



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08;
e-mail: to87@fas.gov.ru www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 087/06/106-177/2024

26 августа 2024 года

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Омаев Тамирлан Алиевич, руководитель Чукотского УФАС России,

Члены Комиссии:

Полковникова Кристина Николаевна, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России,

Рылова Анастасия Владимировна, ведущий специалист-эксперт Чукотского УФАС России,

рассмотрев жалобу ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЛАБМАСТЕР», ИНН / КПП: 5409014354 / 540901001 (далее – Заявитель, ООО «ЛАБМАСТЕР») на действия уполномоченного органа, ответственного за организацию торгов – ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА», ИНН / КПП: ИНН / КПП: 8709908100 / 870901001 (далее – Уполномоченный орган, ГКУ «УГЗ ЧАО») при проведении электронного открытого аукциона на «Поставку медицинского изделия – перчаток медицинских», ИКЗ № 242870900476187090100100290010000244, извещение № 088850000224000342 (далее – Аукцион), руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576),

в отсутствие представителя стороны Заявителя (уведомленного надлежащим образом),

в присутствии представителей стороны Заказчика – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Чукотская окружная больница», ИНН / КПП 8709004761 / 870901001:

- в лице Сафонова Дениса Владимировича, по доверенности № 470 от 26.08.2024,

- в лице Маштаковой Ярославы Викторовны, по доверенности № 471 от 26.08.2024,

в присутствии представителя Уполномоченного органа, в лице Заместителя начальника Управления Власюк Алисы Васильевны, по доверенности № 01-13/1 от 16.01.2024,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу 19.08.2024 года поступила жалоба от Заявителя на действия Уполномоченного органа.

Жалоба была подана в Чукотское УФАС России с использованием официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, www.zakupki.gov.ru, (далее – ЕИС), принята к рассмотрению, по существу.

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что описание характеристик объекта закупки вводит потенциальных участников в заблуждение, а именно, в описании установлено требование «Удлинение при разрыве ≥ 300 » и «Усилие при разрыве ≥ 12.5 ». Данными требованиями условия закупки нарушают ГОСТ Р 52239-2004 «Перчатки медицинские диагностические одноразовые. Часть 1. Спецификация на перчатки из каучукового латекса или раствора», ввиду того что не указывает в своих требованиях о том какой это показатель «до ускоренного старения» или «после ускоренного старения» что прямо требует ГОСТ Р 52239-2004.

На основании указанного и статьи 105, статьи 106 Закона о контрактной системе, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и обязать Уполномоченный орган (Заказчика) привести документацию о закупке в соответствие с законодательством.

Уполномоченный орган направил в Чукотское УФАС России свои возражения по доводу жалобы (исх. № 01-14/902 от 22.08.2024), в которых указал, что в соответствии с пунктом 2.2 Порядка взаимодействия государственных заказчиков и бюджетных учреждений Чукотского автономного округа, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Чукотского автономного округа и нужд бюджетных учреждений, с Уполномоченным учреждением утвержден Постановлением № 32 обязанность по описанию объекта закупки в соответствии с положениями Закона о контрактной системе, а так же, в соответствии с иными нормативными правовыми актами, установление характеристик закупаемого товара возложены на заказчика.

С учетом вышеизложенной информации Заказчиком были определены требования и характеристики при описании объекта закупки - перчаток хирургических из латекса гевей, неопудренных - исходя из своих потребностей.

Комиссия Чукотского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, изучив представленные материалы, установила следующее.

Из представленных материалов и информации, размещенной в ЕИС следует, что 12.08.2024 14:17 (МСК+9) в ЕИС Уполномоченным органом размещен документ «Извещение о проведении электронного аукциона от 12.08.2024 №0888500000224000342» и документация на проведение Аукциона в соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе на «Поставку медицинского изделия – перчаток медицинских», с начальной (максимальной) ценой контракта 10 533 425,00 руб. (десять миллионов пятьсот тридцать три тысячи четыреста двадцать пять рублей 00 копеек).

Дата и время подачи заявок – с 12.08.2024 14:19 (МСК+9) по 20.08.2024 10:00 (МСК+9).

20.08.2024 12:25 (МСК+9) – Размещен «Протокол подачи ценовых предложений от 20.08.2024 № ЦПА1» для закупки № 0888500000224000342.

Согласно Протокола подачи ценовых предложений, всего подано 2 (две) заявки на участие в Аукционе с идентификационными номерами: «247» и предложением цены контракта – 10 480 757,87 руб. (понижение на 0,50%) и «194» и предложением цены контракта – 10 533 425,00 руб. (понижение на 0,00%).

22.08.2024 11:14 (МСК+9) – Размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.08.2024 № ИЭА1» для закупки № 0888500000224000342.

Согласно Протокола подведения итогов, обе заявки признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и требованиям Закона о контрактной системе.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 247, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением о цене контракта /суммы цен единиц товара, работы, услуги 10 480 757,87 руб. (десять миллионов четыреста восемьдесят тысяч семьсот пятьдесят семь рублей восемьдесят семь копеек).

