



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____

На № _____

от _____

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

ООО «Востокмед»
tendermed@internet.ru

ГБУЗ «МНПЦ борьбы с туберкулезом
ДЗМ»
mnpGBT@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-5035/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

17.04.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В.Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителя ГБУЗ «МНПЦ борьбы с туберкулезом ДЗМ»: К.В. Плаксина (по доверенности от 20.12.2023 №б/н),

в отсутствие представителей ООО «Востокмед», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленным надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ООО «Востокмед» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «МНПЦ борьбы с туберкулезом ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку наконечников для дозаторов для ПЦР-лаборатории для нужд ГБУЗ «МНПЦ борьбы с туберкулезом ДЗМ» (Закупка №0373200059724000185) (далее — электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-18558

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении своей заявки.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.04.2024 №ИЭА1 заявка ООО «Востокмед» с идентификационным номером 4 отклонена на следующем основании: *«Участником не предоставлены характеристики товара, что не соответствует требованиям п.4 ч.14 Информационной карты».*

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией Управления установлено, что согласно пп.4 п.14 Информационной карты аукциона указано следующее требование к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе: *«Характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе».*

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в описании объекта закупки, сформированного с использованием единой информационной системы при формировании извещения, указано наименование товара, в том числе по п.1 «Наконечник пипетки ИВД» с позицией КТРУ 32.50.50.190-00002841, при этом требуемые характеристики к закупаемым товарам не определены.

Одновременно с этим Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки Технического задания, являющегося частью извещения об осуществлении электронного аукциона, указаны следующие требования к

характеристикам закупаемых товаров, в частности по п.1:

N п/п	Наименование товара	Характеристики	Обоснование характеристики
1	<p>Наконечник пипетки ИВД</p> <p>Код КТРУ - 32.50.50.190-00002841</p>	<p>Характеристики по КТРУ - Сведения отсутствуют.</p>	<p>Соответствие КТРУ 32.50.50.190-00002841</p>
		<p>Дополнительные характеристики:</p>	
		<p>Наконечники для дозаторов в штативе – соответствие В штативе не менее 96 штук</p>	<p>Наличие штатива обеспечивает удобство и быстрый доступ при надевании наконечников на дозатор. Оптимальное количество штук в штативе, исходя из загруженности лаборатории.</p>
		<p>Наконечник нейтральный должен быть с фильтром, удлиненный, стерильный для пипеток дозаторов объемом не менее 0,5 и не более 10 мкл</p>	<p>Фильтр необходим для обеспечения защиты от контаминации. Стерильность необходима для исключения риска загрязнения материала. Необходимый объем для выполнения исследований, в соответствии с технологическим процессом</p>
		<p>Назначение - дозирование жидкостей при помощи дозаторов.</p>	<p>Конкретизация описания предназначения закупаемого товара</p>
		<p>Наконечники должны быть совместимы с автоматическими дозаторами различных производителей</p>	<p>Для обеспечения универсальности и совместимости с дозаторами, имеющимися в лаборатории заказчика</p>
		<p>Штатив должен быть с цветовой кодировкой</p>	<p>Для легкой идентификации подходящего дозатора</p>
		<p>Диаметр посадочного конуса должен быть 3,6 мм: сменный картридж должен быть красного цвета</p>	<p>Для быстрой идентификации объема наконечника</p>
		<p>Размеры: Длина не менее 44 мм и</p>	<p>Подходит под узкие и</p>

	не более 45 мм	высокие пробирки, имеющиеся в наличии у заказчика
	Внутренние диаметры: верхний диаметр наконечника - не более 3,65 мм и нижний диаметр наконечника не более 0,4 мм.	Для обеспечения совместимости с дозаторами, имеющимися в лаборатории заказчика
	Градуировка: кольцевые метки без подписи на 2, 5 и 10 мкл - наличие	Для визуального контроля рабочего процесса
	Материал изготовления - химически чистый полипропилен – соответствие Материал фильтра – полиолефин - соответствие	Должен выдерживать автоклавирование
	Возможность автоклавирования при не более 121°C	Для создания условий в которых достаточно быстро погибают все бактерии и вирусы
	Наконечники должны иметь сертификат РУ и сертификаты об отсутствии РНК-аз, ДНК-аз и пирогенов	РУ необходимо для подтверждения легального обращения медицинских изделий на территории РФ. Для исключения риска загрязнения материала.

Согласно ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки,

документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что Заявитель при подаче заявки участник закупки выразил согласие с условиями положений извещения об осуществлении закупки, при этом в составе заявки структурированной формы участником закупки представлены сведения о предлагаемых к поставке товарам, в частности, по п.1 «Наконечник пипетки ИВД» позиции КТРУ 32.50.50.190-00002841:

Предложение по позиции (Основной вариант)
<p>Товарный знак: отсутствует Наименование медицинского изделия в соответствии с регистрационным удостоверением: Наконечники универсальные для дозаторов стерильные: Наконечники универсальные для дозаторов с фильтром стерильные объемом: 10 мкл. // Изделия медицинские для лабораторных исследований полимерные: Наконечник для дозатора. // Изделия медицинские полимерные для лабораторных исследований: Наконечники для дозаторов в штативе Страна происхождения: Китайская Народная Республика Количество: 1920 Ставка НДС: Без НДС</p>

При таких данных Комиссия Управления считает необходимым отметить, что представленные сведения в составе заявки Заявителя не соответствуют извещению об осуществлении закупки, в том числе положениям пп.4 п.14 Информационной карты, поскольку участников закупки не представлены характеристики по предлагаемым наконечникам.

В составе своей жалобы Заявитель также указывает на нарушение Заказчиком, допущенные при формировании извещения об осуществлении закупки, в том числе при формировании описания объекта закупки.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что учреждение Заказчика работает в системе ЕАИСТ, от куда сведения передаются в систему ЕИС.

В свою очередь, поскольку на закупаемую продукцию СПГЗ не имеет стандартизированного технического задания, то в извещении, публикуемом в последствии в системе ЕИС не могут отображаться в структурированной форме технические характеристики описания объекта закупки.

В связи с этим Заказчик установил требования к описанию объекта закупки в файле Технического задания.

Вместе с тем указанные основания не могут быть рассмотрены Комиссией Управления при рассмотрении жалобы Заявителя, связанной с рассмотрением заявок, так как обжалование положений извещения об осуществлении закупки возможно, согласно ч.2 ст.105 Закона о контрактной системе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, а не на этапе определения поставщика.

В свою очередь, в установленные сроки Заявитель не воспользовался своим правом и не обжаловал положения извещения об осуществлении закупки, а также действия Заказчика при описания объекта закупки, что указывает на то, что, подавая заявку, Заявитель согласился со всеми установленными Заказчиком требованиями.

Согласно пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении

закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), является правомерным и не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Между тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила).

Согласно п. 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки,

предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

Таким образом, Заказчики формируют структурированное описание объекта закупки с использованием функционала единой информационной системы при формировании извещения.

При этом Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в составе п.9 Технического задания установлены характеристики, не отражённые в составе извещения.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что в составе структурированной формы извещения требования к таким характеристикам не предъявлены.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком не исполнено надлежащим образом требование об указании требований к товарам с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, характеристики отсутствуют в разделе «Характеристики товара, работы, услуги».

Более того, предъявление требований к закупаемому товару в разных частях извещения о проведении закупки изначально не отвечает положениям ст. 33 Закона о контрактной системе.

В данном случае Заказчику во исполнение требований п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, Правил пользования КТРУ надлежало отразить все характеристики закупаемых товаров в разделе «Характеристики товара, работы, услуги» с указанием в соответствующих графах наименования, значения и единицы измерения характеристик, чего Заказчиком сделано не было.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что положения извещения сформированы Заказчиком таким образом, что не позволяют участникам закупки представить сведения о поставляемых изделиях надлежащим образом, посредством заполнения сведений, указанных в структурированной форме извещения, размещенной в соответствии с ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Востокмед» на действия ГБУЗ «МНПЦ борьбы с туберкулезом ДЗМ» необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены Комиссии:

А.А. Матюшенко

М.В. Сорбучева

Исп. Сорбучева М.В.
тел.8(495)784-75-05