



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/311124
На № _____ от _____

Дело № 10303-24
029/06/49-469/2024

Заказчик :
ГБСУ СОССЗН Архангельской области
«Центр социальной поддержки и
реабилитации для детей с серьезными
нарушениями в интеллектуальном
развитии «Вера»
Архангельская область г. Новодвинск,
ул.Пролетарская, дом 59
E-mail: nddizakupki@gmail.com

**Уполномоченный орган (аукционная
комиссия):**
Контрактное агентство Архангельской
области
163069, г. Архангельск, ул.Выучейского,
д.18
E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:
Индивидуальный предприниматель
Волохов Александр
Николаевич
E-mail: alexvol29@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

07 июня 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:**Уполномоченного органа:** Коротковой И.Ю. (доверенность от 26.04.2024 № 95-Д)

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

Заказчик письмом от 05.06.2024 № 494 направил ходатайство о рассмотрении без его участия.

УСТАНОВИЛА:

03 июня 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Волохова Александра Николаевича (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее – аукционная комиссия, Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по стирке (обработке) белья (извещение №0124200000624003651).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с признанием заявки под идентификационным номером 116652916 победителем по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 06.06.2024 № 314-05-340.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

21.05.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено

извещение №0124200000624003651 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по стирке (обработке) белья (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 863 750,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 31.05.2024 на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки, которым были присвоены идентификационные номера 116652916, 116662903, 116654029, 116652836.

Победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным № 116652916, с ценовым предложением 820 050,00 руб.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 116652836.

Заявитель в своей жалобе указывает, что аукционная комиссия неправомерно признала заявку победителя соответствующей требованиям Извещения, в связи с тем, что в заявке отсутствовало решение об одобрении крупной сделки.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 1 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено данным ФЗ «О контрактной системе», должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе, решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

Аналогичное по своему содержанию положение содержится в файле приложения к Извещению «Требования к содержанию и составу заявки».

Частью 1 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – ФЗ № 14-ФЗ) регламентировано, что крупной сделкой является сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом:

связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества (в том числе заем, кредит, залог, поручительство, приобретение такого количества акций (иных эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в акции) публичного общества, в результате которых у общества возникает обязанность направить обязательное предложение в соответствии с главой XI.1 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»), цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату;

предусматривающая обязанность общества передать имущество во временное владение и (или) пользование либо предоставить третьему лицу право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии, если их балансовая стоимость составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

В соответствии с частью 3 статьи 46 ФЗ № 14-ФЗ принятие решения о согласии на совершение крупной сделки является компетенцией общего собрания участников общества.

Таким образом, на основании дословного трактования норм положений ФЗ «О контрактной системе» и ФЗ № 14-ФЗ можно сделать вывод, что решение об одобрении должно быть принято, в случае если для участника такой закупки заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе или обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что Заявка победителя закупки не содержит решения об одобрении крупной сделки.

В тоже время, в структурированной форме заявки на участие в закупке, в разделе «Иная дополнительная информация», указано, что максимально возможная сумма для заключения контрактов составляет 13 000 000,00 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 данного закона), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно ФЗ «О контрактной системе» комиссия должна принимать решение о соответствии заявки участника требованиям извещения на основании совокупности документов и информации, направленных оператором электронной площадки и представленных участником закупки в составе второй части заявки.

В соответствии с объяснениями Уполномоченного органа, аукционная комиссия при принятии решения о соответствии заявки участника требованиям Извещения, исходила из информации о максимально возможной сумме для заключения контрактов и начальной (максимальной) ценой контракта указанной в Извещении – 1 836 750,00 руб. Соответственно, раз участником закупки не приложено решение об одобрении крупной сделки, но указана максимально возможная цена контракта, аукционная комиссия приняла решение о соответствии участника.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Заявителем не предоставлены доказательства о том, что данная сделка для победителя электронного аукциона является крупной.

Кроме того, в соответствии с разъяснениями ФАС России указывает, что требовать от участника закупки прилагать в составе заявки решение об одобрении крупной сделки правомерно только в том случае, если у комиссии имеются безусловные основания полагать, что предполагаемая сделка является для данного лица крупной и выходит за пределы его обычной деятельности.

Таким образом, нарушений ФЗ «О контрактной системе» в действиях аукционной комиссии отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Волохова Александра Николаевича необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

О.С. Малышева

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

А.А. Елисеенков