



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 066/06/106-1451/2024**

**г. Екатеринбург**

**25.04.2024 г.**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

— уполномоченного органа в лице Администрации городского округа Верхняя Пышма – \*,

— заявителя жалобы в лице ООО «Компания «Эластомер» – \*

— в отсутствие представителей заказчика в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «Лидер», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Компания «Эластомер» (вх. № 8580-ЭП/24 от 23.04.2024 г.) о нарушениях заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «Лидер» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на ремонт покрытия футбольного поля, ремонт беговой дорожки спортивного объекта. Адрес объекта капитального строительства: Свердловская обл., г. Верхняя Пышма, ул. Кривоусова, д. 15 (извещение № 0162300005824000078) Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту — Закон о контрактной системе), в соответствии со ст. 106 Закона о контрактной системе,

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Компания «Эластомер» (вх. № 8580-ЭП/24 от 23.04.2024 г.) о нарушениях заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «Лидер» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на ремонт покрытия футбольного поля, ремонт беговой дорожки спортивного объекта. Адрес объекта капитального строительства: Свердловская обл., г. Верхняя Пышма, ул. Кривоусова, д. 15 (извещение № 0162300005824000078) Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям статьи 105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе заявитель указал, что извещение о проведении процедуры электронного аукциона составлено с нарушениями норм действующего законодательства.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу не обоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном ст. 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

15.04.2024 г. на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение о проведении процедуры электронного аукциона на ремонт покрытия футбольного поля, ремонт беговой дорожки спортивного объекта. Адрес объекта капитального строительства: Свердловская обл., г. Верхняя Пышма, ул. Кривоусова, д. 15 (извещение № 0162300005824000078).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 44 626 520,00 рублей.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

На основании п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе).

Комиссией установлено, что Заказчиком в приложении к структурированной форме извещения «Описание объекта закупки» установлены следующие требования к используемым материалам:

**Легкоатлетическая беговая дорожка:**

- спортивная бесшовная водонепроницаемая двухслойная система полиуретанового покрытия для легкоатлетических дорожек, стойкость к износу от шипованной обуви. Легкоатлетическая система должна быть сертифицирована IAAF и входить в перечень рекомендованных систем WORLD ATHLETICS CERTIFICATION SYSTEM.

Технические характеристики компонентов двухслойной системы легкоатлетической беговой дорожки:

- Двухкомпонентная, эластичная, цветная связывающая шпаклевка на основе полиуретанов, не содержащая растворителей:

- Цвет: серый
- Плотность(г/см<sup>3</sup>) при 23°C, компонента А: 1,25
- Плотность(г/см<sup>3</sup>) при 23°C, компонента Б: 1,23

- Двухкомпонентная, эластичная, самовыравнивающаяся система с пигментацией на основе PUR, не содержащая растворителей:

- Цвет: красный
- Плотность(г/см<sup>3</sup>) при 23°C, компонента А: 1,45
- Плотность(г/см<sup>3</sup>) при 23°C, компонента Б: 1,08

- EPDM гранулят (каучуковая крошка) фракция: 1,5 – 4,0 мм. (диапазонное значение)

Технические характеристики краски для разметки легкоатлетической беговой дорожки:

• ТИП краски: двухкомпонентная полиуретановая краска с отвердителем, на основе алифатического изоцианата.

- Цвет: белый RAL 9003
- Степень блеска: полуглянцевый

Представитель заявителя на заседании Комиссии пояснил, что согласно описанию объекта закупки, легкоатлетическая система должна быть сертифицирована IAAF и входить в перечень рекомендованных систем WORLD ATHLETICS CERTIFICATION SYSTEM. Сертификационные процедуры World Athletics предусматривают сертификацию систем спортивных покрытий как самостоятельных продуктов.

Описанием объекта закупки предусматривается устройство не нового покрытия, а лишь частичное восстановление существующего покрытия в части устройства шпаклёвочного и верхнего слоёв общей толщиной 4 мм, тогда как Международной ассоциацией легкоатлетических федераций World Athletics не предусмотрена сертификация таких продуктов. Требование о наличии сертификата World Athletics может быть уместно лишь в случае полного демонтажа существующего покрытия и последующего устройства нового покрытия, что не предусмотрено описанием объекта закупки.

Всероссийская федерация легкой атлетики (далее - ВФЛА), в чьи полномочия входит организация и проведение соревнований всероссийского уровня не требует обязательного наличия сертификата World Athletics и не проводит процедуры сертификации покрытий.

