



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

Заявитель:
ИП Василенко В.П.
E-mail: Medsnab.31@mail.ru

Заказчик:
БУЗ ВО «Вологодская
городская больница № 1»
E-mail: zakaz1gb@bk.ru

Уполномоченное учреждение:
КУ ВО «Центр закупок»
E-mail: cz@cz.gov35.ru

Оператор электронной площадки:
АО «Сбербанк - АСТ»
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № 035/06/51-360/2024

«27» апреля 2024 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Смышляева И.А. – председатель комиссии Управления, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Кузнецова Ю.Н. – член комиссии Управления, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Шпякина М.А. – член комиссии Управления, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев с использованием видеоконференцсвязи жалобу ИП Василенко П.В. (далее – Заявитель) на действия Заказчика – БУЗ ВО «Вологодская городская больница № 1» при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона, предмет закупки – поставка медицинских изделий – Аппарат для фотодинамической терапии, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, извещение № 0830500000224001285 (далее – электронный аукцион, закупка), Уполномоченное учреждение – КУ ВО «Центр закупок», при участии,

представителя Заявителя,
 представителей Заказчика,
 представителя Уполномоченного учреждения,
 представителей ООО «ЭСКУЛАП» (участник закупки),

УСТАНОВИЛА:

22.04.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует действия Заказчика при заключении контракта.

ИП Василенко В.П. признан победителем электронного аукциона. 11.04.2024 Заказчик направил ИП Василенко В.П. Проект контракта на подписание. 17.04.2024 ИП Василенко В.П. разместил Протокол разногласий. 19.04.2024 Заказчик повторно направил Проект контракта без учета замечаний Протокола разногласий и разместил информацию о причинах отказа учесть информацию, содержащуюся в Протоколе разногласий. Вместе с тем, по мнению Заявителя, Проект контракта, направленный Заказчиком, составлен с нарушением требований ч. 1 ст. 34 и пп. «д» п. 2 ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, так как Заказчиком включена в Проект контракта информация о товаре, которая не содержится ни в Проекте контракта, размещенном в составе извещения об электронном аукционе, ни в составе заявки ИП Василенко В.П. Проект Контракта, размещенный в составе извещения, не содержит как информацию о конкретном коде номенклатурной классификации медицинских изделий по видам (далее – НКМИ), так и не содержит в себе каких либо указаний (граф, строк и т.п.), предполагающих включение в заключаемый контракт информации о коде НКМИ из заявки участника закупки, с которым заключается контракт. В заявке ИП Василенко В.П. также отсутствует указание на код НКМИ поставляемого товара (как в структурированной форме, так и в прилагаемом документе).

Заказчик представил возражения на жалобу (далее – Возражения), согласно которым, жалоба является необоснованной.

Уполномоченное учреждение представило возражения на жалобу, согласно которым в соответствии с ч. 1 ст. 26 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Вологодской области от 28.01.2021 № 87 «Об отдельных вопросах взаимодействия заказчиков с органом исполнительной власти области и казенным учреждением области, уполномоченными на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд области и муниципальных нужд, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства области» на

уполномоченный орган, уполномоченное учреждение полномочия на заключение, исполнение контракта не возложены, контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы в их совокупности, заслушав представителей Заявителя, Заказчика, Уполномоченного учреждения и ООО «ЭСКУЛАП» пришла к следующему выводу.

28.03.2024 в ЕИС размещено извещение № 0830500000224001285 о проведении электронного аукциона от 28.03.2024.

Начальная (максимальная) цена контракта: 3 180 000,00 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 28.03.2024 в 10 ч. 40 мин.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 05.04.2024 в 08 ч. 00 мин.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги: 05.04.2024.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 09.04.2024.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать электронный документ с описанием объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В Описании объекта закупки установлены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным Заказчиком требованиям:

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Наименование характеристики (показателя)	Значения характеристики (показателя)	Единица измерения Характеристики (показателя)	Инструкция по заполнению характеристик (значений показателей) в заявке	Обоснование включения характеристик (показателей) в описание объекта закупки	Количество (объем работы, услуги)	Единица измерения
Аппарат для фотодинамической терапии	26.60.13.180-00000038	Минимальная длина волны излучения, нм	≥ 625		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	Соответствует КТРУ	6	Штука

Код МИ 132010*

*** В связи с реализацией Федеральной программы, а также Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2020 № 788н «Об утверждении порядка организации медицинской реабилитации взрослых»**

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В силу ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее в настоящей статье – участник закупки, с которым

заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии и с пп. «д» п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протоколов, указанных в ч. 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать информацию, предусмотренную пп. «а», «б», «г», «е» и «п» п. 1, пп. «а» и «б» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, а также информацию, предусмотренную пп. «г» п. 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная пп. «а», «б», «г» и «е» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, указывается с использованием ЕИС по состоянию на дату и время формирования проекта контракта.

Согласно пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений ч. 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.04.2024 № ИЭА1, победителем электронного аукциона признан ИП Василенко В.П.

