



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003  
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19  
e-mail: to26@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение

ГБУЗ СК "Кисловодская городская  
больница"  
357700, Ставропольский край, г.  
Кисловодск, ул. Кутузова, д. 127  
kgbzakupki@mail.ru

Комитет Ставропольского края по  
государственным закупкам  
355006, г. Ставрополь, пр. Карла  
Маркса, 63.  
info@stav-zakupki.ru

ООО "Медлайн"  
620028, г. Екатеринбург, ул. Крылова,  
27, оф.216  
lenisa5555@gmail.com

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 026/06/106-1156/2024

о нарушении законодательства о закупках

05.06.2024 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, Заместителя Руководителя Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В. ,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Вишневская Е.В.

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Карпель Б.Ш.

В присутствии представителей:

прибывших лично

о уполномоченного органа — Головейко Н.С.

от заказчика — в отсутствии представителя,

от ООО «Медлайн» - в отсутствии представителя,



2024-7908

## УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Медлайн» на действия заказчика — ГБУЗ СК «Кисловодская городская больница», уполномоченного органа — Комитета Ставропольского края по государственным закупкам по факту осуществления закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0121200004724000687 «Поставка медицинского оборудования, ввод в эксплуатацию медицинского оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское оборудование, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского оборудования для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ставропольского края «Кисловодская городская больница».

Жалоба в порядке ст. ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) принята к рассмотрению и назначена на 05.06.2024 г. с вызовом сторон по делу.

05.06.2024 г. комиссия, выслушав пояснения заказчика, заявителя, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проводя в соответствии со ст. 99 Закона внеплановую проверку закупки установила следующее:

17.05.2024 г. уполномоченным органом согласно порядка взаимодействия с заказчиком было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0121200004724000687 «Поставка медицинского оборудования, ввод в эксплуатацию медицинского оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское оборудование, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского оборудования для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ставропольского края «Кисловодская городская больница».

НМЦК 20 512 453,15 Р

Согласно извещению к поставке требовалось Система электрохирургическая аргон-усиленная Идентификатор: 151361529 с применением позиции КТРУ — 32.50.50.190-00000450.

Во исполнение требований ст. 14 Закона №44-ФЗ, заказчиком в извещение установлено

Ограничение допуска	Постановление Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"
---------------------	---

Но, поскольку в примененной позиции КТРУ 32.50.50.190-00000450 отсутствуют характеристики, заказчик самостоятельно установил требования закупаемого товара на основании ст. 33 Закона №44-ФЗ.

Вместе с тем, податель жалобы не согласен с описанием объекта закупки, его основные доводы заявителя сводятся к тому, в едином реестре российской радиоэлектронной продукции зарегистрировано электрохирургическое оборудование, соответствующее тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, размещенная в закупке, код ОКПД 2/КТРУ – 32.50.50.190-00000450 один подходящий производитель (Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (ПП РФ 878) | Постановление Правительства 719 (gisp.gov.ru)): ООО «ФОТЕК» с изделием ОНЫХ (Регистрационное удостоверение РЗН 2019/9220.).

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные и устные пояснения, в которых просил признать жалобу необоснованной,

**Комиссия контролирующего органа, изучив представленные документы и материалы, заслушав участников дела, пришла к следующим выводам.**

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с **частью 6 статьи 23** настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона №44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в **части 1** настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При

этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно статье 8 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании анализа указанных норм следует, что заказчик вправе включить в описание объекта закупки такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций учреждения. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки, **но при этом не совершая действий, которые влекут ограничение числа участников закупок.**

Вместе с тем, Заказчиком на заседание комиссии доказательства, документы, свидетельствующие о том, что возможна поставка товаров иных производителей, помимо которого указал заявитель - не представлены.

Включение заказчиком в извещении требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, а так же доказательств отсутствия аналогичных товаров иных производителей, является нарушением положений статей 8, 33 Закона №44-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного, включение заказчиком в извещении требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона № 44-ФЗ (пункт 2 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017)

Указанный выводы подтверждены так же Определением Верховного Суда РФ от 03.09.2021 № 308-ЭС21-19597 по делу № А63-5786/2020, Постановлением арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делу №А63-5786/2020.

Таким образом, данный довод обоснован.

На основании вышеизложенного, в действиях заказчика установлены нарушения требований ст. 8, ст. 33, 42 Закона №44-ФЗ.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Медлайн» на действия заказчика — ГБУЗ СК «Кисловодская городская больница», уполномоченного органа — Комитета Ставропольского края по государственным закупкам по факту осуществления закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0121200004724000687 «Поставка медицинского оборудования, ввод в эксплуатацию медицинского оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское оборудование, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского оборудования для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ставропольского края «Кисловодская городская больница» – обоснованной.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия заказчика - ГБУЗ СК «Кисловодская городская больница» нарушившими ст. 8, ст. 33, ст. 42, в связи с чем, выдать обязательное для исполнения предписание.

3. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

Г.В. Золина

Члены комиссии:

Е.В. Вишневская

Б.Ш. Карпель

Исп.Карпель Б.Ш.  
тел.(8652) 35-28-07, вн.026-285