственный педагогический университет" при проведении запроса котировок в электронной форме, объектом которого является «Поставка компьютерного оборудования для осуществления деятельности университета по научным темам (многофункциональное устройство)» (извещение № 0387200022124000085) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99

Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ИП Болдырев К.Д. (ОГРНИП: 322565800063780, ИНН: 561213167174) № 7688/24 от 31.07.2024 на действия Заказчика — Бюджетное учреждение высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Сургутский государственный педагогический университет" при проведении запроса котировок в электронной форме, объектом которого является «Поставка компьютерного оборудования для осуществления деятельности университета по научным темам (многофункциональное устройство)» (извещение № 0387200022124000085).

В жалобе Заявитель указал следующее.

1. Заказчиком неправомерно применены условия допуска в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018.

В ходе рассмотрения доводов сторон Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не



2024-5847

2024-5847

используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

4) описание объекта закупки должно содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, если в таком описании содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;

5) описание объекта закупки должно содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в таком описании содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;

6) описание объекта закупки должно содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с подпунктом "г" пункта 2 части 10 статьи 24 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона;

7) поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки;

8) описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе

проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части, части 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Правила КТРУ) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22 - 27 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из 2024-3989 иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

15) информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Относительно довода жалобы Комиссия Управления, изучив материалы, заслушав представителей сторон, поясняет следующее.

В соответствии с описанием объекта закупки Заказчику требуется следующее:

№ п / п	Тип объекта закупки								Товары		
	Наименование товара, работы, услуги	КТРУ/ ОКПД2	Характеристики товара, работы, услуги						Количество товара (объем работ, услуги)	Единица измерения	Обоснование включения дополнительной информации и сведений о товаре, работе, услуге
			№ п / п (характеристики)	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Тип характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Многофункциональное устройство	26.20.18.000-00000069	1	Цветность печати	Черно-Белая	—	Качественная	Значение характеристики не	4	Штука	—

(МФУ)						может изменяться участником закупки					
	2	Максимальный формат печати	A4	—	Качественная	Значение характеристики не может изменяться участником закупки					—
	3	Наличие устройства автоподачи сканера	Да	—	Качественная	Значение характеристики не может изменяться участником закупки					—
	4	Технология печати	Электрографическая	—	Качественная	Значение характеристики не может изменяться участником закупки					—
	5	Количество страниц в месяц	≥ 60 000	Штука	Количественная	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики					—
	6	Наличие разъема USB	Да	—	Качественная	Значение характеристики не может изменяться участником закупки					—
	7	Наличие ЖК-дисплея	Да	—	Качественная	Значение характеристики не может изменяться участником закупки					—
	8	Время выхода первого черного-белого отпечатка	≤ 9	Секунда	Количественная	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики					—
	9	Скорость черно-	≥ 30	—	Количественная	Участник закупки					—

						Указывает в заявке конкретно значение характеристики	
		белой печати в формате А4, стр/мин					
	10	Объем установленной оперативной памяти	≥ 256	Мегабайт	Количественная	Участник закупки указывает в заявке конкретно значение характеристики	—
	11	Способ подключения	Ethernet (RJ-45)	—	Качественная	Участник закупки указывает в заявке все значения характеристики	—
			USB	—	Качественная		
	12	Суммарная емкость выходных лотков	≥ 100	Лист	Количественная	Участник закупки указывает в заявке конкретно значение характеристики	—
	13	Поддерживаемая предельная плотность бумаги, г/м ²	≥ 100	—	Количественная	Участник закупки указывает в заявке конкретно значение характеристики	—
	14	Скорость черно-белого копирования в формате А4, стр/мин	≥ 30	—	Количественная	Участник закупки указывает в заявке конкретно значение характеристики	—
	15	Суммарная емкость устройства автоподдачи сканера оригиналов	≥ 50	Лист	Количественная	Участник закупки указывает в заявке конкретно значение характеристики	—
	16	Тип сканирования	Планшетный	—	Качественная	Участник закупки указывает в заявке все значения характеристики	—
			Протяжный	—	Качественная		
	17	Наличие в	Да	—	Качественная	Значение	—

[illegible]

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно извещению № 0387200022124000085 Заказчиком установлено условие допуска в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018.

В соответствии с письмом Минфина России от 18.03.2024 г. № 24-06-09/23917 в Приложении № 1 содержится позиция с кодом ОКПД 2 - 26.20.18.000 (устройства периферийные с

двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений).

Вместе с тем на основании приказа Росстандарта от 19.01.2023 N 22-ст позиция с кодом ОКПД 2 - 26.20.18.000 исключена с 01.07.2023 в связи с детализацией группировки 26.20.18.

Таким образом, в случае, указанном в обращении, при осуществлении закупки с кодом ОКПД 2 - 26.20.18.120 (устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений, с функциями безопасности информации, обеспеченными встроенными, в том числе криптографическими, средствами защиты) условия допуска, установленные Приказом N 126н, не применяются.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что установление условий допуска в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018 является неправомерным.

Таким образом, довод Заявителя является обоснованным, Заказчиком нарушены положения пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Комиссия Управления решила выдать обязательное для исполнения предписание.

Жалоба ИП Болдырев К.Д. (ОГРНИП: 322565800063780, ИНН: 561213167174) № 7688/24 от 31.07.2024 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ИП Болдырев К.Д. (ОГРНИП: 322565800063780, ИНН: 561213167174) № 7688/24 от 31.07.2024 на действия Заказчика — Бюджетное учреждение высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Сургутский государственный педагогический университет" при проведении запроса котировок в электронной форме, объектом которого является «Поставка компьютерного оборудования для осуществления деятельности университета по научным темам (многофункциональное устройство)» (извещение № 0387200022124000085) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика — Бюджетное учреждение высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Сургутский государственный педагогический университет" нарушение положений пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших

нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

5. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

Е.А. Иванчикова

М.С. Смоль

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия.

