



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

ГБУЗ МКНЦ им. А. С. Логинова ДЗМ

a.dondukova@mknc.ru

ООО «Торофарм»

torofarm@yandex.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-11015/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

19.08.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок О.А. Челновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителя:

ГБУЗ МКНЦ им. А. С. Логинова ДЗМ: И.С. Березниковой (по дов. № 12/24 от 01.02.2024),

ООО «Торофарм»: О.А. Лаас (по дов. №б/н от 23.12.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Торофарм» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ МКНЦ им. А. С. Логинова ДЗМ (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (Ампициллин+Сульбактам) для нужд ГБУЗ МКНЦ имени А.С. Логинова ДЗМ в 2024 году (Закупка № 037320002224001552) (далее – запрос котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-39007

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги

потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу п.6 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с подпунктом «г» пункта 2 части 10 статьи 24 Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.5 ст.33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации. Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Особенности), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 1380.

Согласно пп. «а» п.2 Особенности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 1380 при описании объекта закупки заказчика помимо сведений, предусмотренных п.6 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указывают лекарственную форму препарата, включая в том

числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.).

Комиссией Управления установлено, что при описании требуемого лекарственного препарата МНН «АМПИЦИЛЛИН+СУЛЬБАКТАМ» Заказчиком определены, в том числе, следующие требования:

«Лекарственная форма: Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения»,

«Дозировка: 2 г+1 г»,

«МНН или химическое, группировочное наименование: АМПИЦИЛЛИН+СУЛЬБАКТАМ»,

«Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам: не установлены».

В соответствии с пп. «б» п.2 Постановление Правительства РФ от 15 ноября 2017 г. № 1380 Заказчик вправе не указывать возможность поставки кратных дозировок при указании концентрации.

В составе жалобы Заявитель указывает, что при формировании заявки в структурированном виде отсутствует техническая возможность указать иную дозировку и иную лекарственную форму.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено следующее.

Единый справочник-каталог лекарственных препаратов (далее – ЕСКЛП) является частью Информационно-аналитической системы мониторинга и контроля за осуществлением закупок лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - ИАС).

Согласно Письму Минздрава России от 17.11.2020 №18-2/И/2-17599 «О применении ЕСКЛП в ЕИС» сведения из ЕСКЛП необходимо применять как на этапе подготовки документации о закупке лекарственных препаратов, так и на этапе заключения и исполнения контракта на поставку лекарственных препаратов.

На этапе подготовки документации о закупке лекарственных препаратов в соответствии с приказом Минздрава России от 19 декабря 2019 г. № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» предусмотрен расчет начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара с использованием сведений ЕСКЛП.

С 01.03.2022 года ИАС функционирует в соответствии с Положением о единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 09.02.2022 № 140 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения» (далее - Постановление № 140).

Согласно пп.«б» п.20 раздела III Постановления № 140, подсистема ведения реестров лекарственных препаратов для медицинского применения обеспечивает формирование единого структурированного справочника-каталога лекарственных

препаратов для медицинского применения на основании сведений государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения, государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в том числе в целях формирования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Информация, содержащаяся в едином структурированном справочнике-каталоге лекарственных препаратов для медицинского применения, является публичной.

Сформированный ЕСКЛП передается в каталог товаров, работ и услуг, применяемый в обязательном порядке в процессе осуществления закупок.

Кроме того Комиссия Управления также отмечает, что письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 17.11.2020 № 18-2/И/2-17599 до участников контрактной системы доведено, что с 21.12.2020 все Заказчики должны перейти на обязательное применение ЕСКЛП в Единой информационной системе в сфере закупок.

Таким образом, Заказчик при формировании извещения об осуществлении закупки в качестве эквивалентных лекарственных форм вправе установить только те лекарственные формы, информация о которых указана в ЕСКЛП.

Комиссией Управления установлено, что согласно информации из единого справочника-каталога лекарственных препаратов (<https://esklp.egisz.rosminzdrav.ru/>) для лекарственного препарата МНН «АМПИЦИЛЛИН+СУЛЬБАКТАМ» существует лекарственная форма «Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения» с основной дозировкой 2000 мг + 1000 мг, для которого эквивалентными лекарственными формами и дозировками являются:

- Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 1000 мг+500 мг;
- Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 2000 мг+1000 мг.