Согласно информации из ЕИС, 11.04.2024 Заказчик разместил Проект контракта со следующим приложением:

Приложение № 2

к Контракту

№ 0830500000224001285-86 от _____

ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ

N	Наименование параметра	Требуемое значение
1. Общие сведения		
1.1.	Наименование Оборудования	Аппарат фототерапевтический светодиодный красного излучения АФС "Гармония" по ТУ 9444-003-78551706-2010
1.2.	Наименование производителя	ООО «Лазер-медцентр»
1.3.	Модель	Аппарат фототерапевтический светодиодный красного излучения АФС "Гармония"
1.4.	Год выпуска Оборудования	2024
1.5.	Страна происхождения	Россия

2. Технические характеристики		
2.1.	Минимальная длина волны излучения, нм	650
	Код МИ	132010
3. Требования к упаковке и маркировке		
3.1.	<p>Вся упаковка должна соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, иметь следующую маркировку:</p> <p>Наименование Оборудования: _____</p> <p>Контракт № _____</p> <p>Заказчик (название): _____</p> <p>Поставщик (название компании): _____</p> <p>Пункт назначения: _____</p> <p>Грузоотправитель: _____</p> <p>Ящик/контейнер № ____, всего ящиков/контейнеров ____</p> <p>Размеры (высота, длина, ширина) _____</p> <p>Вес брутто ____ кг</p> <p>Вес нетто ____ кг</p>	Соответствие
3.2.		
4. Дополнительные требования		
Срок предоставления гарантии производителя		12 месяцев
Срок предоставления гарантии поставщика		12 месяцев
Объем предоставления гарантии качества:		
- устранение неисправностей, связанных с дефектами производства		Наличие
- устранение неисправностей посредством замены запасных частей		Наличие
Поставка и ввод Оборудования в эксплуатацию		Наличие
Обучение правилам эксплуатации и инструктаж специалистов в месте поставки		Наличие

Поставляемый товар и имущественные права на него должны быть без каких-либо ограничений (зalog, запрет, арест и т.п.) к свободному обращению на территории Российской Федерации.

Код МИ 132010*

*** В связи с реализацией Федеральной программы, а также Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2020 № 788н "Об утверждении порядка организации медицинской реабилитации взрослых"**

Требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара и прочее:

Требования к качеству товара.

Год изготовления - не ранее 2023 года.

Требования к упаковке и маркировке.

Товар должен быть поставлен в упаковке, соответствующей ГОСТам, с соблюдением требований к упаковочным материалам и способу упаковывания, с использованием материалов, разрешенных к применению, обеспечивающих его сохранность от повреждений, а также сохранность качества и безопасность товара при перевозке всеми видами транспорта.

Геометрия коробки должна быть выдержана (отсутствие деформации). Информация на коробке должна быть, в том числе и на русском языке.

Требования к сроку и объему предоставления гарантий качества поставленных товаров.

Поставщик гарантирует, что товар, поставленный в соответствии с Контрактом, является новым, неиспользованным, серийно выпускаемым.

Поставщик гарантирует, что товар, поставленный по Контракту, не имеет дефектов, связанных с конструкцией, материалами или функционированием при штатном использовании товара в

соответствии со Спецификацией, Техническими требованиями, технической и (или) эксплуатационной документацией производителя (изготовителя).

Поставщик предоставляет Заказчику гарантии производителя (изготовителя) товара, оформленные соответствующими гарантийными талонами или аналогичными документами, подтверждающими надлежащее качество материалов, используемых для изготовления товара, а также надлежащее качество товара.

Поставщик гарантирует полное соответствие поставляемого товара условиям Контракта, устранение неисправностей, связанных с дефектами производства, устранение неисправностей посредством замены товара.

Гарантия Поставщика на поставленный товар составляет **не менее 12 месяцев**.

Гарантия Производителя на товар составляет **не менее 12 месяцев**.

Гарантийный срок начинается исчисляться со дня подписания документа о приёмке.

Неисправный или дефектный товар будет возвращен Поставщику за его счет в сроки, согласованные Заказчиком и Поставщиком. В случае замены или исправления дефектного товара гарантийный срок на данный товар продлевается.

Поставщик не несет гарантийной ответственности за неполадки и неисправности оборудования, если они произошли:

а) в результате внесения Заказчиком или третьей стороной модификаций или изменений товара без письменного согласия Поставщика;

б) в результате нарушения правил эксплуатации и обслуживания товара, предусмотренных технической и (или) эксплуатационной документацией производителя (изготовителя) товара.

Срок поставки товара: Поставка товара осуществляется в течение 90 календарных дней, с даты заключения Контракта. Поставка товара осуществляется одновременно по заявке Заказчика. Поставка оборудования производится в рабочие дни с 8.00 часов до 16.00 часов.

Услуги по сборке, установке и вводу в эксплуатацию Оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов Заказчика, эксплуатирующих Оборудование, должны быть оказаны Поставщиком после подписания Сторонами Акта приема-передачи Оборудования в течение 5 рабочих дней.