Требование наличия сертификата World Athletics на покрытие беговых дорожек, а также на спортивное оборудование Международная ассоциация легкоатлетических федераций World Athletics предъявляет только для стадионов, на которых проводятся международные соревнования – Чемпионаты Мира, Европы, Олимпийские Игры. Стадион «Металлург» не входит в перечень стадионов для международных соревнований, как и всероссийских (отсутствует в ежегодном календаре ВФЛА). В России имеется ряд производителей покрытий, выпускающих безопасные аналогичные системы и покрытия, отвечающие требованиям системы сертификации WORLD ATHLETICS CERTIFICATION SYSTEM (штаб-квартира в Монако), но не пожелавшие нести затраты в размере 25000 евро на оплату сертификата WORLD ATHLETICS.

Также представитель заявителя обратил внимание Комиссии на тот факт, что ГОСТ Р 55529-2013 «Объекты спорта. Требования безопасности при проведении спортивных и физкультурных мероприятий. Методы испытаний» в части параметров технических характеристик покрытия существенно отличаются от требований международного стандарта (WORLD ATHLETICS CERTIFICATION SYSTEM), например, показатель гашения удара по ГОСТ 55529-2013 составляет не менее 25%, а по стандарту World Athletics – 35%; вертикальная деформация по ГОСТ 55529-2013 составляет не более 3 мм, а по стандарту World Athletics – не более 2 мм и т.д.

Заказчик на заседании Комиссии пояснил, что ГОСТ Р 55529-2013 является основополагающим документом и содержит подробное описание проведения испытаний, замеров, исследований объектов спорта для получения сертификата соответствия объекта общим требованиям безопасности и является одним из оснований включения объекта спорта во Всероссийский реестр объектов спорта и ежегодный календарь соревнований.

По каждому виду спорта приняты свои правила, которые содержат требования к спортивным объектам по конкретному виду спорта, к проведению соревнований разного уровня. Так для футбольных полей принят Стандарт Российского Футбольного Союза «Требования к устройству и эксплуатации футбольных полей с искусственным покрытием», утвержденным Бюро исполкома РФС № 263.2 от 18.10.2021; для легкой атлетики приняты Правила вида спорта легкая атлетика, утвержденные приказом Минспорта России от 16.10.2019 № 839. Указанные стандарты не противоречат ГОСТ Р 55529-2013, а детализируют показатели к спортивным объектам по своему виду спорта.

В соответствии с Правилем вида спорта легкая атлетика 140. спортивное легкоатлетическое сооружение: любое твердое ровное стандартное покрытие, которое соответствует требованиям Руководства Всемирной легкоатлетической ассоциации «Легкоатлетические сооружения», может быть использовано для беговых и технических видов легкой атлетики.

Соревнования на открытом воздухе, проводимые в соответствии с Правилем 1 - всероссийские соревнования, проводятся только на объектах спорта, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

После проведения текущего ремонта стадиона, заказчиком планируется подача документации для включения объекта спорта во Всероссийский реестр объектов спорта, в ежегодный календарь ВФЛА и другие организации для проведения соревнований разного уровня. Также стадион используется как тренировочная площадка для спортсменов, имеющих высокий уровень достижений - школа имеет статус школы олимпийского резерва.

Качество применённой системы/покрытия должно подтверждаться сертификатом IAAF, который подтверждает качественные показатели легкоатлетического покрытия. На сегодняшний момент на рынке России представлено множество резинокаучуковых покрытий для спортивных площадок, далеко не все отвечают требованиям к виду спорта легкая атлетика. Заказчик не имеет возможность определить самостоятельно предложенный участником тип системы/покрытия без подтверждающих документов.

По смыслу ст. 33 Закона о контрактной системе указание заказчиком в описании объекта закупки характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчик правомерно установил требование о наличии у участников закупки сертификата World Athletics для укладки легкоатлетического покрытия.

Также заявителем не были представлены доказательства невозможности поставки товара с наличием сертификата World Athletics или его отсутствия на российском рынке.

Исходя из второго довода жалобы, заявитель обжалует обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении:

3) определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В связи с чем, правовых оснований для рассмотрения данного довода у Комиссии не имеется, в части указанного довода жалоба подлежит перенаправлению в орган внутреннего муниципального финансового контроля.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Компания «Эластомер» признать не обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «Лидер», уполномоченного органа в лице Администрации городского округа Верхняя Пышма, закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «Лидер», уполномоченному органу в лице Администрации городского округа Верхняя Пышма, закупочной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.
4. Передать материалы дела в органы внутреннего муниципального финансового контроля в части доводов для рассмотрения по существу.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*