

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,  
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29  
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБА

Федеральной антимонопольной  
службы Республики Коми  
ВЕСЬКӖДЛАНІН

Интернациональной ул., 160А,  
Сыктывкар, ГСП-2, 167982  
тел./факс: (8212) 21-41-29  
e-mail: to11@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

решение

**Заказчик:** государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
Республики Коми «Интинская центральная  
городская больница»  
(ИНН/КПП: 1104004900/ 110401001)  
через единую информационную систему

**Заявитель:** индивидуальный  
предприниматель Брунштейн М.И.  
(ОГРНИП: 323920000012971,  
ИНН: 420531679722)  
через единую информационную систему

**Оператор электронной площадки:**  
ООО «РТС-тендер»  
(ИНН/КПП: 7710357167/ 773001001)  
через Единую информационную систему

**Р Е Ш Е Н И Е**  
по жалобе № 011/06/99-311/2024

11 апреля 2024 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок, созданная приказом руководителя Коми УФАС России от 15.03.2023 № 26, в составе: Дейберт О.И. - заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Скоблик Г.Н.- специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Овериной А.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Брунштейн М.И. (ОГРНИП: 323920000012971, ИНН: 420531679722) № 202400114406000354 от 04.04.2024 (вх. 05.04.2024 № 3453/24) на действия (бездействие) заказчика в части установленных положений извещения об осуществлении закупки (закупка по извещению о проведении электронного аукциона от 28.03.2024 № 0307300120824000143) в отсутствие сторон,



2024-2559

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми с использованием Единой информационной системы в сфере закупок поступила жалоба ИП Брунштейн М.И. № 202400114406000354 от 04.04.2024 (вх. 05.04.2024 № 3453/24) на действия (бездействие) заказчика в части установленных положений извещения об осуществлении закупки (закупка по извещению о проведении электронного аукциона от 28.03.2024 № 0307300120824000143).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, в связи с чем жалоба принята Коми УФАС России к рассмотрению.

ГБУЗ РК «Интинская ЦГБ», ИП Брунштейн М.И., ООО «РТС-тендер» (оператор электронной площадки) о времени, дате, месте рассмотрения жалобы надлежащим образом извещены.

Доводы жалобы ИП Брунштейн М.И.: заявитель указывает, что при формировании извещения об осуществлении закупки заказчиком допущены нарушения законодательства о контрактной системе (статьи 8; п.1 ч.1, 3 статьи 33; п.1 ч.2 статьи 42; п.2 ч.1 статьи 64 Закона о контрактной системе), установлены необоснованные и избыточные требования к химическому составу реагентов; совокупность ограничений по химическому составу реагентов указывает на конкретного производителя: ООО «Клиникал Диагностик Солюшнз» (ОГРН: 1087746452254).

Из содержания жалобы также следует, что заказчик устанавливает требования предоставить значения показателей товаров, которые могут быть известны только после покупки таких товаров, что противоречит позиции ФАС России, изложенной в письме № ИА/44536/15 от 01.07.2016.

Просит: приостановить проведение аукциона до рассмотрения жалобы по существу; осуществить проверку закупки на наличие указанных в жалобе нарушений; выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений.

Согласно письменным пояснениям ГБУЗ РК «Интинская ЦГБ» от 08.04.2024 № 47 (вх. 09.04.2024 № 3591-эп/24) сообщается, что размещенное в составе извещения об осуществлении закупки описание объекта является надлежащим и отвечает потребностям заказчика.

Все позиции описания объекта закупки описаны заказчиком в соответствии с Постановлением Правительства № 145 с использованием Каталога товаров работ и услуг. Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товарам, являющихся значимыми для Заказчика, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций. Обоснование включения дополнительных требований должным образом включено Заказчиком в Описание объекта закупки. Дополнительные характеристики товара установлены в соответствии со спецификой деятельности Заказчика.

