



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036  
тел./факс+7 (473) 255-92-44  
[e-mail: to36@fas.gov.ru](mailto:to36@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение № 036/06/42-657/2024

Бюджетное учреждение  
здравоохранения Воронежской области  
"Верхнемамонская районная больница"  
396460, обл. Воронежская, р-н  
Верхнемамонский, с. Верхний мамон,  
ул. Правды, д. 20  
[mail@vmcrb.zdrav36.ru](mailto:mail@vmcrb.zdrav36.ru)

Министерство по регулированию  
контрактной системы в сфере закупок  
Воронежской области  
394036, Воронежская обл., г. Воронеж,  
пр-т Революции, 29в  
[goszakaz@govvrn.ru](mailto:goszakaz@govvrn.ru), [zakupki@govvrn.ru](mailto:zakupki@govvrn.ru)

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"МЕДИЦИНСКИЕ РАСХОДНЫЕ  
МАТЕРИАЛЫ"  
115035, ГОРОД МОСКВА, УЛ.  
САДОВНИЧЕСКАЯ, Д. 72, СТР. 1, Э 1  
ПОМ III К 5 ОФ 2  
[medzakupki@gmail.com](mailto:medzakupki@gmail.com)

**Р Е Ш Е Н И Е**

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Медицинские расходные материалы» на  
действия БУЗ ВО «Верхнемамонская РБ» и министерства по регулированию  
контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении  
электронного аукциона на поставку медицинских изделий  
(номер извещения 0131200001024004388)  
(дело № 036/06/42-657/2024)

22.05.2024 г.

г. Воронеж



2024-4267

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 22.05.2024 года.

В полном объеме решение изготовлено 27.05.2024 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Рощупкина Ю.В. – ведущий заседание - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела контроля закупок;

- Шпарло В.С. – член Комиссии, специалист-эксперт отдела контроля закупок;

– Коростылева Е.В.– член Комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в отсутствии представителя ООО «Медицинские расходные материалы» (о месте и времени рассмотрения жалобы стороны уведомлены надлежащим образом, посредством ЕИС),

в присутствии представителей министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области:

- Репниковой Оксаны Николаевны (доверенность № 5 от 09.01.2024)

- Скоркиной Натальи Викторовны (доверенность № 6 от 24.11.2024)

в присутствии представителя БУЗ ВО «Верхнемамонская РБ»:

- Лазорик Дарьи Владимировны (доверенность № 507 от 20.05.2024)

рассмотрев жалобу ООО «Медицинские расходные материалы» на действия БУЗ ВО «Верхнемамонская РБ» и министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения 0131200001024004388),

#### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Медицинские расходные материалы» (далее – Заявитель) на действия БУЗ ВО «Верхнемамонская РБ» (далее — Заказчик) и  
2024-4267

министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее — Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения 0131200001024004388).

Согласно доводам Заявителя, у Участников закупки не было технической возможности подать заявку в структурированной форме, так как в структурированной форме предлагался единственный вариант формулировки без возможности изменения или выбора значения характеристики предлагаемого товара, однако в инструкции по заполнению заявки по ряду позиций Заказчик требует указывать в заявке только одно значение характеристики.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение № 0131200001024004388 размещено в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Начальная (Максимальная) цена контракта составляет — 69 200,00 рублей.

Предметом рассматриваемого электронного аукциона является — поставка медицинских изделий.

В силу ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), под электронным аукционом понимается конкурентный способ определения поставщиков, при котором победителем электронной процедуры признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном п. 9 ч. 3 ст. 49 Закона о контрактной системе, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что  
2024-4267

электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Так, п. 1 Описания объекта закупки содержит следующие показатели:

Наименование показателей	Значение показателей	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
Форма электрода	Круглая или овальная	Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при составлении описания объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара,

2024-4267

выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Так, Требования к содержанию, составу заявки, содержат указания:

2.3. В столбце с «Инструкцией участнику закупки по формированию предложения» используются следующие значения:

2) участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики;

Участнику закупки при заполнении заявки на участие в закупке необходимо руководствоваться столбцом «Инструкция участнику закупки по формированию предложения» и указать характеристики товара, работы, услуги таким образом, чтобы они соответствовали данной инструкции и характеристикам товара, предлагаемого к поставке.

2.4. Сведения, которые содержатся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных (неоднозначных) толкований».

Из пояснений Заявителя и приложенного к жалобе скриншота следует, что при заполнении заявки в части выбора значения характеристики нет возможности выбрать одно значение. В выпадающем списке указаны сразу два значения.

Согласно инструкции, участник закупки, подавая заявку, должен указывать конкретные характеристики предлагаемых товаров, однако технической возможности исполнить данное требование у Участников закупки не было. В структурированной форме подачи заявки предложен единственный вариант формулировки без возможности ее изменения или выбора значений, а именно «Круглая или овальная».

Таким образом, Участник закупки был лишен права подачи заявки в соответствии с инструкцией по заполнению заявки и вынужден был подтвердить данную формулировку в неизменном виде, содержащую неконкретные значения характеристик.

Вместе с тем, Уполномоченный орган направил запрос на площадку РТС-Тендер, с вопросом о возможности указания участниками аукциона характеристики «Круглая или овальная» в соответствии с инструкцией.

Согласно ответу (исх. И-2024-0869 от 21.05.2024) РТС-Тендер, если Заказчиком при формировании извещения установлена характеристика с несколькими значениями и выбрана инструкция по заполнению структурированной формы заявки «Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики», то у участников отсутствует техническая возможность конкретизировать значение, указанное заказчиком в извещении.

Также, РТС-Тендер сообщает, что для возможности указания участниками закупки при формировании заявки одного из значений, рекомендуется использовать другую инструкцию, а именно «Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики».

Таким образом, применяя инструкцию по заполнению заявки, изложенную в Извещении, участник закупки заведомо лишен возможности правильного заполнения заявки.

В соответствии с письмом ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 не установление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Проанализировав позиции Извещения, Инструкцию, а также заявки участников закупки, Комиссия, пришла к выводу, что в совокупности вышеизложенного, не позволяется возможным однозначно установить порядок заполнения заявки на участие в электронном аукционе в части предоставления показателей товара, что вводит участников закупки в заблуждение при

формировании заявки.

Через установленную Инструкцию требования к характеристикам товара, Заказчиком поставлены в прямую зависимость от формы их изложения. Выявленные нарушения Закона о контрактной системе создают условия для указания участниками в заявках неверных характеристик и, соответственно, отклонения заявок комиссией по осуществлению закупок.

Комиссией отмечено, что подобные определения могут приводить к неоднозначному толкованию установленных требований к характеристикам товаров.

Положения такой инструкции не направлены на надлежащее определение поставщика, а направлены на введение участников закупки в заблуждение, влекущее ограничение доступа к участию в закупке, поскольку искусственно усложняет процесс заполнения сведений о показателях товара.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком и Уполномоченным органом неверно установлена инструкция по заполнению характеристик в заявке в части требования к характеристике форма электрода, что является нарушением ч. 3 ст. 7, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе и образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Воронежского УФАС России,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Медицинские расходные материалы» на действия БУЗ ВО «Верхнемамонская РБ» и министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения 0131200001024004388) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 3 ст. 7, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику и Уполномоченному органу предписание об устранении выявленных нарушений ч. 3 ст. 7, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе с внесением изменений в извещение.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Воронежского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Ю.В. Рощупкина

Члены комиссии:

В.С. Шпарло

Е.В. Коростылева