



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Брокер Групп»
614042, г. Пермь, ул. Пензенская, д. 57, кв. 2
ooo.tender.broker77@gmail.com

КГБОУ «Специальное учебно-
воспитательное учреждение «Уральское
Подворье»»
614065, г. Пермь, ул. Космонавта Беляева, 43/3
podvorie-dir@mail.ru

АО «ТЭК-Торг»
help@tektorg.ru

Решение

РЕШЕНИЕ по делу № 059/06/105-1052/2024
(жалоба ООО «Брокер Групп», вх. № 12561/24 от 23.08.2024 г.)

29.08.2024 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Субботина Е.С., начальник отдела контроля закупок,

члены комиссии:

- **Качин М.Е.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- **Журавлев М.А.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством ВКС: представителя КГБОУ «Специальное учебно-воспитательное учреждение «Уральское Подворье»» - Шишлевской К.В. (на основании доверенности),

в отсутствие представителей ООО «Брокер Групп» (извещены надлежащим образом), рассмотрев жалобу ООО «Брокер Групп» (далее – Заявитель) на действия КГБОУ «Специальное учебно-воспитательное учреждение «Уральское Подворье»» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту основного ограждения здания КГБОУСУВУ «Уральское подворье» по адресу: г. Пермь, ул. Космонавта Беляева, 22а (изв.№ 0356300180424000032),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), нарушены действиями Заказчика.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках, установлено следующее.

Согласно извещению № 0356300180424000032 Заказчиком проводился открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту основного ограждения здания КГБОУСУВУ «Уральское подворье» по адресу: г. Пермь, ул. Космонавта Беляева, 22а.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме:



2024-10217

- 1) извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 26.07.2024 г.
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Конкурс;
- 3) начальная максимальная цена контракта – 2 563 053,10 руб.;
- 4) дата окончания подачи заявок - 23.08.2024 г.

Заявитель полагает, что Заказчиком в нарушение требований Закона о закупках установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные п. 15 раздела 2 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – ПП РФ № 2571), поскольку работы предусмотренные контрактом являются работами по благоустройству территории.

В письменных пояснениях, а также в ходе заседания Комиссии, представитель Заказчика указал, что границы образовательного учреждения определяются на основании кадастрового плана, в соответствии с которым местом оказания образовательных услуг является не только здание образовательной организации, но и прилегающая территория, которая находится в границах земельного участка, границы которого обозначены ограждением, которое является неотъемлемой частью территории образовательного учреждения. Основанием проведения работ по текущему ремонту ограждения является акт противокриминальной защищенности и инженерно-технической укрепленности образовательной организации, составленный управлением МВД России по г. Перми, согласно которому Заказчику выданы замечания в части необходимости проведения работ по замене ограждения по периметру учебного корпуса. Настоящие требования обоснованы Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 (ред. от 05.03.2022) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)». Согласно приложению 7 «Перечень основных работ по текущему ремонту зданий и объектов» к Приказу Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 «Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения» (вместе с «ВСН 58-88 (р). Ведомственные строительные нормы. Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения»), среди перечня работ по текущему ремонту присутствуют работы по Ремонту, укреплению, замена отдельных участков ограждений и оборудования детских игровых, спортивных и хозяйственных площадок, дворовых уборных, мусорных ящиков, площадок и навесов для контейнеров-мусоросборников и т.д., что согласно ВСН 58-88 (р) являются работами по текущему ремонту. В соответствии с позицией 15 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571, установлены требования к участникам закупки при проведении работ по текущему ремонту зданий, сооружений. В связи с тем, что объектом закупки являются работы по текущему ремонту основного ограждения здания КГБОУСУВУ «Уральское подворье» по адресу: г. Пермь, ул. Космонавта Беляева, 22а, которое является неотъемлемой частью территории образовательной организации, согласно кадастровому плану, а так же карточке объекта основных средств, а так же в связи с тем, что такие работы содержатся в перечне работ по текущему ремонту, согласно Приложения 7 ВСН 58-88 (р), считаем установление требований в соответствии с позицией 15

раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 не противоречащими действующему законодательству, а так же обоснованно установленными Заказчиком в оспариваемом извещении. Перечисленные в доводах жалобы нормативные акты определяют лишь правила благоустройства, а также отдельные элементы благоустройства, которые могут существовать как самостоятельные единицы. Равно так же, объект закупки как «работы по текущему ремонту ограждения» не соответствует определению «благоустройства территории», на которое ссылается Заявитель согласно п. 3.2 СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территории, в соответствии с положениями которого благоустройство территории - это комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка, поскольку в дефектной ведомости, которая так же размещена в составе сметной документации на выполнение работ по текущему ремонту ограждения, не содержится видов работ, указанных в настоящем определении.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Закона о закупках, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о закупках.

