

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБА

Федеральной антимонопольной
службы Республики Коми
ВЕСЬКӦДЛАНӢН

Интернациональной ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

решение

Уполномоченный орган:

государственное казенное учреждение
Республики Коми «Центр обеспечения
организации и проведения торгов»
(ИНН/КПП: 1101486861/ 110101001)
через единую информационную систему

Заказчик: Министерство здравоохранения
Республики Коми (ОГРН: 1061101037370,
ИНН: 1101486491).
через единую информационную систему

Заявитель: общество с ограниченной
ответственностью «Стармед»
(ОГРН: 1213300007030, ИНН: 3327148064)
через единую информационную систему

Оператор электронной площадки:
общество с ограниченной
ответственностью «РТС-тендер»
(ИНН/КПП: 7710357167/ 773001001)
через единую информационную систему

Р Е Ш Е Н И Е

по жалобе № 011/06/99-759/2024

26 августа 2024 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок, созданная приказом руководителя Коми УФАС России от 15.03.2023 № 26, в составе: Гуревской Н.В. - руководителя управления-, председателя Комиссии; Скоблик Г.Н.- специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Мокиенко А.А.- специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стармед» (ОГРН: 1213300007030, ИНН: 3327148064) № 202400114406000805 от 19.08.2024 (вх. 19.08.2024 № 8060/24) на действия комиссии по осуществлению закупки, совершенные при рассмотрении заявок на участие в закупке (отклонение заявки), извещение о проведении электронного аукциона от 02.08.2024 №



2024-5602

0307200030624001728, в режиме видеоконференц-связи при участии:

-Вилижанинова А.П. по доверенности от 21.03.2024 № 22/01-13, представитель Минздрава Республики Коми;

-Румак Ю.Б. по доверенности от 26.08.2024 № 57/01-13, представитель Минздрава Республики Коми;

-Бабичевой Н.С. по доверенности № 3 от 09.01.2024, представитель ГКУ РК «ЦОО и ПТ»,

-Шуплецовой Т.Т. по доверенности № 14 от 12.02.2024, представитель ГКУ РК «ЦОО и ПТ»,

-Якимовой Ю.А. по доверенности № 12 от 01.02.2024, представитель ГКУ РК «ЦОО и ПТ»,

-Теплякова Р.В. по доверенности № 7/2023, исх. № 15 от 25.01.2024, представитель ООО «Стармед»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми с использованием Единой информационной системы в сфере закупок поступила жалоба ООО «Стармед» № 202400114406000805 от 19.08.2024 (вх. 19.08.2024 № 8060/24) на действия комиссии по осуществлению закупки, совершенные при рассмотрении заявок на участие в закупке (отклонение заявки), извещение о проведении электронного аукциона от 02.08.2024 № 0307200030624001728.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, в связи с чем, жалоба принята Коми УФАС России к рассмотрению.

ГКУ РК «ЦОО и ПТ», Министерство здравоохранения Республики Коми, ООО «Стармед», ООО «РТС-тендер» (оператор электронной площадки) о времени, дате, месте рассмотрения жалобы надлежащим образом извещены.

Согласно доводу жалобы ООО «Стармед», Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0307200030624001728 от 15.08.2024 заявка Общества с идентификационным номером № 117077003 отклонена **1)** по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ, а именно: участником закупки не представлено регистрационное удостоверение на предлагаемое медицинское изделие «Концентратор кислорода портативный» с НКМИ 113810 (в составе заявки участником представлено регистрационное удостоверение от 08 декабря 2022 года № РЗН 2022/19076 на медицинское изделие «Концентратор кислорода медицинский «Armed», с НКМИ 191160, что подтверждается реестровой записью на сайте Росздравнадзора);

2) Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) Предоставление недостоверной информации о предлагаемом товаре, а именно: в составе заявки по характеристике «НКМИ 113810», значение которой не может изменяться, участником указано: «наличие», при этом в соответствии с приложенным регистрационным удостоверением от 08 декабря 2022 года № РЗН 2022/19076 указанное в составе заявки медицинское изделие «Концентратор кислорода медицинский «Armed» имеет НКМИ 191160, что подтверждается реестровой

записью на сайте Росздравнадзор».

Общество полагает, что указанные в заявке характеристики товара, соответствуют требованиям извещения о проведении закупки, оснований для отклонения заявки у аукционной комиссии не имелось.

