



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУЗ «ГКБ № 67 им. Л. А. Ворохобова
ДЗМ»

gkb67@inbox.ru

ООО «Международная Медицинская
Компания»

order@inmedco.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-6058/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

08.05.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста - эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста - эксперта отдела обжалования государственных закупок О.А. Челновой,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством конференц-связи),

при участии представителей:

ГБУЗ «ГКБ № 67 им. Л.А. Ворохобова ДЗМ»: М.И. Киричковой (по доверенности от 02.10.2023),

в отсутствие представителей ООО «Международная Медицинская Компания», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения информации в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобы ООО «Международная Медицинская Компания» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ № 67 им. Л. А. Ворохобова ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на поставку реагентов для определения СА-125 (ОВ-монитор) на анализаторе DxI (Закупка №0373200011424000517), поставку буфера промывающего для анализатора DxI (Закупка №0373200011424000515) (далее —



2024-21607

аукционы) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении указанного аукциона.

Рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московским УФАС России посредством Единой информационной системы, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в установлении в составе извещения данной закупочной процедуры неправомерных требований к гарантийным обязательствам и сроку годности закупаемого товара.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
 - б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
 - в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
 - г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;
- 2) использование при составлении описания объекта закупки показателей,

требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что согласно Техническому заданию Заказчиком закупается реагенты и расходные материалы для анализаторов иммунохимических «ACCESS 2», «DXI600», «DXI8000, производства «Beckman Coulter» и установлены требования, в том числе, следующие требования:

п. 2.12: В соответствии с требованиями Контракта Поставщик предоставляет Заказчику отчетную документацию и электронный структурированный Документ о приемке. Комплект отчетной документации должен включать, в том числе: *оригиналы документов, подтверждающих гарантийные обязательства Поставщика и производителя (изготовителя) товара;*

п. 3.2: Срок годности на товар должен быть не менее срока, установленного производителем (изготовителем) товара. В случае, если производитель (изготовитель) не установил срок годности товара, он должен составлять не менее 12 (двенадцати) месяцев с даты подписания документов о приемке товара.

В силу ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системы требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного

срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

Согласно п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

В силу ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В составе доводов жалоб Заявитель указывает, что право устанавливать требование п. 2.12 Технического задания к гарантийным обязательствам, возникает у Заказчика, только в случае определения поставщика машин и оборудования.

Также согласно доводам жалоб производителем товара является «Beckman Coulter» (США) и получение от Производителя отдельной гарантии не представляется возможным.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в описание объекта закупки требований к товарам, являющихся значимыми для Заказчика.

Необходимость предоставления документов, устанавливающих гарантийные обязательства поставщика, подтверждается в письме от 27.04.2024 уполномоченного представителя производителя компании ООО «Бекмен Культер», согласно которому: «Beckman Coulter, Inc. как производитель, ни ООО «Бекмен Культер» как уполномоченный представитель компании-производителя не могут предоставить гарантию качества продукции спорного происхождения, ввезенной на территорию Российской Федерации лицами, не уполномоченными производителем и без ведома последнего, поскольку не могут осуществлять контроль качества такой продукции. Также в таком случае невозможно подтвердить, что в процессе хранения и транспортировки в адрес конечного пользователя в отношении таких медицинских изделий было обеспечено соблюдение всех требований, установленных технической и эксплуатационной документацией (в том числе, соблюдение требований холодовой цепи, целостности/герметичности упаковки).

Кроме того, в Письме указано, что гарантия производителя не распространяется на продукцию спорного происхождения.

Учитывая тот факт, что продукция производства Beckman Coulter, Inc. используется в сфере здравоохранения, проведение исследований с использованием медицинских изделий спорного происхождения в отсутствие оригиналов документов, подтверждающих гарантийные обязательства продавца и производителя поставляемого товара, не может обеспечить достоверность результатов диагностики состояния пациентов, а также создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью неограниченного круга лиц.

При этом использование неоригинальной или некачественной продукции при работе с оборудованием производства Beckman Coulter, Inc. является нарушением условий эксплуатации и может повлечь за собой выход из строя такого оборудования».

Также на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно информационному письму от ООО «Бекмен Культер» (исх. № 130-04/19 от 01.04.2019) системы иммунохимического анализа производства Beckman Coulter, Inc. предназначены для использования только совместно с реагентами для данной серии приборов. Реагенты, калибраторы и контроли для указанных аналитических систем производятся только компанией Beckman Coulter, Inc.

Таким образом, в отсутствие документов, предоставленных производителем, Заказчик не может убедиться в качестве и происхождении поставляемых товаров, соблюдении условий поставки (холодовой цепи и т.д.) товара, используемого для обеспечения охраны здоровья граждан Российской Федерации.

Комиссия Управления отмечает, что согласно ст. 469 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) продавец обязан передать покупателю товар, качество которого соответствует договору купли-продажи.

Согласно п. 2 ст. 470 ГК РФ в случае, когда договором купли-продажи предусмотрено предоставление продавцом гарантии качества товара, продавец обязан передать покупателю товар, который должен соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 469 ГК РФ, в течение определенного времени, установленного договором (гарантийного срока).

При этом ст. 721 ГК РФ исполнитель должен оказать услуги, качество которых соответствует требованиям предъявляемым к услугам данного вида.

Таким образом, Заказчик требовать обеспечения гарантийных обязательств может только тогда, когда в описании объекта закупки указаны гарантийные обязательства, в том числе требования к гарантийному сроку на товар.

Кроме того, положениями ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность установления требований к гарантии качества продукции, что является правом Заказчика.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В силу вышеуказанной нормы обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, в составе жалоб не представлены документы и сведения, свидетельствующие о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной при формировании извещения об осуществлении закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что доводы жалоб не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобы ООО «Международная Медицинская Компания» на действия ГБУЗ «ГКБ № 67 им. Л. А. Ворохобова ДЗМ» необоснованными.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

М.О. Мацнева

О.А. Челнова

Исп. Челнова О.А.
тел.(495) 784-75-05