Включение оспариваемых требований «наличие непосредственно на этикетке емкости реагента штрих-кодов необходимого при использовании, для обеспечения совместимости с анализатором MicroCC-20Plus, используемый заказчиком в Описание объекта закупки обусловлено необходимостью обеспечения получения достоверного результата при

оптимальных условиях, стремлением исключить возможность поставки несовместимых реагентов, и, как следствие, срыва выполнения диагностических исследований, нарушение порядка оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи гражданам, нерациональное использование бюджетных средств.

Поставка товара, не соответствующего требованиям заказчика, может отрицательно отразиться на качестве оказания медицинской помощи, привести к причинению вреда жизни, здоровью граждан и медицинских работников заказчика, нарушению Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Требования к содержанию технической и эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинского изделия утверждены Приказом Минздрава России от 19.01.2017 № 11н «Об утверждении требований к содержанию технической и эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинского изделия», в пункте 2, в подпунктах 7, 11в, 14 пункта 6 которых установлено, что производитель (изготовитель) медицинского изделия разрабатывает техническую и (или) эксплуатационную документацию, в соответствии с которой осуществляются производство, изготовление, хранение, транспортировка, монтаж, наладка, применение, эксплуатация, в том числе техническое обслуживание, а также ремонт, утилизация или уничтожение медицинского изделия.

Любой потенциальный участник закупки может принять участие в электронном аукционе. Автором жалобы не предоставлены никакие доказательства того, что он не может поставить указанный в Описании объекта закупки товар (то есть факты, однозначно доказывающие принципиальную невозможность закупки такого товара в силу каких-либо рыночных ограничений). Произвести анализ рынка с целью выявления производителей соответствующей продукции Заявитель должен самостоятельно. Отсутствие у участника возможности или желания предложить товар с требуемыми Заказчику характеристиками не может являться основанием для признания действий Заказчика незаконными.

Закон о контрактной системе не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям, маркам товара, не предусматривает ограничения по включению в описание объекта закупки требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика, равно как и не предусматривает обязанность заказчика в описании объекта закупки обосновывать свои потребности и причины при установлении требований к товарам и их характеристикам.

Считают доводы жалобы ИП Брунштейн М.И. несостоятельными, просят признать жалобу необоснованной, а действия Заказчика - правомерными и соответствующими положениям Закона о контрактной системе, не содержащими признаков ограничения конкуренции.

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, ознакомившись с извещением о проведении электронного аукциона от 28.03.2024 № 0307300120824000143, электронными документами, содержащимися при указанном извещении, пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком осуществления закупки путем проведения электронного аукциона является ГБУЗ РК «Интинская ЦГБ» (ИНН/КПП: 1104004900/ 110401001).

Наименование объекта закупки: «Поставка реагентов для лаборатории».

Начальная (максимальная) цена контракта: 188 820,31 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 28.03.2024 № 0307300120824000143.

2. Согласно [статье 6](#) Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

[Частью 1 статьи 12](#) Закона о контрактной системе регламентировано, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со [статьей 34](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является эффективность использования бюджетных средств, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, заказчики (уполномоченные органы, уполномоченные учреждения) их комиссии по осуществлению закупок должны исходить из целей максимального удовлетворения, как потребностей заказчика, в том числе потребности в качественном товаре, так и результатов расходования бюджетных средств с момента размещения извещения о закупке до исполнения обязательств по контракту.

Вместе с тем реализация обозначенного выше принципа контрактной системы в сфере закупок не должна умалывать развитие добросовестной конкуренции, нивелировать принцип обеспечения конкуренции.

[Частями 1 и 2 статьи 8](#) Закона о контрактной системе регламентировано, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Правила, которыми должен руководствоваться заказчик при описании объекта закупки, установлены в [статье 33](#) Федерального закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частями 5 и 6 статьи 23 Закона о контрактной системе предусмотрено, что формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

[Порядок](#) формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также [правила](#) использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно [пункту 5 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная [правилами](#) использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с [частью 6 статьи 23](#) настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены [Правила](#) формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования каталога товаров, работ, услуг).

