



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

пл. Святого Благоверного Князя  
Михаила Тверского, д.5, г.Тверь, 170100  
тел. (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение 069/06/105-1045/2024

**Заказчик:**

Администрация Ржевского муниципального  
округа Тверской области  
e-mail: info@городржев.рф,  
zakupki001@inbox.ru

**Заявитель:**

ООО «Брокер Групп»  
e-mail: ooo.tender.broker77@gmail.com

**Оператор электронной площадки:**

ЭТП Газпромбанк  
e-mail: info@etpgpb.ru

**Р Е Ш Е Н И Е**

**по делу № 069/06/105-1045/2024 о рассмотрении жалобы на нарушение  
законодательства о контрактной системе**

Резолютивная часть решения оглашена «19» августа 2024 г.

В полном объеме решение изготовлено «22» августа 2024 г.

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Винницкая П.Д.- заместитель начальника отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Манюгина Е.И.заместитель начальника отдела антимонопольного контроля,

Федотова М.В. - специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителя Администрации Ржевского муниципального округа Тверской области (далее - Заказчик): Држевицкой А.О. (по доверенности);

представители ООО «Брокер Групп» (далее — Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством видеоконференц-связи, жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на право выполнения работ по объекту:«Капитальный ремонт ограждения территории МАОУ ДОД ДЗООЦ «Зарница» г.Ржева , расположенного по адресу: Тверская обл., Ржевский р-он, д. Семашка» (извещение от 05.08.2024 №



2024-7788

0136300005824000132) (далее — Закупка, Аукцион),

и проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

#### УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 12.08.2024 поступила жалоба Заявителя на действия (бездействия) Заказчика при проведении Аукциона.

Заявителем в жалобе указано, что Заказчиком неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупочной процедуры о наличии у участника опыта выполнения работ в соответствии с вс позицией 10 раздела II приложения к Постановлению Правительства № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571).

Заказчик представил письменные пояснения, с доводом жалобы не согласился.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев жалобу, возражения на нее и другие материалы дела, заслушав представителей лиц, участвовавших в заседании, приходит к следующим выводам.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона составленным при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено на Официальном сайте 05.08.2024;
  - 2) начальная (максимальная) цена контракта - 10 203 927,40 рублей;
  - 3) дата окончания подачи заявок - 13.08.2024;
  - 4) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 13.08.2024,
- на участие в Аукционе не подано ни одной Заявки.

Согласно части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень информации и

документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно Извещению объектом закупки является выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт ограждения территории МАОУ ДОД ДЗООЦ «Зарница» г.Ржева, расположенного по адресу: Тверская обл., Ржевский р-он, д. Семашка».

Извещением установлены требования в соответствии с позицией 10 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571.

Заказчик пояснил следующее:

«Закупка осуществлялась не с целью благоустроить территорию, а с целью обеспечить безопасность несовершеннолетних детей, сотрудников и имущества организации. Часть финансирования осуществляется средствами субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей по направлению «Комплексная безопасность зданий и помещений» в рамках Государственной программы Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2023-2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 10.01.2023 г. №1-пп. При составлении и исполнении бюджета применен КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества». Главное отличие текущего ремонта от капитального - это вид и цель работ.

Ограждение планируется установить в соответствии с ГОСТ Р 57278-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Ограждения защитные. Классификация. Общие положения", как защитное ограждение, которое, согласно ГОСТу, является -Инженерным средством физической защиты, предназначенное для исключения случайного прохода людей, животных, въезда транспорта, препятствующее проникновению нарушителя на территорию охраняемого объекта. Территория МАУ ДОД ДЗООЦ «Зарница» является охраняемым объектом, учитывая круглосуточное нахождение несовершеннолетних детей на территории, а также на основании присвоения антитеррористической комиссией соответствующей категории опасности МАУ ДОД ДЗООЦ «Зарница».

Согласно п. 45 Инструкции по применению Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н, ограждения и другие надворные сооружения, обеспечивающие функционирование здания, является частью этого здания, составляют вместе с ним один инвентарный объект.

Также целью капитального ремонта - восстановить или заменить отдельные части зданий, сооружений или целые конструкции, детали и инженерно-техническое оборудование из-за их физического износа и разрушения (п. 14.2 ст. 1 ГрК). Работы такого рода предусмотрены по объекту: «Капитальный ремонт ограждения территории МАОУ ДОД ДЗООЦ «Зарница» г. Ржева, расположенного по адресу: Тверская обл., Ржевский р-он, д. Семашка».

По проектной документации, металлические стойки (столбы) должны быть установлены путем погружения в бетонное основание на глубину не менее 1,5 метров (установка на фундамент), что обеспечит прочную связь с землей и не позволит в дальнейшем переместить его и (или) демонтировать без изменения его основных характеристик и несоразмерного ущерба его назначению. Соответственно, ограждение МАОУ ДОД ДЗООЦ «Зарница» г. Ржева, работы по капитальному ремонту которого являются предметом закупки, также является объектом капитального строительства».

В силу пункта 10 и пункта 10.2 статьи 1 Градостроительного Кодекса РФ - объект 2024-7788

капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие); - некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Также в перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденном Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 - отсутствуют работы по капитальному ремонту ограждений.

Таким образом, ограждение не является объектом капитального строительства.

Вместе с тем, согласно пункту 1.5 части 1 Приказ Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» в правилах благоустройства территорий муниципальных образований к элементам благоустройства могут быть также отнесены: - ограждения, ограждающие устройства, ограждающие элементы, придорожные экраны. Таким образом, ограждение является элементом благоустройства.

Таким образом, работы предусмотренные в рамках заключаемого контракта, являются работами по благоустройству территории.

Установление Заказчиком в извещении требования, предъявляемого к участникам закупки в соответствии с позицией 10 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571, и исчерпывающего перечня документов, подтверждающих соответствие участника закупки такому требованию, является нарушением части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные действия Заказчика содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Довод жалобы Заявителя является обоснованным.

Учитывая, что на участие в Аукционе не подано ни одной заявки Комиссия считает возможным не выдавать обязательное для исполнения предписание, вместе с тем Заказчику необходимо учесть данную позицию при размещении

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Брокер Групп» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его изготовления может быть

обжаловано в Арбитражный суд Тверской области, находящийся по адресу: 170100 г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5.

Председатель комиссии

П.Д. Винницкая

Члены комиссии:

Е.И. Манюгина

М.В. Федотова

Исп.Винницкая П.Д.  
тел.8(4822) 34-24-31, вн. 069-113