



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08;
e-mail: to87@fas.gov.ru www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 087/06/106-178/2024

27 августа 2024 года

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Омаев Тамирлан Алиевич, руководитель Чукотского УФАС России,

Члены Комиссии:

Полковникова Кристина Николаевна, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России,

Папакица Константин Вячеславович, ведущий специалист-эксперт Чукотского УФАС России,

рассмотрев жалобу ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЛАБМАСТЕР», ИНН / КПП: 5409014354 / 540901001 (далее – Заявитель, ООО «ЛАБМАСТЕР») на действия уполномоченного органа, ответственного за организацию торгов – ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА», ИНН / КПП: 8709908100 / 870901001 (далее – Уполномоченный орган, ГКУ «УГЗ ЧАО») при проведении электронного открытого аукциона на «Поставку медицинского изделия – перчаток медицинских», ИКЗ № 242870900476187090100100290020000244, извещение № 0888500000224000343 (далее – Аукцион), руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576),

в отсутствие представителя стороны Заявителя, уведомленного надлежащим образом,

в отсутствие представителя стороны Заказчика – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Чукотская окружная больница», ИНН / КПП 8709004761 / 870901001, уведомленного надлежащим образом,

в отсутствии представителя Уполномоченного органа, по ходатайству о рассмотрении жалобы без участия стороны № 01-14/191 от 26.08.2024,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу 20.08.2024 года поступила жалоба от Заявителя на действия Уполномоченного органа.

Жалоба была подана в Чукотское УФАС России с использованием официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, www.zakupki.gov.ru, (далее – ЕИС), принята к рассмотрению, по существу.

В своей жалобе Заявитель указывает на следующие доводы:

1. В закупке установлено требования к типу полимерного покрытия что препятствует конкурентной закупки, тем самым нарушает требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ограничивая других участников с аналогичной продукцией.

2. В описании объекта закупки, установлено требование «Удлинение при разрыве ≥ 500 » и «Усилие при разрыве ≥ 7 ». Данные требования нарушают ГОСТ Р 52239-2004, ввиду того что нет указания о том какой это показатель «до ускоренного старения» или «после ускоренного старения» что прямо требует ГОСТ Р 52239-2004.

На основании указанного и статьи 105, статьи 106 Закона о контрактной системе, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и обязать Уполномоченный орган (Заказчика) привести документацию о закупке в соответствие с законодательством.

Уполномоченный орган направил в Чукотское УФАС России свои возражения по доводу жалобы (исх. № 01-14/907 от 23.08.2024), в которых указал, что в соответствии с пунктом 2.2 Порядка взаимодействия государственных заказчиков и бюджетных учреждений Чукотского автономного округа, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Чукотского автономного округа и нужд бюджетных учреждений, с Уполномоченным учреждением утвержден Постановлением № 32 обязанность по описанию объекта закупки в соответствии с положениями Закона о контрактной системе, а так же, в соответствии с иными нормативными правовыми актами, установление характеристик закупаемого товара возложены на заказчика.

С учетом вышеизложенной информации Заказчиком были определены требования и характеристики при описании объекта закупки – перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные - исходя из своих потребностей.

От Заказчика были направлены возражения по доводам жалобы (исх. № 6709/01-15 от 23.08.2024) согласно которым:

1. Относительно типа полимерного покрытия, флок (флокирование) не является типом полимерного покрытия, а является способом его нанесения. При этом, состав/материал покрытия Техническим заданием не ограничивает предложения участников. Заказчик не указывал требования к материалу из которого будет сделано покрытие.

2. Для описания объекта закупки Заказчик применил код КТРУ – 22.19.60.119-00000008 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные».

По указанной позиции в КТРУ присутствует только описание, составленное в соответствии с номенклатурой классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н: классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

В указанном КТРУ отсутствует указание на применение конкретного ГОСТ.