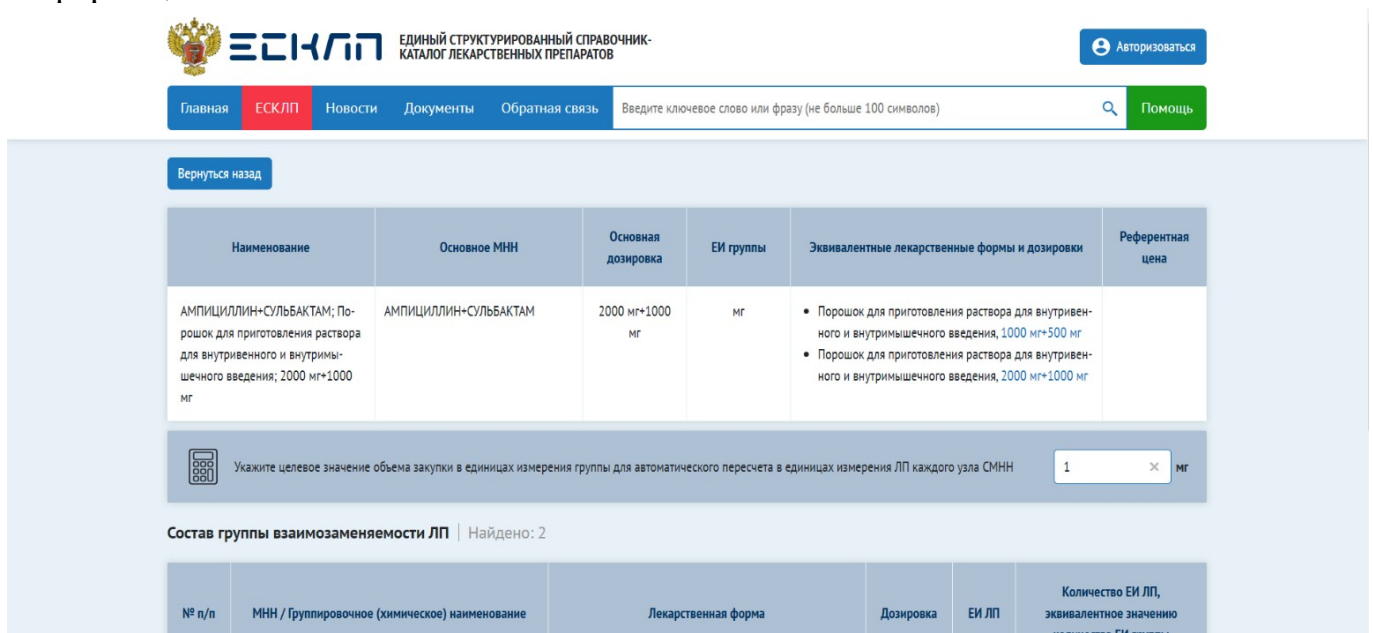
В соответствии с ч.1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно справочнику ЕСКЛП дозировка 2г+1г с единицей измерения Грамм, не входит в группу взаимозаменяемости и не может быть выбрана при формировании в структурированной (электронной) формы извещения.

При этом если раскрыть дозировку 1г+0,5г, выводятся данные о возможных дозировках для поставки, а именно 1г+0,5г и 0,5г+0,25г.

Таким образом, указанный в описании объекта закупки вариант поставки с дозировкой 2г+1г соответствует данным ЕСКЛП.

Комиссией Управления установлено, что в ЕСКЛП отражена следующая информация:



ЕДИНЫЙ СТРУКТУРИРОВАННЫЙ СПРАВОЧНИК-КАТАЛОГ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ

Главная **ЕСКЛП** Новости Документы Обратная связь Введите ключевое слово или фразу (не больше 100 символов)

Наименование	Основное МНН	Основная дозировка	ЕИ группы	Эквивалентные лекарственные формы и дозировки	Референтная цена
АМПИЦИЛЛИН+СУЛЬБАКТМ; Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения; 2000 мг+1000 мг	АМПИЦИЛЛИН+СУЛЬБАКТМ	2000 мг+1000 мг	мг	<ul style="list-style-type: none"> Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 1000 мг+500 мг Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 2000 мг+1000 мг 	

Укажите целевое значение объема закупки в единицах измерения группы для автоматического пересчета в единицах измерения ЛП каждого узла СМНН мг

Состав группы взаимозаменяемости ЛП | Найдено: 2

№ п/п	МНН / Группировочное (химическое) наименование	Лекарственная форма	Дозировка	ЕИ ЛП	Количество ЕИ ЛП, эквивалентное значению

В свою очередь, Комиссия Управления отмечает, что исходя из требований описания объекта закупки Заказчику требуется лекарственный препарат МНН «Ампициллин+Сульбактам», лекарственная форма порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения в дозировке 2000 мг+1000 мг, при этом из ЕСКЛП следует, что эквивалентными лекарственными формами и дозировками к данному препарату с лекарственной формой «Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения» и основной дозировкой 2000 мг+1000 мг является порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 1000 мг+500 мг, при этом в данной закупке Заказчиком такой эквивалент не предусмотрен.

На основе вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком неправомерно не установлены эквивалентные лекарственные формы и дозировки, что свидетельствует о нарушении п.1 ч.1, ч.5 ст. 33 Закона о контрактной системе, что также содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Торофарм» на действия ГБУЗ МКНЦ им. А. С. Логинова ДЗМ обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1, ч.5 ст.33 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

Э.З. Гугава

О.А. Челнова

Исп. Гугава Эдуард Звиадович
8 (495)784-75-05