Согласно п. 4, 5 и 6 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п. п. а) п. 5 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно п. 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Характеристики закупаемого товара для нужд заказчика содержатся в электронном документе "Описание объекта закупки":

Заказчик установил по пункту 1 Описания объекта закупки значение характеристики к товару: «Буферный промывающий раствор ИВД, автоматические/полуавтоматические системы», КТРУ: 21.20.23.110-00005491, «Упаковка штрих-кодированная обеспечивает совместимость с анализатором MicroCC-20Plus, используемым Заказчиком», значение характеристики не может изменяться участником закупки».

Заказчик установил по пункту 3 Описания объекта закупки значение характеристики к товару: «Подсчет клеток крови ИВД, контрольный материал», КТРУ: 21.20.23.110-00005063, совместимость «с анализатором MicroCC-20Plus, используемым Заказчиком», значение характеристики не может изменяться участником закупки».

1. Анализатор гематологический MicroCC-20Plus с принадлежностями зарегистрирован 09.11.2017 (регистрационное удостоверение ФСЗ 2010/07756).

В информационном письме High Technology Inc. от 21.01.2022 (производитель гематологического анализатора MicroCC-20Plus) сообщается, что корректная работа



автоматического гематологического анализатора MicroCC-20Plus (серийный номер 801717014, 801808039, 801906045, 802021002, 802006020) обеспечивается только при использовании реагентов производства ООО «Клиникал Диагностик Солюшнз» (Россия) или "High Technology Inc." (США), как адаптированных для работы на данном типе анализаторов и прошедших соответствующие испытания. Идентификация реагентов производится при помощи размещенного на упаковке специального кода, содержащего информацию о производителе, сроке годности и содержании реагентов. Попытка использования реагентов других производителей на автоматическом гематологическом анализаторе модели MicroCC-20Plus может привести к снижению точности получаемых результатов, некорректной работе анализатора и выходу прибора из строя».

Согласно паспорту на анализатор гематологический MicroCC-20 с принадлежностями (вариант исполнения MicroCC-20Plus) (далее - паспорт) продавец не гарантирует стабильную работоспособность лабораторного оборудования, если при работе не используются реагенты производства Клиникал Диагностик Солюшнз, рекомендованные производителем оборудования (пункт 4.1.5).

В соответствии с [частью 3 статьи 38](#) Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ и письмом Росздравнадзора от 05.02.2016 № 09-С-571-1414, подтвержденное решением Верховного Суда РФ от 16 августа 2021 года № АКПИ21-444, возможность эксплуатации медицинского оборудования одного производителя совместно с принадлежностями другого производителя определяется производителем медицинского оборудования, совместное применение без проведения экспертиз "может привести к причинению вреда жизни, здоровью граждан и медицинских работников", а нарушение правил обращения медицинских изделий влечет за собой административное наказание по [статье 6.28](#) КоАП РФ".

Согласно [пп. "в" п. 11 ч. 6 раздела 3](#) Приказа Министерства здравоохранения РФ от 19.01.2017 № 11н, эксплуатационная документация производителя медицинского изделия должна содержать перечень поддерживаемых расходных материалов (реагентов).

Согласно [ГОСТ Р 53079.2-2008](#). Национальный стандарт Российской Федерации. Технологии лабораторные клинические. Обеспечение качества клинических лабораторных исследований. Часть 2. Руководство по управлению качеством в клинко-диагностической лаборатории. Типовая модель [п. 3.9](#) "Оборудование лаборатории" оборудование должно соответствовать видам исследований, выполняемых в лаборатории, быть в рабочем состоянии. Работу на приборах следует проводить в соответствии с инструкцией производителя к данному прибору.

Следовательно, работу на анализаторах MicroCC-20Plus в полном соответствии с требованиями [ГОСТ Р 53079.2-2008](#) следует проводить исключительно в соответствии с инструкцией производителя (Руководством пользователя) в период всего срока эксплуатации таких анализаторов в лабораториях.

В соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения № 04-34419/17 от 11.07.2017 использование нового медицинского изделия для диагностики in vitro совместно с ранее зарегистрированным возможно только если в технической и эксплуатационной документации как регистрируемого медицинского изделия, так и зарегистрированного ранее, содержится информация об их совместном применении и гарантиях качества, безопасности и эффективности медицинского изделия.

На территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном положениями [постановления](#)

Правительства Российской Федерации № 1416 от 27.12.2012 "Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий", в строгом соответствии со сведениями регистрационного удостоверения и регистрационного досье. Возможность совместного применения медицинских изделий определяется в процессе государственной регистрации медицинских изделий (письмо Росздравнадзора N 10-60008-20 от 12.10.2020).

Согласно [пункту 5](#) Правил государственная регистрация медицинских изделий проводится в том числе на основании результатов технических и клинических испытаний, токсикологических исследований, а также экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинских изделий.

При этом клинико-лабораторные испытания медицинских изделий для диагностики *in vitro* в виде аналитических систем, проводимые в отношении медицинского изделия вместе с принадлежностями, наборами реагентов и калибраторов, необходимыми для применения медицинского изделия по назначению, могут проводиться в рамках одного испытания.

Информация о зарегистрированных медицинских изделиях размещена в Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющими производство и изготовление медицинских изделий, опубликованном на официальном сайте Росздравнадзора [www.roszdravnadzor.gov.ru](http://www.roszdravnadzor.gov.ru) в разделе "Электронные сервисы".

В настоящее время в указанном Государственном реестре имеется информация о медицинском изделии "Набор реагентов ЮНИДИФФ 3» для проведения клинического анализа крови человека на гематологических анализаторах по ТУ 9398-045-59879815-2016" с регистрационным удостоверением от 17.02.2020 года № РЗН 2018/6823 производства ООО "Эйлитон" Россия.

Регистрационное досье указанного медицинского изделия содержит указание на возможность применения данного Набора реагентов совместно с Оборудованием. Данная информация содержится в Инструкции по применению набора реагентов ЮНИДИФФ 3 (стр. 7) и подтверждена письмом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения N 01-7223/22 от 10.02.2022 на запрос ФАС России.

Однако заявителем не представлено доказательств о том, что «Набор реагентов ЮНИДИФФ 3» по ТУ 9398-045-59879815-2016 проходило испытания на совместимость с анализатором MicroCC-20Plus в последнем исполнении либо тестировалось на гематологическом анализаторе MicroCC-20Plus; запросов на апробацию в адрес производителя гематологического анализатора MicroCC-20Plus "High Technology Inc" (США) от ООО "Эйлитон" (производитель) не поступало.

Имеющиеся документы подтверждают невозможность совместной эксплуатации медицинского оборудования: анализаторов (счетчиков) гематологических MicroCC-20Plus с реагентами иных производителей, в том числе с набором реагентов ЮНИДИФФ 3 производства ООО "Эйлитон" (ИНН: 7725219603) с регистрационным удостоверением от 17.02.2020 № РЗН 2018/6823.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что заявка победителя электронного аукциона содержит регистрационное удостоверение от 14.10.2019 № РЗН 20199034 на медицинское изделие "Набор реагентов для проведения клинического анализа крови на гематологическом анализаторе по ТУ 21.20.23-003-85747522-2019", выданное ООО «Клиникал Диагностик Солюшнз».

Таким образом, победителем к поставке предложен товар, совместимый с оборудованием Заказчика



2. По вопросу правомерности установления заказчиком значения характеристики по пункту 1 к товару: «Буферный промывающий раствор ИВД, автоматические/полуавтоматические системы», КТРУ: 21.20.23.110-00005491, «Упаковка штрих-кодированная обеспечивает совместимость с анализатором MicroCC-20Plus, используемым Заказчиком», значение характеристики не может изменяться участником закупки», Комиссия Коми УФАС России отмечает следующее.