Заказчик делает акцент на то, что Заявитель ссылается на применение ГОСТ для того, чтобы можно было оценить возможное удлинение и усилия разрыва перчатки в случае ее ускоренного старения и, соответственно, понимать минимальные прочностные характеристики в процессе и после ее хранения. Перед Заказчиком стоит иная задача: Заказчик использует определенные характеристики и показатели для того, чтобы оценить качество поставленных перчаток путём оценки усилия и удлинения при разрыве, и таким образом Заказчик исключит возможность поставки перчаток, которые, несмотря на формально нужные сроки годности, могли храниться в плохих условиях (например, при высоких температурах в неохлаждаемом помещении) и из-за этого потерять необходимые характеристики.

Комиссия Чукотского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, изучив представленные материалы, установила следующее.

Из представленных материалов и информации, размещенной в ЕИС следует, что 12.08.2024 14:47 (МСК+9) в ЕИС Уполномоченным органом размещен документ «Извещение о проведении электронного аукциона от 12.08.2024 № 0888500000224000343» и документация на проведение Аукциона в соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе на «Поставку медицинского изделия – перчаток медицинских», с начальной (максимальной) ценой контракта 4 269 720,00 руб. (четыре миллиона двести шестьдесят девять тысяч семьсот двадцать рублей 00 копеек).

Дата и время подачи заявок – с 12.08.2024 14:48 (МСК+9) по 21.08.2024 10:00 (МСК+9).

21.08.2024 12:22 (МСК+9) – Размещен «Протокол подачи ценовых предложений от 21.08.2024 № ЦПА1» для закупки № 0888500000224000343.

Согласно Протокола подачи ценовых предложений, всего подано 2 (две) заявки на участие в Аукционе с идентификационными номерами: «69» и предложением цены контракта – 4 248 371,40 руб. (понижение на 0,50%) и «52» и предложением цены контракта – 4 269 720,00 руб. (понижение на 0,00%).

23.08.2024 14:57 (МСК+9) – Размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.08.2024 № ИЭА1» для закупки № 0888500000224000343.

Согласно Протокола подведения итогов, обе заявки признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и требованиям Закона о контрактной системе.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 69, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением о цене контракта /суммы цен единиц товара, работы, услуги 4 248 371,40 руб. (четыре миллиона двести сорок восемь тысяч триста семьдесят один рубль сорок копеек).

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и

терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Извещением к Аукциону установлена информация об объекте закупки следующего содержания:

Объект закупки

Тип объекта закупки	Код позиции	Наименование ТРУ	Единицы измерения	Количество (объем работы, услуги)	Цена за ед. изм.	Стоимость
Товар	22.19.60.119 / 22.19.60.119-00000008	Перчатки резиновые прочие / Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные	Пара (2шт.) (пар)	254 150.00	16.8	4 269 720.00

Характеристики товара, работы, услуги

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
Одинарная толщина (в области пальцев)	≥ 0.16	Миллиметр(ММ)	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Усилие при разрыве	≥ 7	Ньютон(Н)	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Удлинение при разрыве	≥ 500	Процент(ПРОЦ)	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Внутреннее полимерное абсорбирующее покрытие на основе синтетического флока	Соответствие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Текстурный рисунок по всей поверхности перчаток	Соответствие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Длина перчатки	≥ 240	Миллиметр(ММ)	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

Пунктом 3 Технического задания (приложение № 3 к Извещению) указано, что в Каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ) по товару, планируемому заказчиком к приобретению, присутствует только описание, составленное в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н: классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

В соответствии с разъяснениями, приведенными в письмах Минфина РФ от 23.03.2020 № 24-06-07/22512, от 24.01.2022 № 24-03-08/4090, указанная справочная информация по позиции КТРУ не образует описания объекта закупки в понимании статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с пунктом 4 правил использования КТРУ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, (далее – Правила) обязательному использованию заказчиком при осуществлении закупки.

Руководствуясь указанными выше разъяснениями, при применении указанной позиций КТРУ заказчик осуществил описание закупаемого медицинского изделия в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе, указав при этом требуемые характеристики медицинского изделия, которые не являются дополнительными, в связи с чем не подлежат обоснованию в соответствии с пунктом 6 Правил.

