



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ФГБУ «РЦСМЭ» Минздрава России

barsegyam@rc-sme.ru

ООО «Сайтегра»

scietegra@scietegra.com

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-7890/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

07.06.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Членов комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей: ООО «Сайтегра»: Захаровой А.И. (дов.№03 от 06.06.2024),, ФГБУ «РЦСМЭ» Минздрава России: Мироненко Я.А. (дов.№б/н от 15.11.2023), Барсеяна С.С. (дов.№б/н от 13.05.2024),

рассмотрев жалобу ООО «Сайтегра» (далее - Заявитель) на действия ФГБУ «РЦСМЭ» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку оборудования (газовый хроматограф с масс-селективным детектором и устройством автоматического ввода пробы, с комплектом расходных материалов (ГХ-МС)) для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Российский центр судебно-медицинской экспертизы» Министерства здравоохранения Российской Федерации (Закупка № 0373100051324000042) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных



2024-26766

нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В составе жалобы Заявитель указывает, что комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате отклонения заявки участника закупки ООО «Сайтегра».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.05.2024 №ИЭА2 заявка участника закупки ООО «Сайтегра», с идентификационным номером 69, отклонена комиссией по осуществлению закупок Заказчика в том числе на следующем основании: *«(п.8 ч.12 ст. 48) - выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Заявка участника отклонена в соответствии с п.8 ч.12 ст. 48 - выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке. В описании объекта закупки Заказчиком установлено требование в том числе следующее требование к необходимому к поставке Товару «газовый хроматограф с масс-селективным детектором и устройством автоматического ввода пробы, с комплектом расходных материалов»: «6.19 Максимальное количество стандартных 2 мл флаконов в лотке устройства ввода пробы в режиме анализа жидких проб, шт. не менее: 120». Вместе с этим в составе заявки участника закупки, согласно структурированным данным заявки участника закупки, представлено к поставке изделие «Хроматограф газовый лабораторный «МАЭСТРО ГХ», при этом указано на наличие у изделия характеристики «Максимальное количество стандартных 2 мл флаконов в лотке устройства ввода пробы в режиме анализа жидких проб, шт: 121», а так же представлено регистрационное удостоверение №РЗН 2020/11167 от 02.07.2021 на изделие «Хроматограф газовый лабораторный «МАЭСТРО ГХ» ТУ 26.60.12-002-14267540-2019». Согласно эксплуатационной документации на медицинское изделие «Хроматограф газовый лабораторный «МАЭСТРО ГХ» ТУ 26.60.12-002-14267540-2019», размещенной в Реестре медицинских изделий, данное изделие обладает установкой устройства автоматического ввода на 16 жидких проб, что не соответствует требованиям извещения и сведениям, указанным в составе заявки участника закупки, заявка № 69. Из структурированной формы заявки участника закупки следует, что характеристикой «Максимальное количество стандартных 2 мл флаконов в лотке устройства ввода пробы в режиме анализа жидких проб, шт: 121» обладает именно изделие «Хроматограф газовый лабораторный «МАЭСТРО ГХ» ТУ 26.60.12-002-14267540-2019», а не иное изделие, сведения о котором представлены в составе заявки на участие в закупке, кроме того в*

2024-26766

составе заявки так же не представлено сведений об ином медицинском изделии, зарегистрированном на территории Российской Федерации, представленном к поставке. Участником закупки представлена недостоверная информация, в соответствии с чем, Заявка подлежит отклонению».

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки Заказчиком установлено требование в том числе следующее требование к закупаемому изделию «газовый хроматограф с масс-селективным детектором и устройством автоматического ввода пробы, с комплектом расходных материалов»: «6.19 Максимальное количество стандартных 2 мл флаконов в лотке устройства ввода пробы в режиме анализа жидких проб, шт.; не менее 120», «Техническое описание и инструкция по эксплуатации на русском языке Регистрационное удостоверение на оборудование, соответствующее техническому заданию, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (РОСЗДРАВНАДЗОР) с Приложением: наличие».

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также

2024-26766

может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п.2 и (или) 3 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Вместе с этим, в силу ч.4 ст.38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 №323-ФЗ (далее — Закон об основах охраны здоровья граждан), на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» утверждены правила государственной регистрации медицинских изделий (далее — Правила).

В соответствии с п.2 Правил государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия,

применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

П.6 Правил установлено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

С учетом вышеизложенного, действующим законодательством предусмотрено, что обязательным документом, подтверждающим возможность оборота на территории Российской Федерации медицинского изделия, за исключением случаев прямо предусмотренных законом, является регистрационное удостоверение.

Комиссией Управления установлено, что в электронном документе «Приложение № 4 Требования к содержанию заявки и инструкция по заполнению» Заказчиком установлены в том числе следующие требования к составу заявки на участие в закупке:

«2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) характеристики предлагаемого участником закупки товара, работ, услуг, соответствующие показателям, установленным в Техническом задании (описании объекта закупки) в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака)1;

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки)».