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
 б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Извещением к Аукциону установлена информация об объекте закупки следующего содержания:

Объект закупки

Тип объекта закупки	Код позиции	Наименование ТРУ	Ед. изм.	Количество (объем работы, услуги)	Цена за ед. изм.	Стоимость
Товар	22.19.60.113 / 22.19.60.113- 00000001	Перчатки хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые / Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные	Пара (2 шт.) (пар)	130 850.00	80.5	10 533 425.00

Характеристики товара, работы, услуги

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
Одинарная толщина (в области пальцев)	≥0.18	Миллиметр(ММ)	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Текстурный рисунок в области пальцев	Соответствие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
Усилие при разрыве	≥12.5	Ньютон(Н)	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Удлинение при разрыве	≥300	Процент(ПРОЦ)	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Длина перчатки	≥410	Миллиметр(ММ)	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

Пунктом 3 Технического задания (приложение № 3 к Извещению) указано, что в Каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ) по товару, планируемому заказчиком к приобретению, присутствует только описание, составленное в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России от 06.06.2012 N 4н: классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

В соответствии с разъяснениями, приведенными в письмах Минфина РФ от 23.03.2020 № 24-06-07/22512, от 24.01.2022 № 24-03-08/4090, указанная справочная информация по позиции КТРУ не образует описания объекта закупки в понимании статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с пунктом 4 правил использования КТРУ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, (далее – Правила) обязательному использованию заказчиком при осуществлении закупки.

Руководствуясь указанными выше разъяснениями, при применении указанной позиций КТРУ заказчик осуществил описание закупаемого медицинского изделия в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе, указав при этом требуемые характеристики медицинского изделия, которые не являются дополнительными, в связи с чем не подлежат обоснованию в соответствии с пунктом 6 Правил.

Данные пояснения также были даны представителем Заказчика в ходе рассмотрения.

Для описания объекта закупки Заказчик применил код КТРУ – 22.19.60.113-00000001 «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные». В указанном коде КТРУ отсутствует указание на применение того или иного ГОСТ.

Под характеристики объекта закупки с указанным КТРУ соответствует не один ГОСТ.

В данном случае Заявитель ссылается на ГОСТ Р 52239-2004 «Перчатки медицинские диагностические одноразовые. Часть 1. Спецификация на перчатки из каучукового латекса или раствора», о котором нет речи ни в

Извещении, ни в Документации к закупке, так как **предметом закупки являются перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные.**

Указанные Заявителем ГОСТ не применим к закупке извещение № 0888500000224000342.

В своих дополнениях к жалобе (вх. № 1961-ЭП/24 от 27.08.2024) ООО «ЛАБМАСТЕР» ссылается на заниженную стоимость единицы товара по сравнению со средней стоимостью аналога на рынке закупок, что может ограничивать круг потенциальных участников.

По данному доводу Комиссия Чукотского УФАС России отмечает, что вопросы, относительно формирования НМЦК не относятся к компетенции Управления.

Таким образом, проанализировав информацию о закупке, Документацию, Требования, Техническое задание, размещенные Уполномоченным органом в ЕИС, не установлена связь, между предметом жалобы и объектом закупки.

Заказчиком определены характеристики и показатели товара исходя из оценки качества поставляемых перчаток путем оценки усилия и удлинения при разрыве, и таким образом, заказчик исключает возможность поставки перчаток, более низкого качества.

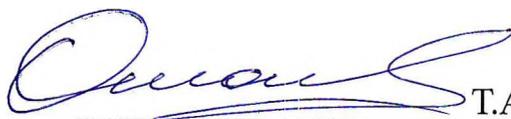
Во всех своих действиях при составлении и утверждении аукционной Документации, Заказчик действовал правомерно и согласно Закону о контрактной системе. Следовательно, доводы жалобы заявителя являются необоснованными.

На основании вышеизложенного, изучив имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 99 и статьей 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, Комиссия Чукотского УФАС России,

РЕШИЛА:

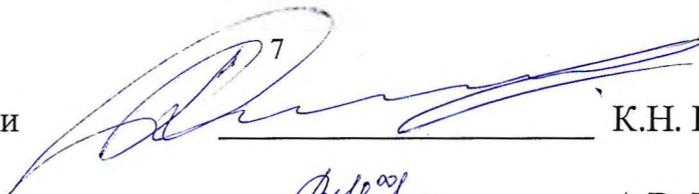
Признать жалобу ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЛАБМАСТЕР», ИНН / КПП: 5409014354 / 540901001, на действия Уполномоченного органа – ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА», ИНН / КПП: ИНН / КПП: 8709908100 / 870901001, при проведении электронного открытого аукциона на «Поставку медицинского изделия – перчаток медицинских», ИКЗ № 242870900476187090100100290010000244, извещение № 0888500000224000342, **необоснованной.**

Председатель Комиссии

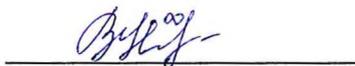


Т.А. Омаев

Члены Комиссии



К.Н. Полковникова



А.В. Рылова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.