



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

решение по результатам  
рассмотрения жалобы

**Заявитель:**

ООО «АМЕДИС ИНЖИНИРИНГ»  
[amedisin@gmail.com](mailto:amedisin@gmail.com)

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru); [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

**Уполномоченное учреждение:**

Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Калининградской области  
«Городская больница № 2»  
[nggb2@yandex.ru](mailto:nggb2@yandex.ru); [ds@gbuzgb-2.ru](mailto:ds@gbuzgb-2.ru)

**Заказчик:**

Государственное казенное учреждение  
Калининградской области «Центр обеспечения  
организации и проведения торгов»  
[gkuct@gov39.ru](mailto:gkuct@gov39.ru)

**РЕШЕНИЕ № 039/06/23-463/2024**

Резолютивная часть объявлена 07.06.2024  
Изготовлено в полном объеме 13.06.2024

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя — начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

О.И. Филатов – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

И.Д. Старжинский - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей: заявителя – ООО «АМЕДИС ИНЖИНИРИНГ»: Е.А. Шишкиной (по доверенности); заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Городская больница № 2»: М.А. Гурьяновой (по доверенности); Н.Г. Дёмочкиной (по доверенности); уполномоченного учреждения - государственного казенного учреждения Калининградской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов»: И.В. Лебедева (по доверенности); А.В. Лигостаева (по доверенности),

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу ООО «АМЕДИС ИНЖИНИРИНГ» (вх. № 4194/24 от 31.05.2024) на действия заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Городская больница № 2» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка медицинского изделия (стерилизатор паровой (автоклав), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (извещение № 0335200014924001452) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в



2024-3109

соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 31.05.2024 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании извещения об осуществлении закупки.

#### **В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**

Заявитель полагает, что Заказчик при формировании извещения об осуществлении закупки неправомерно применил позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ): 32.50.50.190-00000064 «Стерилизатор паровой для неупакованных изделий», которая позволила установить характеристики, ведущие к ограничению конкуренции.

#### **Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Заказчик полагает, что его действия соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, поскольку заказчик формирует требования к характеристикам товара, исходя из своих потребностей.

#### **Уполномоченным учреждением даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Уполномоченное учреждение также полагает, что в действиях Заказчика при формировании извещения об осуществлении закупки отсутствуют нарушения требований Закона о контрактной системе.

#### **В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее**

23.05.2024 Уполномоченным учреждением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение об осуществлении закупки № 0335200014924001452 с приложениями. Начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦК) – 4 170 000,00 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

На основании пункта 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная

система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены «Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 в позицию каталога включается следующая информация:

а) код позиции каталога, формируемый в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил;

**б) наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара);**

в) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);

г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил;

д) справочная информация:

коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии);

информация о типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии);

е) дата включения в каталог позиции;

ж) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в позицию каталога;

з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости);

и) дополнительная информация в соответствии с пунктом 19 настоящих Правил.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В силу пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пунктом 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

При формировании извещения об осуществлении закупки Заказчиком был выбран код позиции КТРУ: 32.50.50.190-00000064 «Стерилизатор паровой для неупакованных изделий». Код ОКПД2: 32.50.50.190, на основании которого сформирована данная позиция КТРУ входит в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878). Информация об ограничении в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 содержится в извещении об осуществлении закупки.

Комиссией установлено, что данная позиция КТРУ: 32.50.50.190-00000064 не содержит описание товара. Вместе с тем, в ней указана следующая справочная информация:

ОКПД2: 32.50.12.190: Стерилизаторы хирургические или лабораторные прочие; 32.50.50.190: Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки; НКМИ: 125810: Стерилизатор паровой для неупакованных изделий с описанием: *«Работающее от сети (сети переменного тока) устройство, разработанное для полного уничтожения и/или инактивации микроорганизмов на медицинских изделиях, не помещенных в упаковку для стерилизации, с использованием сжатого пара (т.е., влажного тепла) в качестве стерилизующего вещества; используется для стерилизации изделий, не чувствительных к воздействию высоких температур, воды или пара. Как правило, состоит из камеры с полками, в которую после очистки от основных*

*загрязнений помещают медицинские изделия; средства подачи пара в камеру; а также элементов управления для регулировки времени и/или температуры стерилизации. Доступны изделия различных форм и размеров, включая автономные и настольные блоки».*

Заявитель в жалобе указывает, что данная позиция КТРУ не отображает потребность Заказчика в стерилизаторе для неупакованных изделий, поскольку Заказчиком в Техническом задании указано, что комплект поставки определен для стерилизаторов упакованных изделий.

Комиссия изучив извещение об осуществлении закупки, представленные сторонами материалы, выслушав пояснения сторон, приходит к следующим выводам.

Описание объекта закупки (далее - Техническое задание) размещено в составе извещения об осуществлении закупки.

Согласно Техническому заданию наименование товара Заказчиком определено в соответствии с КТРУ 32.50.50.190-00000064 как: «Стерилизатор паровой для неупакованных изделий». Вместе с тем, в характеристике под наименованием: «Комплект поставки: Вставка с полками-корзинами» указано, что «Параметр определен для **расположения упакованных изделий мед. назначения** в стерилизационной камере».