В силу с п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в

соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о закупках описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о закупках, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о закупках, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о закупках, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о закупках (при наличии такого требования).

В силу ч. 2 ст. 31 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч. 3 ст. 31 Закона о закупках перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона о закупках, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о закупках в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о закупках дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

На основании ч. 6 ст. 31 Закона о закупках Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о закупках.

В соответствии с ч. 12 ст. 24.2 Закона о закупках в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона о закупках, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида информации и документы, предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 3 ст. 31 Закона о закупках.

В силу пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

Подпунктом «а» п. 3 ПП РФ № 2571 установлено, что положения ПП РФ № 2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей. Позиции 14, 15 и 36 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Подпунктом «б» п. 3 ПП РФ № 2571 установлено, что для целей настоящего постановления договором, предусмотренным пунктом 1 позиции 2, пунктом 1 позиции 9, пунктом 1 позиции 10, пунктом 1 позиции 11, пунктом 1 позиции 12, позицией 14, пунктами 1 и 2 позиции 15, пунктом 2 позиции 17, пунктами 1 и 2 позиции 18, позициями 32 - 36, пунктом 1 позиции 37, пунктом 1 позиции 39, позициями 40 и 41 приложения в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о закупках, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 9 раздела 2 приложения к ПП РФ № 2571 при выполнении работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории:

- наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству

некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В качестве документов, подтверждающих наличие у участника соответствующего опыта, в п. 9 раздела 2 приложения к ПП РФ № 2571 установлено следующее:

- в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

- в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

- в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Согласно п. 15 раздела 2 приложения к ПП РФ № 2571 при выполнении работ по текущему ремонту зданий, сооружений к участникам закупки устанавливается дополнительное требование:

- наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

В качестве документов, подтверждающих наличие у участника соответствующего опыта, в

п. 15 раздела 2 приложения к ПП РФ № 2571 установлено следующее:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В соответствии с извещением о проведении закупки № 0356300180424000032 объектом закупки является выполнение работ по текущему ремонту основного ограждения здания КГБОУСУВУ «Уральское подворье» по адресу: г. Пермь, ул. Космонавта Беляева, 22а. Описание выполняемых работ указано в приложении к извещению «Техническое задание», «Сметная документация».

Так, согласно ведомости объемов работ подрядчику надлежит выполнить такие работы как:

- демонтаж металлических ограждений высотой до 1 м.;
- планировка откосов выемок и насыпей экскаваторами;
- устройство основания под фундаменты;
- устройство бетонной подготовки;
- установка металлических столбов высотой до 4 м с погружением в бетонное основание.

Согласно п. 10, 10.2, 36, 38 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) объектом капитального строительства является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Под некапитальными строениями, сооружениями понимаются строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Под благоустройством территории понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Под элементами благоустройства понимаются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Абзацем 7 п. 1.5. приказа Минстроя России от 29.12.2021 г. № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» установлено, что в соответствии с п. 38 ст. 1 ГрК РФ к элементам благоустройства относятся декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы (далее - МАФ), некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории. В правилах благоустройства территорий муниципальных образований к элементам благоустройства могут быть также

отнесены, например:

- ограждения, ограждающие устройства, ограждающие элементы, придорожные экраны.

В соответствии с ч. 1 ст. 130 ГК РФ, к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

К недвижимым вещам относятся жилые и нежилые помещения, а также предназначенные для размещения транспортных средств части зданий или сооружений (машино-места), если границы таких помещений, частей зданий или сооружений описаны в установленном законодательством о государственном кадастровом учете порядке.

Комиссия отмечает, что исходя из необходимых к производству работ, в том числе указанных в ведомости объемов работ, такие работы как, устройство основания под фундаменты, установка металлических столбов высотой до 4 м с погружением в бетонное основание, подтверждают прочную связь объекта - ограждения с землей, а, следовательно, позволяет сделать вывод о том, что работы, являющиеся объектом закупки, относятся к работам в отношении сооружения.

Следовательно, поскольку объектом производства работ является сооружения в отношении которого необходимо выполнить работы по текущему ремонту Заказчиком правомерно установлены дополнительные требования к участникам согласно п. 15 раздела 2 приложения к ПП РФ № 2571. Довод признан необоснованным.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Брокер Групп» на действия КГБОУ «Специальное учебно-воспитательное учреждение «Уральское Подворье»» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту основного ограждения здания КГБОУСУВУ «Уральское подворье» по адресу: г. Пермь, ул. Космонавта Беляева, 22а (изв.№ 0356300180424000032) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.С. Субботина

Члены комиссии:

М.Е. Качин

М.А. Журавлев

Исп. Журавлев М.А.
тел.8(342)235-12-89

2024-10217