При поставке Оборудования Поставщик представляет следующую документацию:

а) копию регистрационного удостоверения на Оборудование, выданного **Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения № ФСР 2011/10395 от 23.10.2013 г.;**

б) техническую и (или) эксплуатационную документацию производителя (изготовителя) Оборудования на русском языке;

в) гарантию производителя на Оборудование, срок действия которой составляет 12 месяцев, оформленную в виде отдельного документа;

г) гарантию Поставщика на Оборудование, срок действия которой должен составлять не менее срока действия гарантии производителя на Оборудование, оформленную в виде отдельного документа;

д) сведения, необходимые для работы с Оборудованием по применению, эксплуатации, техническому обслуживанию данного вида Оборудования;

Заказчик: Старший специалист по закупкам
отдела материально-технического снабжения

Исполнитель: Индивидуальный
предприниматель

_____/О.В. Галанина/

м.п.

_____/Василенко В.П./

м.п. (при наличии)

Как указывалось ранее, в Описании объекта закупки под таблицей Заказчиком указана информация о коде НКМИ:

Код МИ 132010*

*** В связи с реализацией Федеральной программы, а также Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2020 № 788н «Об утверждении порядка организации медицинской реабилитации взрослых».**

Следовательно, ИП Василенко В.П. подавая заявку на участие в закупке, выразил согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных Описанием объекта закупки.

Таким образом, в рассматриваемом случае, Заказчиком при размещении Проекта контракта 11.04.2024 правомерно указана следующая информация:

Приложение № 2
к Контракту

№ 0830500000224001285-86 от _____

Код МИ 132010*

* В связи с реализацией Федеральной программы, а также Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2020 № 788н «Об утверждении порядка организации медицинской реабилитации взрослых»

При этом, Заказчиком информация о коде НКМИ указана также и в таблице «ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ» в разделе «Технические характеристики»:

Приложение № 2
к Контракту

№ 0830500000224001285-86 от _____

ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ

N	Наименование параметра	Требуемое значение
1. Общие сведения		
1.1.	Наименование Оборудования	Аппарат фототерапевтический светодиодный красного излучения АФС "Гармония" по ТУ 9444-003-78551706-2010
1.2.	Наименование производителя	ООО «Лазер-медцентр»
1.3.	Модель	Аппарат фототерапевтический светодиодный красного излучения АФС "Гармония"
1.4.	Год выпуска Оборудования	2024
1.5.	Страна происхождения	Россия
2. Технические характеристики		
2.1.	Минимальная длина волны излучения, нм	650
	Код МИ	132010
3. Требования к упаковке и маркировке		
3.1.	<p>Вся упаковка должна соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, иметь следующую маркировку:</p> <p>Наименование Оборудования: _____</p> <p>Контракт № _____</p> <p>Заказчик (название): _____</p> <p>Поставщик (название компании): _____</p> <p>Пункт назначения: _____</p> <p>Грузоотправитель: _____</p> <p>Ящик/контейнер № ____, всего ящиков/контейнеров ____</p> <p>Размеры (высота, длина, ширина) _____</p> <p>Вес брутто ____ кг</p> <p>Вес нетто ____ кг</p>	Соответствие
3.2.		
4. Дополнительные требования		

Срок предоставления гарантии производителя	12 месяцев
Срок предоставления гарантии поставщика	12 месяцев
Объем предоставления гарантии качества:	
- устранение неисправностей, связанных с дефектами производства	Наличие
- устранение неисправностей посредством замены запасных частей	Наличие
Поставка и ввод Оборудования в эксплуатацию	Наличие
Обучение правилам эксплуатации и инструктаж специалистов в месте поставки	Наличие

Однако, в рассматриваемом случае, из анализа Описания объекта закупки следует, что Заказчиком установлена только одна характеристика (Минимальная длина волны излучения, нм), а код НКМИ такой характеристикой не является:

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Наименование характеристики (показателя)	Значения характеристики (показателя)	Единица измерения характеристики (показателя)	Инструкция по заполнению характеристик (значений показателей) в заявке	Обоснование включения характеристик (показателей) в описание объекта закупки	Количество (объем работы, услуги)	Единица измерения
Аппарат для фотодинамической терапии	26.60.13.180-00000038	Минимальная длина волны излучения, нм	≥ 625		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	Соответствует КТРУ	6	Штука

Таким образом, указание Заказчиком в Проекте контракта в Приложении № 2 информации о коде НКМИ в таблице «ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ» в разделе «Технические характеристики» является неправомерным, Заказчиком нарушены требования ч. 1 ст. 34, пп. «д» п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе.

В силу п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией Управления принято решение выдать обязательное для исполнения предписание.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, комиссия Управления провела внеплановую проверку, по результатам которой иных нарушений не установлено.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления, руководствуясь ст. ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Василенко В.П. частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 1 ст. 34, пп. «д» п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лица заказчика к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:



И.А. Смышляева

Ю.Н. Кузнецова

М.А. Шпякина