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Сайтегра» указаны сведения о предлагаемом к поставке медицинском изделии «Хроматограф газовый лабораторный «МАЭСТРО ГХ», при этом указано на наличие у изделия характеристики «Максимальное количество стандартных 2 мл флаконов в лотке устройства ввода пробы в режиме анализа жидких проб, шт: 121», «Техническое описание и инструкция по эксплуатации на русском языке Регистрационное удостоверение на оборудование, соответствующее техническому заданию, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (РОСЗДРАВНАДЗОР) с Приложением: наличие».

Также в составе заявки участника закупки ООО «Сайтегра» представлено регистрационное удостоверение №РЗН 2020/11167 от 02.07.2021 а изделие «Хроматограф газовый лабораторный «МАЭСТРО ГХ» ТУ 26.60.12-002-14267540-2019», производства ООО «Интерлаб».

Помимо этого в составе заявки Заявителя представлен электронный документ «Декларация о стране происхождения товара.docx» в составе которого присутствует указание, что участником закупки к поставке предлагаются следующие товары:

- «Хроматограф газовый лабораторный «МАЭСТРО ГХ» производитель ООО «ИНТЕРЛАБ»;
- «Автосамплер HT2800T «HTA s.r.l.»;
- «Вакуумный концентратор «Eppendorf Zentrifugen GmbH Leipzig».

Согласно пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 - 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что комиссия по осуществлению закупок Заказчика отклонила заявку ООО «Сайтегра» на основании представления недостоверных сведений в составе заявки участника закупки о характеристике «Максимальное количество стандартных 2 мл флаконов в лотке устройства ввода пробы в режиме анализа жидких проб, шт» изделия «Хроматограф газовый лабораторный «МАЭСТРО ГХ» ТУ 26.60.12-002-14267540-2019».

При этом представитель Заказчика также отметил, что при отклонении заявки участника закупки комиссия по осуществлению закупок Заказчика руководствовались предписанием об устранении нарушений законодательства о контрактной системе по делу № 077/06/106-6763/2024 от 16.05.2024.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что отклонение заявки участника закупки ООО «Сайтегра» является неправомерным, 2024-26766

так как в рамках комплекта поставки участником закупки также представлен товар «Автосамплер НТ2800Т «НТА s.r.l.» обладающий характеристикой «Максимальное количество стандартных 2 мл флаконов в лотке устройства ввода пробы в режиме анализа жидких проб, шт: 121», ввиду чего участником закупки представлены достоверные сведения о поставляемом товаре.

При этом представитель Заявителя подтвердил, что товар «Автосамплер НТ2800Т «НТА s.r.l.» не обладает регистрационным удостоверением.

Комиссия Управления отмечает, что из структурированной формы заявки участника закупки следует, что характеристикой «Максимальное количество стандартных 2 мл флаконов в лотке устройства ввода пробы в режиме анализа жидких проб, шт: 121» обладает именно изделие «Хроматограф газовый лабораторный «МАЭСТРО ГХ» ТУ 26.60.12-002-14267540-2019», а не иное изделие, сведения о котором представлены в составе заявки на участие в закупке, кроме того, в составе заявки Заявителя также указано, что представляемый к поставке товар является медицинским изделием, так как указано на обладание такого товара регистрационным удостоверением, ввиду чего указанные Заявителем в составе заявке на участие в закупке характеристики соответствуют исключительно товару, зарегистрированному как медицинское изделие, в то время как «Автосамплер НТ2800Т «НТА s.r.l.» не является медицинским изделием.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что из сведений, представленных в составе заявки Заявителя следует, что изделие «Хроматограф газовый лабораторный «МАЭСТРО ГХ» ТУ 26.60.12-002-14267540-2019» обладает характеристикой «Максимальное количество стандартных 2 мл флаконов в лотке устройства ввода пробы в режиме анализа жидких проб, шт: 121».

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что согласно эксплуатационной документации на медицинское изделие «Хроматограф газовый лабораторный «МАЭСТРО ГХ» ТУ 26.60.12-002-14267540-2019», размещенной в государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (далее — Реестр медицинских изделий), данное изделие обладает установкой устройства автоматического ввода на 16 жидких проб, что не соответствует требованиям извещения и сведениям, указанным в составе заявки участника закупки ООО «Сайтегра».

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что в составе заявки Заявителя представлены недостоверные сведения о характеристиках изделия.

В силу ч.12. ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной

2024-26766

системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п.4 ст.2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии по осуществлению закупок Заказчика имелись основания для отклонения заявки Заявителя.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Также при рассмотрении жалобы представитель Заказчика ходатайствовал (вх.№36119-ЭП/24 от 07.06.2024) о рассмотрении в рамках одного заседания жалобы ООО «Сайтегра» (реестровый номер жалобы 202400132489009812) и жалобы ООО НПФ «Мета» (реестровый номер жалобы 202400132489009840).

Вместе с этим Комиссией Управления отказано в удовлетворении заявленного ходатайства, так как подателями жалобы являются различные юридические лица, а обстоятельства отклонения заявок участников закупки не являются идентичными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Сайтегра» на действия комиссии по осуществлению закупок ФГБУ «РЦСМЭ» Минздрава России необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

Н.А. Узкий

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

М.В. Сорбучева