Просит: признать жалобу обоснованной; признать в действии аукционной комиссии нарушение требований Закона о контрактной системе; выдать аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе; провести внеплановую проверку соблюдения заказчиком требований законодательства о контрактной системе в части установления требования о соответствии медиздания конкретному коду НМКИ.

Уполномоченное учреждение (ГКУ РК «ЦОО и ПТ») и заказчик с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, в которых просили признать жалобу необоснованной (письма от 21.08.2024 № 09-02/53, № 15738/01-21, вх. 21.08.2024 № 8134/24, 22.08.2024 № 8148-эп/24).

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, ознакомившись с извещением о проведении электронного аукциона от 02.08.2024 № 0307200030624001728, заслушав представителей сторон, пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком осуществления закупки путем проведения электронного аукциона является: Министерство здравоохранения Республики Коми (ОГРН: 1061101037370, ИНН: 1101486491).

Уполномоченное учреждение: Государственное казенное учреждение Республики Коми «Центр обеспечения организации и проведения торгов» (ИНН/КПП: 1101486861/110101001).

Наименование объекта закупки: «Поставка концентраторов кислорода портативных в рамках проекта "Модернизация первичного звена здравоохранения" в 2025 году (N9)».

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 02.08.2024 № 0307200030624001728.

Дата и время окончания срока подачи заявок 14.08.2024 07:00 (МСК).

2. В соответствии с [пп. "а" п. 2 ч. 1 ст. 43](#) Закона о контрактной системе заявка участника закупки должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений [ч. 2 ст. 43](#) Закона о контрактной системе- характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с [частью 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с [п. 2 ч. 13 ст. 48](#) Закона о контрактной системе протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке должен содержать, в том числе, информацию о принятом решении о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют настоящему Федеральному закону, извещению об осуществлении закупки.

В соответствии с [пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие

в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4](#) настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с [п. 1, 8 ч. 12 ст. 48](#) Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки; а также в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0307200030624001728 от 15.08.2024 для участия в аукционе поступило четыре заявки; заявка Общества с идентификационным номером № 117077003 отклонена по следующим основаниям:

«1) Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ) Заявка на участие в электронном аукционе отклонена как несоответствующая требованиям, установленным п/п в) п. 2) ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, извещения об осуществлении закупки (п. 8 раздела III приложения к извещению об осуществлении закупки «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению»), а именно: - участником закупки не представлено регистрационное удостоверение на предлагаемое медицинское изделие «Концентратор кислорода портативный» с НКМИ 113810 (в составе заявки участником представлено регистрационное удостоверение от 08 декабря 2022 года № РЗН 2022/19076 на медицинское изделие «Концентратор кислорода медицинский «Armed», с НКМИ 191160, что подтверждается реестровой записью на сайте Росздравнадзора).

2) Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) Предоставление недостоверной информации о предлагаемом товаре, а именно: в составе заявки по характеристике «НКМИ 113810», значение которой не может изменяться, участником указано: «наличие», при этом в соответствии с приложенным регистрационным удостоверением от 08 декабря 2022 года № РЗН 2022/19076 указанное в составе заявки медицинское изделие «Концентратор кислорода медицинский «Armed» имеет НКМИ 191160, что подтверждается реестровой записью на сайте Росздравнадзора.

Участник электронного аукциона соответствует требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и извещению об осуществлении закупки».

При составлении описания объекта закупки заказчиком была применена позиция **КТРУ «32.50.50.190-00000574: Концентратор кислорода портативный».**

Как следует из пояснений представителя уполномоченного органа, закупка на поставку концентраторов кислорода портативных осуществляется в рамках мероприятий по оснащению и переоснащению медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения в соответствии с приказом Минздрава России от 28.12.2020 № 1379н "Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения".

Согласно пункту 186 Перечня, утвержденного вышеуказанным приказом, медицинские организации должны оснащаться концентраторами кислорода с кодом вида медицинского изделия (далее-НКМИ) – «113810».

Позиция КТРУ, примененная Заказчиком, не содержит описания товара. При отсутствии описания товара, Заказчик, руководствуясь [письмом](#) Минфина России от 25.08.2020 N 24-06-05/74463 "О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 N 961", осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями [статьи 33](#) ФЗ "О контрактной системе".

