



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова»
Минздрава России
tender@oparina4.ru

ООО «МПК «Елец»
mpk-elets.torgi@mail.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-10896/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

19.08.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В.Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи),

при участии представителя ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России: А.А. Грудачева (по доверенности от 10.01.2024 №01-15/2073),

в отсутствие представителей ООО «МПК «Елец», о времени и порядке заседания Комиссии уведомленных Московским УФАС России посредством размещения информации в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ООО «МПК «Елец» на действия ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для клинической деятельности (Закупка № 0373100013124000753) (далее — аукцион, электронный аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-38863

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком в один лот неправомерно объединена поставка медицинских изделий, включенных в перечень товаров, в отношении которых устанавливаются ограничения Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №102), и не включенных в него.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что предметом закупки являются товары — инструменты колющие, шприцы-инъекторы медицинские многоразового и одноразового использования с инъекционными иглами и без них кода ОКПД2 32.50.13.110, включенные в указанный перечень. При этом в состав закупки также включены требования о поставке канюлей для дуктографии молочной железы (пп.14, 15), которые не входят в перечень товаров, в отношении которых устанавливаются ограничения Постановления №102, поскольку медицинские изделия с таким наименованием вида в указанном перечне отсутствуют.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объектов закупки Заказчиком в силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе установлены требования к закупаемым медицинским изделиям, например:

п.1 «Игла для аспирации/биопсии, одноразового использования» позиции КТРУ 32.50.13.110-00005005 и кода ОКПД2 32.50.13.110: *«Эхоконтрастные насечки по всей длине иглы: Наличие»;*

п.14 «Канюля для дуктографии молочной железы» позиции КТРУ 32.50.13.110-00005161 и кода ОКПД2 32.50.13.110: *«Канюля иглы биопсийной иглы имеет сантиметровую маркировку по всей длине с дополнительными метками каждого пятого сантиметра: Наличие; Материал изготовления иглы - высококачественная медицинская сталь: Наличие; Рабочая длина иглы биопсийной: ≥ 120 и ≤ 130 Миллиметр; Диаметр внешней канюли иглы-локализатора, G:20».*

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией Управления установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона установлены ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением №102.

В соответствии с п.1 Постановления № 102 утвержден, в частности, перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных

2024-38863

государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень №1).

Абз.1 п.2 (2) Постановления №102 определено, что для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень №1 и не включенные в него.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в перечень №1 Постановления входит ОКПД2 32.50.13.110 «Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы-инъекторы медицинские многоразового и одноразового использования с инъекционными иглами и без них».

Руководствуясь как кодом ОКПД2, так и наименованием медицинского изделия, Заказчик сформировал лот состоящий из инструментов колющих.

При этом, вопреки доводам жалобы, закупаемая канюля также относиться к инструментам колющим ввиду следующего.

Так, в п.1 таб.1 ГОСТ 25725-89 (СТ СЭВ 3401-81, СТ СЭВ 4902-84, СТ СЭВ 6345-88) «Государственный стандарт Союза ССР. Инструменты медицинские. Термины и определения» от 29.03.1989 (далее - ГОСТ 25725-89) колющий медицинский инструмент — это медицинский инструмент с острием на конце, предназначенный для введения в ткань организма с диагностической или лечебной целью и для различных манипуляций, не связанных с прониканием в ткань организма.

П.20 таб.1 ГОСТ 25725-89 определено, что пункционно-биопсийная игла представляет собой **трубчатой иглой** для прокола ткани организма с последующим введением или выведением частиц ткани или жидкости для исследования в целях диагностики.

В свою очередь, как отмечено представителем Заказчика, трубчатая игла также является колющим инструментом, имеющим форму трубки, острый конец которого образован срезом под определенным углом и предназначен для проникания в ткань или полость организма, второй конец - головка иглы - предназначен для соединения со шприцем или с вспомогательными устройствами, что подтверждается определением указанного инструмента в п.6 таб.1 ГОСТ 25725-89.

Более того, в обоснование своей позиции Заказчик также указал, что предусмотрено следующее описание медицинского изделия «Канюля для дуктографии молочной железы» позицией КТРУ 32.50.13.110-00005161: *«Тонкая стерильная полужесткая или жесткая металлическая трубка, вводимая в сосок женской груди для инъекции контрастного средства в млечные протоки для улучшения их визуализации во время проведения радиографической*

2024-38863

процедуры. Как правило, изготавливается из высококачественной нержавеющей стали и имеет тупой дистальный конец; на проксимальном конце располагается коннектор для присоединения к изделию, которое направляет контрастное средство. Эта металлическая трубка, как правило, используемая с целью установления причины выделений из соска из-за внутрипротоковых аномалий, например, неоплазмы, протоковой эктазии или фиброзно-кистозных изменений. Это изделие для одноразового использования».

Принимая во внимание положения ГОСТ 25725-89, с учетом вышеизложенного, Заказчик делает вывод, что канюля для дуктографии является разновидностью шприца-инъектора и относится к колющим инструментам.

Комиссией Управления, в целях обеспечения всестороннего и объективного рассмотрения жалобы, объявлен перерыв в заседании, предоставив Заказчику возможность представить дополнительные документы и сведения, способствующие подтверждению его позиции по спорному вопросу.

После перерыва рассмотрения жалобы по существу представитель Заказчика дополнительно обратил внимание Комиссии Управления на описание объекта закупки, в том числе пп.14, 15 «Канюля для дуктографии молочной железы», из которого следует, что канюля — это сложный медицинский инструмент, состоящий из частей: металлическая трубка (внешняя игла-локализатор), вводимая в сосок женской груди для инъекции контрастного средства в млечные протоки; внутри трубки располагается биопсийная игла; соединяется трубка (внешняя игла-локализатор) с рукоятью через коннектор (специальный штекер).

Таким образом, Заказчик приходит к выводу, что из описания объектов закупки однозначно следует, что изделие оснащенное биопсийной иглой является «колющим изделием», а также подпадает под описание медицинского изделия, соответствующее коду ОКПД2 32.50.13.110 «Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы-инъекторы медицинские многоразового и одноразового использования с инъекционными иглами и без них».

Дополнительно представитель Заказчика приложил фотоизображения закупаемой канюли для дуктографии, подтверждающие отнесение данных изделий к инструментам колющим.

При таких данных Комиссия Управления приходит к выводу о правомерном формировании требований извещения об осуществлении закупочной процедуры в соответствии с Постановлением №102 и Законом о контрактной системе.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе, участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, вместе с тем на заседание Комиссии Управления представитель Заявителя не явился, при этом в составе жалобы не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении Заказчиком положений Закона о контрактной системе при формировании лота, в том числе подтверждающих включение в состав одного лота изделий, включенных в перечень №1 и не включенных в него.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МПК «Елец» на действия ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.А. Матюшенко

М.В.Сорбучева

Исп.Сорбучева М.В.
тел.8(495)784-75-05