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что данная позиция КТРУ была выбрана при формировании извещения, так как она позволяет произвести описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Из представленных материалов Комиссией установлено, что расчет НМЦК при формировании закупки Заказчиком производился на основании следующих коммерческих предложений:

- ИП Муравский А.Н. (исх. № 107 от 05.04.2024) в соответствии с которым к поставке предложен «Стерилизатор паровой ГК-100-4-«ТЗМОИ» по ТУ 9451-102-12517820-2011, производителя АО «ТЗМОИ», Россия (Регистрационное удостоверение № ФСР 2011/11834 от 10.01.2020);

- ООО «ЕГРО» (исх. № 05/04-5 от 05.04.2024) в соответствии с которым к поставке предложен «Стерилизатор паровой ГК-100-4-«ТЗМОИ» по ТУ 9451-102-12517820-2011, производителя АО «ТЗМОИ», Россия (Регистрационное удостоверение № ФСР 2011/11834 от 10.01.2020);

- ООО «ТМЦ» (исх. № 04-13 от 08.04.2024) в соответствии с которым к поставке предложен «Стерилизатор паровой марки DGM с принадлежностями в исполнении: AND-100, SMS Sp. Z o.o, Польша (Регистрационное удостоверение № ФСЗ 2009/03688 от 16.06.2022).

Также, Заказчиком получены ответы от: ООО «Фармстандарт-Медтехника» (официальный представитель и поставщик АО «ТЗМОИ» в России), ООО «ОФТ» (официальный представитель оборудования марки DGM в России) о соответствии требованиям Технического задания Заказчика: «Стерилизатора парового ГК-100-4-«ТЗМОИ», производителя АО «ТЗМОИ», Россия (Регистрационное удостоверение № ФСР 2011/11834 от 10.01.2020), «Стерилизатора парового марки DGM с принадлежностями в исполнении: AND-100, SMS Sp. Z o.o, Польша (Регистрационное удостоверение № ФСЗ 2009/03688 от 16.06.2022).

Согласно сведениям из государственного реестра медицинских изделий <https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch?ysclid=lwf5oil2oq854377730> Комиссией установлено, что медицинские изделия, представленные в коммерческих предложениях, с регистрационными удостоверениями: № ФСР 2011/11834 от 10.01.2020, ФСЗ 2009/03688 от 16.06.2022 имеют код вида номенклатурной классификации медицинских изделий, утверждаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее — НКМИ): **330780**, что не соответствует коду вида НКМИ: **125810**, который содержится в справочной информации к позиции КТРУ 32.50.50.190-00000064, выбранной Заказчиком при формировании извещения об осуществлении закупки.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, Комиссией установлено, что для медицинского изделия с кодом вида НКМИ 330780 имеется 20 позиций КТРУ:

- 32.50.12.190-00000004 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000005 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000006 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000007 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000008 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000009 Стерилизатор паровой;

- 32.50.12.190-00000010 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000011 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000012 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000013 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000033 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000034 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000035 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000036 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000037 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000040 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000041 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000042 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000043 Стерилизатор паровой;
- 32.50.12.190-00000044 Стерилизатор паровой;

Все перечисленные позиции содержат в себе описание товара.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.06.2024 №ИЭА1 на участие в закупке поступила одна заявка с идентификационным номером 116690729 (ИП Муравский А.Н, ИНН 773123959300), в которой к поставке предложен товар: «Стерилизатор паровой ГК-100-4-«ТЗМОИ» по ТУ 9451-102-12517820-2011, производителя АО «ТЗМОИ», Российская Федерация (Регистрационное удостоверение № ФСР 2011/11834 от 10.01.2020), соответствующий коду вида НКМИ: 330780.

На заседании Комиссии представители Заказчика не отрицали тот факт, что объектом закупки является не стерилизаторы паровые для неупакованных изделий.

Также, Комиссией установлено, что в запросе Заказчика о представлении коммерческих предложений и в запросах (исх. №№: 26/1, 27/1 от 09.04.2024), направленных в ООО «Фармстандарт-Медтехника» (официальный представитель и поставщик АО «ТЗМОИ» в России), ООО «ОФТ» (официальный представитель оборудования марки DGM в России), в целях подтверждения соответствия требованиям Технического задания двух производителей по характеристике с наименованием: «Комплект поставки», отсутствует указание о том, что **«Параметр определен для расположения упакованных изделий мед. назначения в стерилизационной камере»**. Пояснения по вопросу отсутствия данного указания в запросах представителями Заказчика на заседании Комиссии представлены не были.

Комиссия отмечает, что Заказчик самостоятельно определяет соответствие кода позиции КТРУ, вместе с тем, выбор кода позиций не должен приводить к обходу требований законодательства, в части описания объекта закупки.

Довод Заказчика об отсутствии в позициях КТРУ всех необходимых Заказчику характеристик закупаемого товара не может свидетельствовать о несоответствии позиций КТРУ потребности Заказчика.

Вместе с этим, согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 Заказчики обязаны использовать сведения, указанные в позиции КТРУ, при формировании описания объекта закупки, при условии, что в КТРУ имеется позиция, соответствующая закупаемому изделию.

Учитывая наличие в КТРУ позиций, соответствующих объекту закупки, а также, с учетом того факта, что на закупаемый объект действуют ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, Заказчик обязан применять КТРУ при описании характеристик закупаемого товара исключительно с применением характеристик, предусмотренных каталогом.

С учетом изложенных обстоятельств, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика применившего позицию КТРУ при формировании извещения об осуществлении закупки, несоответствующую объекту закупки, нарушают требования части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе. Довод жалобы Заявителя является обоснованным.

Учитывая тот факт, что допущенные Заказчиком нарушения при формировании извещения об осуществлении закупки повлияли на законные права и интересы Заявителя, а также неограниченного круга лиц, которые могли бы подать заявку на участие в закупке о чем дополнительно свидетельствует одна поданная заявка, Комиссия приходит к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении допущенного нарушения Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «АМЕДИС ИНЖИНИРИНГ» обоснованной.
2. Признать заказчика - государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калининградской области «Городская больница № 2» нарушившим часть 6 статьи 23 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, комиссии по осуществлению закупок Уполномоченного учреждения, оператор электронной площадки (в части имеющихся полномочий) предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

О.И. Филатов

И.Д. Старжинский

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.