Согласно пояснениям заказчика, установленное значение характеристики обусловлено тем, что у заказчика имеется опциональный сканер штрих-кодов, специализированный под гематологический анализатор MicroCC-20Plus, который позволяет считывать информацию с этикеток реагентов (идентифицировать содержимое флаконов), а не вносить указанную информацию вручную, что позволяет оптимизировать работу медицинского персонала и значительно сократить временные затраты.

Исходя из Руководства пользователя на медицинское изделие "HTI MicroCC-20Plus" производства High Technology, Inc. (Разделы 2.3-2.5) следует, что производитель такого оборудования подразумевает возможность его использования совместно с опциональным сканером штрих-кодов, с помощью которого может быть осуществлен ввод информации о реагентах путем считывания 2-D кодов с этикеток реагентов.

По смыслу [статьи 33](#) Закона о контрактной системе, характеристики объекта закупки устанавливаются заказчиком исходя из цели заключения государственного (муниципального) контракта и соответствующих, определенных с учетом данных целей, потребностей заказчика. При этом [закон](#) о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в описание объекта закупки требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, равно как и норм, обязывающих заказчика устанавливать в таком описании, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, работ, услуг.

Вышеуказанные выводы коррелируются с судебной практикой (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 15.04.2021 № Ф07-1455/2021 по делу N A21-4239/2020).

Учитывая представленные от заказчика пояснения и документы, Комиссия Коми УФАС России приходит к выводу, что потребность заказчика в реагентах, содержащих на этикетке штрих-код, специализированный под гематологический анализатор MicroCC-20Plus, является объективной, сформулированной в соответствии с условиями использования анализатора, а не в противоречие с ними и обусловленной, в том числе наличием у заказчика оборудования, которое позволяет анализатору автоматически зарегистрировать информацию о виде, типе и характеристиках реагента, поскольку после считывания штрих-кода реагент автоматически готов к проведению исследования и не требует дополнительных настроек и введения каких-либо сведений вручную.

Таким образом, заказчиком в описании объекта закупки установлены конкретные требования к закупаемому товару с учетом собственной потребности заказчика, исходя из специфики осуществляемого им вида деятельности, что не противоречит требованиям действующего законодательства.

Автоматизация части работы сотрудников лаборатории при возрастающем количестве обращающихся за медицинской помощью позволяет предоставлять более оперативную медицинскую помощь, избежать рисков, связанных с человеческим фактором (ошибок при вводе информации о реагенте), что в конечном итоге более позитивно сказывается на

конечных потребителей любого медицинского оборудования - на пациентах.

Поскольку объектом закупки является поставка товаров, а не их изготовление, то поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не производитель таких товаров; поставить товар, соответствующий потребности заказчика может неограниченный круг лиц.

Кроме того, подателем жалобы не представлено доказательств, что он лишен такой возможности и что такой товар ограничен в обороте (например, производителем) и поставку такого товара могут осуществить только определенный круг лиц.

Также Комиссия Коми УФАС России отмечает, что параметры реагентов закладываются в штрих-код производителем таких реагентов, а не изготовителем анализатора. При этом Комиссия Коми УФАС России не установила факт наличия доказательств и подателем жалобы не было представлено таких доказательств, свидетельствующих о невозможности производить реагенты с этикеткой со штрих-кодом, содержащим всю необходимую информацию для автоматического менеджмента системы реагентов.

Таким образом, Комиссия Коми УФАС России приходит к выводу, что доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Брунштейн М.И. (ОГРНИП: 323920000012971, ИНН: 420531679722) № 202400114406000354 от 04.04.2024 (вх. 05.04.2024 № 3453/24) на действия (бездействие) заказчика в части установленных положений извещения об осуществлении закупки (закупка по извещению о проведении электронного аукциона от 28.03.2024 № 0307300120824000143) необоснованной.

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

О.И. Дейберт

Члены комиссии:

Г.Н. Скоблик

