



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГБУ «НМИЦ РК» Минздрава России

LehanovaTM@nmicrk.ru

ИП Трунова Е.В.

etrunova888@gmail.com

АО«ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-7531/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

04.06.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференцсвязи),

при участии представителя:

ФГБУ «НМИЦ РК» Минздрава России: Н.В. Воронцовой (доверенность от 15.12.2023 № 142), Н.А. Шаровой (доверенность от 15.12.2023 № 142),

ИП Трунова Е.В.: Р.Р. Романова (доверенность от 30.06.2021 № б/н),

рассмотрев жалобу ИП Трунова Е.В. (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ РК» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке к отопительному периоду оборудования ИТП ФГБУ «НМИЦ РК» Минздрава России (Закупка № 0373100108124000263) (далее — запрос котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-26025

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении указанного запроса котировок.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

1. Согласно доводам жалобы Заказчиком, в нарушение п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, неправомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупки в извещении об осуществлении закупки, сформированном посредством единой информационной системы, в то время как такие требования определены в составе документов к извещению по п.15 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление № 2571).

Одновременно с этим в своей жалобе Заявитель указывает, что установление дополнительных требований по вышеуказанному пункту приложения к постановлению № 2571 является ненадлежащим исполнением требований ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, поскольку не соотносится с предметом закупки.

В обоснование своих доводов Заявитель приводит положения Технического задания, описывающие состав услуг (например, ремонт водоподогревателей, прочистка и промывка: конденсационных горшков (прим. грязевые фильтры), демонтаж и установка манометров, смена воздушных кранов радиаторов, слив и наполнение водой системы отопления, гидравлическое испытание аппарата или сосуда горизонтального или вертикального, работающего под давлением, вместимость: свыше 0,8 до 1,2 м³ (прим. Гидропневматическая промывка системы отопления приточных установок), гидравлическая опрессовка всех систем ИТП), которые, по своей сути, определяют установление дополнительных требований по п.14 приложения к постановлению №2571, относятся к услугам по техническому обслуживанию системы теплоснабжения.

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации, в данном конкретном случае в соответствии с постановлением № 2571.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с пп.«а» п.3 постановления № 2571 положения постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

позиция приложения к постановлению применяется с учетом положений п.3 постановления № 2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки»;

позиции 14, 15 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Согласно п. 14 приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур при выполнении работ, услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающиеся наличием опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений. Цена выполненных работ, оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно п. 15 приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур по выполнению работ по текущему ремонту зданий, сооружений, к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающиеся наличием у участника закупки следующего опыта выполнения

работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства. Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, дополнительные требования к участникам необходимо устанавливать при любых конкурентных процедурах, если объект закупки включен в Приложение к Постановлению N 2571 и в ряде случаев превышает определенную НМЦК.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с извещением о проведении запроса котировок в электронной форме от 23.05.2024 №0373100108124000263 объектом закупки является выполнение работ по подготовке к отопительному периоду оборудования ИТП ФГБУ «НМИЦ РК» Минздрава России с начальной (максимальной) ценой контракта 2 187 120,06 рублей.

Согласно Информации о проведении электронного аукциона (Приложение №1 к извещению) о проведении запроса котировок в электронной форме Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки, а именно:

«Требования в соответствии с позицией 15 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571

Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства. Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ».

При этом в п.5 Технического задания (Приложение №3 к извещению) определен краткий перечень работ, которые выполняются согласно техническому заданию и сметному расчету, в частности:

1. Ремонт теплообменников с разборкой, промывкой и заменой прокладок в количестве 15 шт.
2. Прочистка грязевых фильтров в количестве 11 шт.
3. Замена манометров в количестве 130 шт.
4. Замена воздухоотводчиков в количестве 50 шт.
5. Гидропневматическая промывка системы отопления 906 552 м³
6. Гидропневматическая промывка системы отопления приточных установок 38 шт.
7. Гидравлическая опрессовка всех систем ИТП.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика признал факт отсутствия информации об установлении дополнительных требований в печатной форме извещения об осуществлении закупки, указав на техническую ошибку.

При этом представитель Заказчика не согласился с доводом жалобы о неправомерности установления дополнительных требований в соответствии с п. 15 приложения к постановлению № 2571, ввиду чего пояснил следующее.

Определения «текущего ремонта» и «текущего обслуживания» содержатся в п. 3.11, 3.12 ч. 3 свода правил СП 255.1325800.2016 «Свод правил. Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения».

«Текущее обслуживание»: поддержание надлежащего технического состояния зданий (сооружений) в части параметров устойчивости, надежности, а также исправности строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

«Текущий ремонт»: комплекс мероприятий, осуществляемый в плановом порядке в период расчетного срока службы здания (сооружения) в целях восстановления исправности или работоспособности, частичного восстановления его ресурса, установленной нормативными документами и технической документацией, обеспечивающих его нормальную эксплуатацию.

На основании ч. 6 ст. 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ) в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должен в т.ч. проводится их текущий ремонт.

Из ч. 8 ст. 55.24 ГрК РФ следует, что текущий ремонт зданий, сооружений проводится в целях обеспечения их надлежащего технического состояния. Под надлежащим техническим состоянием понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Согласно п. 3.4 Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений, утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 №279 (далее - Положение о ремонте зданий), к текущему ремонту зданий и сооружений относятся работы по систематическому и своевременному предохранению частей инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких повреждений и неисправностей.

