



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт <http://hmao.fas.gov.ru>
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

№ _____
На № _____ от _____

Оператор электронной площадки:

Федеральная электронная площадка
«НЭП – Фабрикант»
АО «ЭТС» 123112, Москва, Тестовская улица,
10, «Москва Сити», Северная башня, 1
подъезд, 25 этаж

Заявитель:

ООО «БРОКЕР ГРУПП»
614042, г Пермь, ул Пензенская, д 57, кв 2

Заказчик:

Муниципальное казенное учреждение
«Дирекция эксплуатации административных
зданий и инженерных систем»
628412, ХМАО-Югра, г. Сургут, Андреевский
заезд, дом 6

Уполномоченный орган:

Администрация города Сургута
628404, ХМАО-Югра, г. Сургут, ул. Восход, 4

РЕШЕНИЕ № 086/06/31-1380/2024

Резолютивная часть объявлена 23.08.2024
Изготовлено в полном объеме 28.08.2024

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Иванчикова Е.А. – Начальник отдела Управления;

- Мацола А.А. – Старший специалист 1 разряда отдела Управления,

от Заявителя – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Тарасов А.К. по доверенности №28 от 21.08.2024; Чебаевская Е.Б. по доверенности №24 от 08.12.2023;

от Уполномоченного органа - посредством видеоконференц-связи Абдулина А.С. по доверенности №422 от 21.11.2023,

рассмотрев жалобу ООО «БРОКЕР ГРУПП» (ИНН: 5908077342; ОГРН: 1175958051004) от



2024-6288

20.08.2024 № 8329-ЭП/24 на действия Заказчика — Муниципальное казенное учреждение «Дирекция эксплуатации административных зданий и инженерных систем», Уполномоченного органа - Администрация города Сургута при проведении электронного аукциона, предметом которого является капитальный ремонт элементов благоустройства МБДОУ № 36 «Яблонька» (извещение № 0187300006524001164) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «БРОКЕР ГРУПП» (ИНН: 5908077342; ОГРН: 1175958051004) от 20.08.2024 № 8329-ЭП/24 на действия Заказчика — Муниципальное казенное учреждение «Дирекция эксплуатации административных зданий и инженерных систем», Уполномоченного органа -Администрация города Сургута при проведении электронного аукциона, предметом которого является капитальный ремонт элементов благоустройства МБДОУ № 36 «Яблонька» (извещение № 0187300006524001164).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

1. Заказчиком не установлены дополнительные требования в соответствии с позицией 9 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

Относительно довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

На основании части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие

участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Позицией 9 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" установлено, что в случае осуществления работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, Заказчик устанавливает следующие дополнительные требования:

- Наличие опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

- наличие опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства;

- наличие опыта выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

- Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно извещению № 0187300006524001164 Предметом закупки является Капитальный ремонт элементов благоустройства МБДОУ № 36 «Яблонька».

Пунктом 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Согласно пункту 25 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа отнесено к вопросам местного значения. В рамках данной нормы решением Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ были утверждены Правила благоустройства территории города Сургута (далее по тексту – Правила благоустройства).

Согласно статье 30 Правил благоустройства на территории участков дошкольных образовательных учреждений предусматриваются проезды, пешеходные коммуникации (основные, второстепенные), площадки при входах (главные, хозяйственные), площадки для игр детей, занятия спортом (на участках школ - спортядро), озелененные и другие территории и сооружения.

Комиссия Управления отмечает, что в рамках закупки №0187300006524001164 не осуществляются работы по благоустройству территории муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 36 «Яблонька», поскольку элементы благоустройства, к которым в том числе относятся тентовые навесы, уже установлены на территории детского сада.

Предметом закупки является капитальный ремонт элементов благоустройства, то есть в период выполнения работ не создаются новые элементы благоустройства, а производится капитальный ремонт действующего имущества учреждения.

Согласно Описанию объекта закупки, в рамках рассматриваемого аукциона в том числе осуществляются следующие виды работ:

- Устройство бетонного основания стоек под малые архитектурные формы и монтаж малых архитектурных форм (без стоимости малых архитектурных форм);
- Демонтаж малых архитектурных форм с бетонированными стойками (с сохранением малых архитектурных форм);
- Разборка кровли из металлического профлиста;
- Демонтаж металлических стоек из металлической трубы обетонированных диаметром 159мм;
- Выемка грунта толщиной 300мм с последующим уплотнением основания и вывозом грунта на 24км;
- Выборка грунта вручную под устройство бетонной подготовки теневого навеса, порога, отмостки глубиной до 300 мм (с погрузкой и вывозом грунта на 20км.);
- Устройство каркаса кладовой-2шт. каждая размером 1,2х1,2 м, средней высотой 2,2м из бруса 50х50мм с устройством дверного проема длиной 61,4 на один теневой навес;
- Устройство бетонного основания веранд, отмостки, порогов с армированием (арматурная сетка А-III диаметром 12 мм 200х200мм), толщиной слоя 100мм с устройством закладных в 8-ти точках из стального листа 100х200мм толщиной 8мм закрепленного в теле бетона при помощи арматуры А-III диаметром 8мм Бетон М250, В-20.

Согласно законодательству о градостроительной деятельности, указанные работы относятся к работам по капитальному ремонту.

Согласно пункту 10.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации некапитальными строениями признаются строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Теневой навес – это некапитальное сооружение, предназначенное для временного пребывания детей. Он не имеет прочной связи с землей (фундаментная плита размещается на щебеночном основании) и может быть перемещен без несоразмерного ущерба его назначению.

Ввиду того, что работы, выполняемые в рамках оспариваемой закупки, не относятся к благоустройству, а по своему существу являются капитальным ремонтом и выполняются на объектах, не относящихся к объектам капитального строительства.

Учитывая вышеуказанные положения, работы, предусмотренные извещением №0187300006524001164, не требуют установления дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с позицией 9 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является необоснованным.

Жалоба ООО «БРОКЕР ГРУПП» (ИНН: 5908077342; ОГРН: 1175958051004) от 20.08.2024 № 8329-ЭП/24 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БРОКЕР ГРУПП» (ИНН: 5908077342; ОГРН: 1175958051004) от 20.08.2024 № 8329-ЭП/24 на действия Заказчика — Муниципальное казенное учреждение «Дирекция эксплуатации административных зданий и инженерных систем», Уполномоченного органа -Администрация города Сургута при проведении электронного аукциона, предметом которого является капитальный ремонт элементов благоустройства МБДОУ № 36 «Яблонька»

(извещение № 0187300006524001164) необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

Е.А. Иванчикова

А.А. Мацولا

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия.