



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Компания Юнитрейд»
ул. Партизанская, д. 67
г. Иркутск, 664047
Unitrade_irk@mail.ru

ФГБОУ ВО «Сибирская пожарно-спасательная академия» Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»
ул. Северная, 1, ЗАТО г. Железногорск,
Красноярский край, 662972
zakupki@sibpsa.ru; bukanov_1983@mail.ru

ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Решение № 024/06/106-1181/2024

24 апреля 2024 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель Комиссии – М.А. Дударева, заместитель руководителя, члены Комиссии: Е.О. Хорышев, врио начальника отдела, Е.М. Хоменко, главный специалист – эксперт (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Компания Юнитрейд» (далее – податель жалобы) на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирская пожарно-спасательная академия» Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – аукционная комиссия, заказчик) при проведении аукциона в электронной форме «Поставка интерактивных панелей» с извещением № 0319100038424000004 (далее – электронный аукцион), размещенного на электронной площадке ООО «РТС-тендер» (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

Существо жалобы: нарушение аукционной комиссией требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при рассмотрении заявок участников электронного аукциона.

Жалоба подана в Красноярское УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, соответствовала требованиям статьи 105 указанного закона, в связи с чем подлежала принятию к рассмотрению.

В адрес заказчика, аукционной комиссии, подателя жалобы, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

В заседании Комиссии по рассмотрению жалобы по существу приняли участие с



2024-6923

использованием систем видео-конференц-связи представители подателя жалобы, аукционной комиссии, заказчика, надлежащим образом подтвердившие свои личности и полномочия.

Из доводов жалобы следует, что согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.04.2024 №ИЭА1 аукционной комиссией были признаны соответствующими условиям извещения о проведении электронного аукциона обе заявки, поданные на участие в электронном аукционе, в том числе, заявка подателя жалобы. В составе своей заявки податель жалобы представил информацию о первом уровне радиоэлектронной продукции. Таким образом, податель жалобы полагает, что иным допущенным участником в составе заявки не была предоставлена необходимая информация, и что заявка была рассмотрена аукционной комиссией ненадлежащим образом.

В адрес Красноярского УФАС России аукционной комиссией, заказчиком были представлены письменные возражения, сообщающие о том, что при проведении электронного аукциона в извещении был правомерно установлен национальный режим на условиях Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878. При этом, в заявке победителя электронного аукциона был продекларирован номер реестровой записи из российского реестра радиоэлектронной продукции с продукцией первого уровня (в том числе, приложена выписка из указанного реестра, заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ от 25.07.2023 № 77979/11). Следовательно, у аукционной комиссии отсутствовали основания для отклонения такой заявки.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проанализировав нормы позитивного права, регулирующие рассматриваемые правоотношения, проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью заказчиком были совершены действия по проведению электронного аукциона с установлением начальной (максимальной) цены контракта в размере 4 288 401,84 рублей.

На основании пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В силу части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных

государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Во исполнение статьи 14 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято Постановление от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 878).

Постановлением № 878 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — перечень).

Согласно сведениям извещения о проведении электронного аукциона объектом закупки является поставка интерактивных панелей (код ОКПД2 26.20.13.000, код позиции КТРУ 26.20.13.000-00000002), которые образуют позицию 7 перечня. Таким образом, заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона правомерно были установлены ограничения и условия допуска в соответствии с Постановлением № 878.

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 878, при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) Постановления № 878 случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Пунктом 3(2) Постановления № 878 установлено, что за исключением случаев, установленных Постановлением № 878:

- подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

- подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В силу пункта 3(3) Постановления № 878, для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) Постановления № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения

первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Комиссией установлено, что вышеперечисленные требования содержатся в «Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкции по ее заполнению» извещения о проведении электронного аукциона.

Проанализировав содержание заявок, поданных на участие в электронном аукционе, представленных оператором электронной площадки в адрес Красноярского УФАС России, Комиссия установила следующее:

- в заявке с идентификационным номером 116324073 была предложена к поставке радиоэлектронная продукция, продекларирован номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции: 10462652, а также представлена выписка из указанного реестра № 10462652 (исторический реестровый номер 2455\13\2023) от 08.04.2024 со сведениями о первом уровне предложенной радиоэлектронной продукции, заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ от 25.07.2023 № 77979/11

- в заявке с идентификационным номером 116357548 была предложена к поставке радиоэлектронная продукция, страной происхождения которой является Российская Федерация, со ссылкой на номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции: 10450940, а также представлены сведения о первом уровне предложенной радиоэлектронной продукции.

Проанализировав актуальные на момент проведения заседания Комиссии по рассмотрению жалобы по существу сведения реестра российской радиоэлектронной продукции, Комиссия установила, что в указанном реестре отсутствует реестровая запись № 10462652 (исторический реестровый номер 2455\13\2023), представленная в составе заявки участника закупки, признанного победителем электронного аукциона, при наличии в таком реестре записи №10450940 со сведениями о первом уровне радиоэлектронной продукции, представленной подателем жалобы в составе заявки.

В ходе проведения заседания Комиссии по рассмотрению жалобы по существу представитель аукционной комиссии пояснил, что на момент проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия анализировала сведения реестра российской радиоэлектронной продукции и убедилась в наличии в нем реестровой записи № 10462652 (исторический реестровый номер 2455\13\2023) со сведениями о первом уровне радиоэлектронной продукции, представленной в составе заявки №116324073.

При этом, Комиссии не было представлено документальных доказательств указанных обстоятельств.

Следовательно, участником закупки, подавшим заявку №116324073, не была подтверждена страна происхождения радиоэлектронной продукции — Российская Федерация, поскольку представленный номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции: 10462652, фактически отсутствует в указанном реестре, равно как и сведения о первом уровне такой радиоэлектронной продукции, что позволяет приравнять такую заявку к заявке, содержащей предложение о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Таким образом, при проведении электронного аукциона сложились условия для применения пункта 3 Постановления № 878, позволяющие отклонить все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

На основании части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

- 1) члены комиссии по осуществлению закупок:

- а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке

соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьями 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Проанализировав совокупность положений извещения о проведении электронного аукциона, содержания заявок, поданных на участие в электронном аукционе, протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.04.2024 №ИЭА1, Комиссия пришла к выводу о том, что при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия неправомерно не применила ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, утвержденные Постановлением № 878, позволяющие отклонить заявку №116324073, поскольку таким участником закупки не была подтверждена страна происхождения радиоэлектронной продукции — Российская Федерация (представленный номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции: 10462652, фактически отсутствует в указанном реестре, равно как и сведения о первом уровне такой радиоэлектронной продукции).

Таким образом, рассматриваемые действия аукционной комиссии совершены с нарушением требований части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.

Одновременно с вышеизложенным, Комиссия приняла решение не передавать материалы по жалобе и результатам внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Красноярского УФАС России для возбуждения дел об административных правонарушениях в отношении членов аукционной комиссии, поскольку члены аукционной комиссии предприняли все зависящие от них действия по проведению проверки сведений, представленных в заявках на участие в электронном аукционе, а ведение самого по себе реестра российской радиоэлектронной продукции не относится к компетенции заказчика и членов аукционной комиссии.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу, проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 3, 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Красноярского УФАС России решила:

1. Признать жалобу ООО «Компания Юнитрейд» обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.

3. В целях устранения выявленных нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, прав и законных интересов участников закупок выдать предписание аукционной комиссии о пересмотре всех заявок, поданных на участие в электронном аукционе.

4. Аукционной комиссии, заказчику, оператору электронной площадки отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 15.04.2024.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

Е.О. Хорышев

Е.М. Хоменко

Исп.Хоменко Е.М.
тел.8(391)2110144

2024-6923