В соответствии с описанием объекта закупки, являющимся приложением к извещению об осуществлении закупки, к поставке требуется товар: «концентратор кислорода портативный», одной из характеристик которого является «Код НКМИ: 113810» со значением «Наличие», которое не может изменяться участником. Обоснование включения кода НКМИ «113810» в разделе I «Описание объекта закупки» извещения об осуществлении закупки присутствует.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинские изделия подразделяются на классы в зависимости от потенциального риска их применения и на виды в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий. Номенклатурная классификация медицинских изделий утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н "Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий" установлена структура номенклатурной классификации медицинских изделий по видам согласно [приложению N 1](#). Каждому медицинскому изделию, зарегистрированному на территории РФ, должен быть присвоен код вида согласно указанной классификации.

НКМИ-это уникальная идентификационная запись в номенклатурной классификации, представляющая собой шестизначное число.

Классификация медицинских изделий формируется в электронном виде по группам и подгруппам медицинских изделий и размещается на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Источником финансирования по данной закупке являются «субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения». Несоблюдение условий соглашения о предоставлении субсидии в части приобретения медицинского изделия с кодом вида, отличного от предусмотренного таким соглашением, приведет к нарушению принципа адресности и целевого характера

бюджетных средств. При направлении бюджетных средств на цели, противоречащие целям их получения, произведенные расходы могут быть признаны нецелевым использованием бюджетных средств.

Таким образом, нарушения заказчиком законодательства о контрактной системе при формировании извещения о закупке не установлены.

Из содержания заявки с идентификационным номером № 117077003 заявителя следует, что участником закупки предлагается к поставке товар «Концентратор кислорода медицинский «Armed», вариант исполнения: 7F-5BW, страна происхождения «Китайская Народная Республика», с приложенным регистрационным удостоверением № РЗН 2022/19076 от 08 декабря 2022 года. По характеристике «Код НКМИ 113810», значение которого не может изменяться, участником указано: «наличие».

Пункт 8 раздела III «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и Инструкция по ее заполнению» обязывал участника в составе заявки приложить копию действующего регистрационного удостоверения на медицинское изделие либо информацию о реквизитах такого регистрационного удостоверения с указанием номера и даты его выдачи.

Согласно представленному регистрационному удостоверению, товар «Концентратор кислорода медицинский «Armed», вариант исполнения: 7F-5BW, имеет НКМИ «191160», что подтверждается реестровой записью на официальном сайте Росздравнадзора. Товар с НКМИ «191160» является **«Концентратором кислорода стационарным».**

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 утверждены Правила государственной регистрации медицинских изделий, которые устанавливают порядок государственной регистрации медицинских изделий, подлежащих обращению на территории Российской Федерации.

Из подпункта "з" пункта 9 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 N 1416 следует, что в заявлении о государственной регистрации медицинского изделия указывается вид медицинского изделия в соответствии с НКМИ.

Государственная регистрация медицинских изделий осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (пункт 3 Правил государственной регистрации медицинских изделий).

Документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие (пункт 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий).

Форма регистрационного удостоверения утверждена Приказом Росздравнадзора от 16.01.2013 № 40-Пр/13 "Об утверждении формы регистрационного удостоверения на медицинское изделие".

Так как в заявке участника не было представлено регистрационного удостоверения на предлагаемый в составе заявки «Концентратор кислорода медицинский «Armed»,

вариант исполнения: 7F-5BW» с НКМИ «113810» аукционная комиссия по осуществлению закупки правомерно сделала вывод о не предоставлении регистрационного удостоверения на предложенный товар, что является основанием для отклонения заявки.

В реестровой записи № 66255 регистрационное удостоверение № РЗН 2022/19076 от 08 декабря 2022 года на официальном сайте Росздравнадзора концентратор кислорода, предложенный участником, имеет НКМИ «191160». На основании этого аукционная комиссия правомерно приняла решение об отклонении заявки участника, как предоставившего недостоверную информацию об НКМИ предложенного концентратора кислорода.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Стармед» (ОГРН: 1213300007030, ИНН: 3327148064) № 202400114406000805 от 19.08.2024 (вх. 19.08.2024 № 8060/24) на действия комиссии по осуществлению закупки, совершенные при рассмотрении заявок на участие в закупке (отклонение заявки), закупка по извещению о проведении электронного аукциона от 02.08.2024 № 0307200030624001728, необоснованной.

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Н.В. Гуревская

Члены комиссии:

Г.Н. Скоблик

А.А. Мокиенко

