



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Карачаево-Черкесской
Республике**

369000, г. Черкесск, ул. Красноармейская, 52
тел. (8782) 26-63-56, факс (8782) 26-64-55
e-mail: to09@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по делу от 04.07.2024 №
009/06/106-89/2024

Карачаево-Черкесское республиканское
управление автомобильных дорог общего
пользования территориального значения
«Карачаевочеркесавтодор»

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. Октябрьская, д. 337
avtodor.jurotdel@mail.ru; kchavtodor@mail.ru

ООО «Брокер групп»

614042, Пермский край, г. Пермь, ул. Пензенская, д.
57, кв. 2
ooo.tender.broker77@gmail.com

Управление Карачаево-Черкесской
Республики в сфере закупок

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. Октябрьская, д. 301 «А»
torgi_kchr@mail.ru

Оператор электронной площадки
АГЗ РТ

РЕШЕНИЕ
по делу № 009/06/106-89/2024

04.07.2024

г. Черкесск

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России по контролю в сфере контрактной системы (далее – Комиссия Управления) в составе:

- Шебзухова Азамата Адамеевича – начальника отдела контроля закупок Управления, ведущего заседание комиссии;

Членов комиссии:

- Байрамукова Марата Муратбиевича – заместителя начальника отдела защиты конкуренции и контроля органов власти Управления;

- Эбзеева Ахмата Канаматовича – специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления,

в отсутствие представителя Карачаево-Черкесского республиканского управления автомобильных дорог общего пользования территориального значения «Карачаевочеркесавтодор» (далее – Заказчик);



2024-1695

в отсутствие представителя Управления Карачаево-Черкесской Республики в сфере закупок (далее – Уполномоченный орган);

в отсутствие представителя ООО «Брокер групп» (далее – Заявитель), надлежащим образом извещенных уведомлением от 02.07.2024 № ИМ/1443/24, в том числе публично, путем размещения в единой информационной системе информации о рассмотрении жалобы Заявителя,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0179200001924000353 «Выполнение работ по ремонту моста через реку М. Блыб на км 32+321 автомобильной дороги межмуниципального значения «Псемен-Пхия» (далее – Конкурс, закупка) дистанционно, с использованием программного обеспечения TrueConf, руководствуясь ст.ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а также в результате осуществления внеплановой проверки, проведенной в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Карачаево-Черкесское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

Жалоба подана в соответствии с Законом о контрактной системе, с соблюдением требований, предусмотренных ст. 105 Закона о контрактной системе.

Согласно жалобе Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, ненадлежащим образом установившего порядок оценки заявок при проведении Конкурса.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу и признать ее обоснованной; провести внеплановую проверку; выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчик возражения не представил, явку представителя на заседание комиссии не обеспечил.

Рассмотрение жалобы Заявителя Комиссией Управления состоялось 04 июля 2024 года дистанционно.

Рассмотрев доводы, изложенные в жалобе Заявителя изучив материалы дела, а также результаты внеплановой проверки, проведенной в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

11.06.2024 в 15:56ч. в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> Заказчиком опубликован открытый конкурс в электронной форме № 0179200001924000353 «Выполнение работ по ремонту моста через реку М. Блыб на км 32+321 автомобильной дороги межмуниципального значения «Псемен-Пхия» (извещение о проведении закупки — 11.06.2024 в 15:56ч.) путем размещения

в единой информационной системе извещения о проведении закупки с начальной (максимальной) ценой контракта — 2 082 596,00 рублей.

В извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме предусмотрено: Дата и время начала подачи заявок – 11.06.2024 в 15:56ч.; Дата и время окончания подачи заявок – 28.06.2024 в 09:00ч.

Рассмотрение жалоб, а также информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок Карачаево-Черкесским УФАС России осуществляется с учетом конкретных обстоятельств каждого дела и доказательств, представленных сторонами, на основании исследования и оценки которых и принимаются решения.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе).

В силу п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе, для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе установлено, что порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены

(тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в п.п. 1 и 2 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Положение).

При этом, согласно п. 3 Положения, для оценки заявок в соответствии с настоящим Положением применяются следующие критерии оценки:

- а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- б) расходы;
- в) характеристики объекта закупки;
- г) квалификация участников закупки.

В силу п. 32 Положения, при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги:

а) критерии оценки, предусмотренные пп. «б» и «в» п. 3 настоящего Положения, не применяются;

б) для оценки заявок по критерию оценки, предусмотренному подпунктом «г» пункта 3 настоящего Положения, подлежит обязательному применению исключительно показатель оценки, предусмотренный подпунктом «в» пункта 24 настоящего Положения;

в) документом, предусмотренным приложением № 1 к настоящему Положению, в отношении показателя оценки, предусмотренного пп. «в» п. 24 настоящего Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию, капитальному ремонту, строительству, реконструкции автомобильной дороги;

г) к рассмотрению принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим пп. «в» п. 28 настоящего Положения, в том числе если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам).

Из содержания описания объекта закупки следует, что Заказчиком осуществляется закупка работ, относящихся к выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.

В свою очередь, согласно извещению о проведении закупки следует, что Заказчиком установлен порядок оценки заявок по критерию «характеристики объекта закупки».

Учитывая, что работы, определенные предметом контракта, являются работами по ремонту и содержанию автомобильных дорог, Заказчик не мог установить критерий оценки «характеристики объекта закупки», поскольку это

является недопустимым при осуществлении вышеуказанных видов работ.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что Порядок оценки установлен Заказчиком не в соответствии с требованиями Положения и Закона о контрактной системе, что нарушает п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Брокер групп» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения п. 4 ч. 2 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику, Комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки «АГЗ РТ» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Карачаево-Черкесского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущий заседание
комиссии

А.А. Шебзухов

Члены комиссии:

М.М. Байрамуков

А.К. Эбзеев