В примерный перечень текущих работ (приложение 3 к Положению о ремонте зданий), например, входит:

1. Промывка трубопроводов и приборов системы центрального отопления (ежегодно по окончании отопительного сезона).

2. Регулировка систем центрального отопления.

3. Устранение течи в трубопроводе, приборах и арматуре путем подтягивания муфт, контргаяк, постановка хомутов на резиновых прокладках, обматывание специальной лентой и пр.

4. Смена отдельных секций отопительных приборов и небольших участков трубопроводов при устранении утечек и засоров в трубах.

5. Ремонт (в том числе набивка сальников) и замена в отдельных помещениях регулировочной и запорной арматуры.

6. Укрепление существующих крючков, хомутов, кронштейнов и подвесок, а также постановка дополнительных средств крепления трубопроводов и приборов.

7. Утепление расширительных баков на чердаке, сливных и воздушных труб, а также вантузов.

8. Промывка конденсационных горшков и баков, грязевиков.

9. Покраска трубопроводов и приборов.

С учетом вышеизложенного, Заказчик считает, что установление дополнительных требований к участникам закупки установлены согласно п. 15 приложения к постановлению № 2571 является правомерным.

Вместе с тем Комиссией Управления обращает внимание, что положения ч. 6 ст. 55.24 ГрК РФ, а также ч. 8 ст. 55.24 ГрК РФ, на которые ссылается Заказчик, распространяются также на техническое обслуживание зданий, сооружений, наряду с указанием на текущий ремонт зданий, сооружений.

В то же время ссылка на перечень работ согласно Положению о ремонте зданий, указанном в возражениях Заказчика не может быть принята, поскольку документ утратил силу на территории Российской Федерации с 01.01.2021 в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 16.11.2020 №1850.

Между тем как верно отмечено Заказчиком, «текущее обслуживание» подразумевает поддержание надлежащего технического состояния зданий (сооружений) в части параметров устойчивости, надежности, а также исправности строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации, в то время как «текущий ремонт» представляет собой комплекс мероприятий, осуществляемый в целях восстановления исправности или работоспособности, частичного восстановления его ресурса, установленной нормативными документами и технической документацией, обеспечивающих его нормальную эксплуатацию.

Комиссия Управления отмечает, что из содержания работ, проводимых в рамках рассматриваемой закупки, следует, что характер таких работ направлен на техническое обслуживание зданий, сооружений, поскольку не содержит в своем составе мероприятий, направленных на восстановление исправности или работоспособности объекта закупки, что указывает на необходимость установления дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с п. 14 приложения к постановлению №2571.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.12 ч.1 ст.42, ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность

за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Кроме того, согласно доводам жалобы, Заявитель указывает на установление неправомерного требования к исполнителю по контракту, ограничивающего его право на привлечение субподрядчиков к исполнению контракта.

Так, согласно п. 3.2.2 Проекта контракта «С письменного согласия Заказчика привлечь к исполнению своих обязательств субподрядчиков, компетентных в выполнении соответствующих работ. Перечень субподрядных организаций, привлекаемых для выполнения работ по Контракту, Подрядчик обязан согласовать с Заказчиком. Заказчик вправе потребовать от Подрядчика замены субподрядчиков с мотивированным обоснованием такого требования. Независимо от наличия согласования привлеченных субподрядчиков, полную ответственность перед Заказчиком за сроки и качество выполняемых субподрядчиками работ, а также иную ответственность за действия субподрядчиков несет Подрядчик. Привлекаемые Подрядчиком субподрядчики должны предоставить копию действующей лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Заявитель указывает, что требование о согласовании с заказчиком субподрядчика является ненадлежащим, поскольку ставит возможность исполнения государственного контракта, заключаемого по результатам проведения закупки, в зависимость от волеизъявления заказчика, а также является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по государственному контракту. Вместе с тем требование о необходимости согласования исполнителем с Заказчиком привлекаемых субподрядчиков не предусмотрено положениями Закона о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе представитель Заказчика пояснил, что включение данного условия обусловлено должной осмотрительностью Заказчика и установлено в целях исключения поручения выполнения работ неквалифицированному лицу.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, в силу ч. 1 ст. 706 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 770 ГК РФ, исполнитель должен согласовывать с заказчиком привлечение соисполнителей только при выполнении научно-исследовательских работ.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данное требование по необходимости получения письменного разрешения Заказчика на привлечение соисполнителей ограничивает право исполнителя.

Кроме того, Заявитель также указывает на то, что Заказчиком в п. 3.2.2 проект контракта неправомерно установлено, что привлекаемые подрядчиком субподрядчики должны предоставить копию действующей лицензии на

осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, поскольку работы, включенные в объект закупки, не являются работами по сохранению объектов культурного наследия.

В ходе заседания представитель Заказчика пояснил, что данное положение проекта контракта установлено в результате технической ошибки и не будет учитываться Заказчиком, поскольку не имеет отношения к предмету закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Трунова Е.В. на действия ФГБУ «НМИЦ РК» Минздрава России обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.12 ч.1 ст.42, ч.6 ст.31, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.А. Кутейников

А.И. Рахматуллаев

Исп.Рахматуллаев А.И.
тел.+7 495 784 75 05