Для описания объекта закупки Заказчик применил код КТРУ – 22.19.60.119-00000008 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные». В указанном коде КТРУ отсутствует указание на применение того или иного ГОСТ.

Под характеристики объекта закупки с указанным КТРУ соответствует не один ГОСТ.

Характеристики у данного КТРУ отсутствуют.

В своей жалобе Заявитель ссылается на ГОСТ Р 52239-2004 «Перчатки медицинские диагностические одноразовые. Часть 1. Спецификация на перчатки из каучукового латекса или раствора», о котором нет речи ни в Извещении, ни в Документации к закупке, так как **предметом закупки являются перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные.**

Указанные Заявителем ГОСТ не применим к закупке извещение № 0888500000224000343, соответственно, второй довод Заявителя не обоснован.

По первому доводу.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик размещает в составе извещения об осуществлении закупки описание объекта закупки, сформированное в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе.

В силу пунктов 2 и 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 (далее - Правила использования каталога, Постановление № 145), заказчиками подлежат применению включенные в позицию каталога наименование и описание (содержащее характеристики) товаров, работ, услуг.

Включение в позицию каталога описания (содержащего характеристики) товара, работ, услуг осуществляется Минфином России путем размещения во вкладке «Описание товара, работы, услуги» позиции каталога в единой

информационной системе в сфере закупок в случае формирования такого описания в соответствии с пунктом 13 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением № 145.

В соответствии с пунктом 5 Правил использования каталога заказчик вправе, за исключением случаев, определенных таким пунктом, указать в извещении об осуществлении закупки дополнительные характеристики товара, работы, услуги, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Учитывая изложенное, если описание (содержащее характеристики) объекта закупки не сформировано и не включено в позицию каталога:

заказчик при использовании такой позиции каталога самостоятельно осуществляет описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе (самостоятельно устанавливает в извещении об осуществлении закупки все характеристики закупаемого товара, работы, услуги);

предусмотренные пунктом 5 Правил использования каталога запреты на указание дополнительных характеристик не применяются.

Таким образом, проанализировав информацию о закупке, Документацию, Требования, Техническое задание, размещенные Уполномоченным органом в ЕИС, не установлены нарушения Закона о контрактной системе и ограничения конкуренции.

Заказчиком определены характеристики и показатели товара исходя из оценки качества поставляемых перчаток путем оценки усилия и удлинения при разрыве, и таким образом, заказчик исключает возможность поставки перчаток, более низкого качества.

Во всех своих действиях при составлении и утверждении аукционной Документации, Заказчик действовал правомерно и согласно Закону о контрактной системе. Следовательно, доводы жалобы заявителя являются необоснованными.

На основании вышеизложенного, изучив имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 99 и статьей 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, Комиссия Чукотского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЛАБМАСТЕР», ИНН / КПП: 5409014354 / 540901001, на действия Уполномоченного органа – ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАБЕЛЬНО-ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЧУКОТСКОГО РАЙОНА

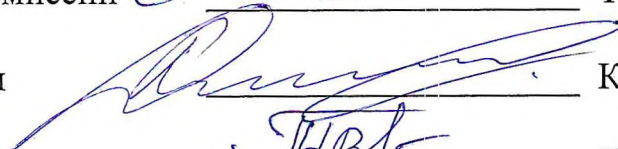
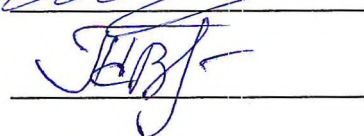
ЗАКУПОК ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА», ИНН / КПП: ИНН / КПП: 8709908100 / 870901001, при проведении электронного открытого аукциона на «Поставку медицинского изделия – перчаток медицинских», ИКЗ № 242870900476187090100100290010000244, извещение № 0888500000224000342, **необоснованной.**

Председатель Комиссии



Т.А. Омаев

Члены Комиссии

К.Н. Полковникова

К.В. Папакица

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.