



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГУП г. Москвы «Мосгортранс»
PuzyrevaYS1@transport.mos.ru

ГКУ «ДТЗ»
dtz-torgi@transport.mos.ru

ООО «НОВА-ХИМ»
zhurav73@mail.ru

ПАО «Транскапиталбанк»
info@tkbbank.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-6282/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

16.05.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ГКУ «ДТЗ», ГУП г. Москвы «Мосгортранс»: И.Г. Русановой (по доверенности №ДТЗ-04-01-01-03/24 от 10.01.2024),

ООО «НОВА-ХИМ»: С.А. Смирнова (по доверенности от 10.01.2024 №б/н),

ПАО «Транскапиталбанк»: Д.В. Матвейчука (по доверенности от 09.06.2023 №01-06/487),

рассмотрев жалобу ООО «НОВА-ХИМ» (далее — Заявитель) на действия ГУП г. Москвы «Мосгортранс» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку жидкости охлаждающей для системы охлаждения двигателя и отопления салона линейного подвижного состава (Закупка № 0373200082124000206) (далее – электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения



2024-22752

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссией Управления установлено следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате отклонения заявки Заявителя.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.05.2024 №ИЭА1 заявка ООО «Система» с идентификационным номером 1 отклонена на следующем основании: *«На основании п.19.1 информационной карты аукционной документации, а именно: Представленная участником в качестве обеспечения заявки Независимая гарантия не соответствует типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 N 1005, т.к. указан адрес электронной почты и телефон Бенефициара не соответствует адресу электронной почты Заказчика, согласно п. 2.1 информационной карты аукционной документации. (указан адрес электронной почты и телефон уполномоченного органа)».*

Согласно ч.1 ст.44 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчик вправе не устанавливать такое требование в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей.

Согласно п.16 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со ст.44 Закона о контрактной системе), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном ч.13 ст.44 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.4 ст.44 Закона о контрактной системе обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной ст.45 Закона о контрактной системе. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно.

Комиссией Управления установлено, что Заявителем в качестве обеспечения

заявки представлена независимая гарантия №1589432 от 27.04.2024, выданная ПАО «Транскапиталбанк» (далее — независимая гарантия).

В силу п.1 ч.1 ст.45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный ч.1.2 ст.45 Закона о контрактной системы.

Ч.2 ст. 45 Закона о контрактной системе установлен перечень информации, которую должна содержать независимая гарантия.

В соответствии с ч.8.2 ст.45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1005) утверждены:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системы;
- перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, правила ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий;
- форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии;
- правила формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий; - типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (далее – Типовая форма).

Вместе с этим Типовой формой предусмотрено включение в независимую гарантию, в том числе, сведений о месте нахождения, телефоне, адресе электронной почты бенефициара.

Согласно ч.5 ст.45 Закона о контрактной системе Заказчик рассматривает поступившую независимую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, если Законом о контрактной системе не установлено иное.

В соответствии с ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- 1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах независимых гарантий;

2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 ст.45 Закона о контрактной системе;

3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В силу пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что представленная участником закупки независимая гарантия не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки, поскольку Заявителем указан адрес электронной почты Заказчика, противоречащий сведениям, указанным в извещении об осуществлении закупки, а именно в независимой гарантии указано: «адрес электронной почты: dtz-torgi@transport.mos.ru», в то время как необходимо: «адрес электронной почты: PuzyrevaYS1@transport.mos.ru».

Аналогично представитель Заказчика указал о несоответствии представленной независимой гарантии требованиям извещения об осуществлении закупки, поскольку в независимой гарантии указан следующий телефон Заказчика: «+74956222481», в то время как согласно п.2.1 Информационной карты предусмотрен следующий контактный номер телефона Заказчика: «+7 (495) 950-42-93 доб. 41-05».

Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно п.1 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации (в случае ее привлечения заказчиком).

Комиссией Управления установлено, что в составе п.2.1 Информационной карты извещения об осуществлении закупки Заказчиком в том числе указано: «адрес электронной почты: PuzyrevaYS1@transport.mos.ru; номер контактного телефона: +7 (495) 950-42-93 доб. 41-05».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанный в

составе независимой гарантии телефон и адрес электронной почты бенефициара не соотносится со сведениями, указанными в извещении.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что представленная независимая гарантия не соответствует требованиям извещения, так как в извещении установлены условия о необходимости соответствия независимой гарантий требованиям Постановления №1005.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном

п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, у Заказчика имелись основания для признания независимой гарантии несоответствующей требованиям извещения и принятие Заказчиком решения о признании заявки участника несоответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, что не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Одновременно с этим в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Независимая гарантия, выданная ПАО «Транскапиталбанк», не соответствует требованиям Типовой формы, так как указанные в независимой гарантии телефон и адрес электронной почты бенефициара не соотносятся с требованиями, предусмотренные п.2.1 Информационной карты извещения об осуществлении закупки.

В свою очередь, представитель ПАО «Транскапиталбанк» отметил, что в рамках выдачи независимой гарантии участник закупки посредством подписания заявления о присоединении к условиям договора присоединения к правилам предоставления ПАО «Транскапиталбанк» независимых (банковских) гарантий подтвердил, что ознакомлен со всеми положениями договора и обязался безусловно соблюдать их.

Так, в соответствии с п.1.5 указанного договора при получении от клиента заявки о представлении гарантии, банк обязуется рассмотреть возможность представления гарантии на изложенных в заявке о предоставлении гарантии условиях в порядке и на условиях, предусмотренных договором.

При этом представитель ПАО «Транскапиталбанк» обратил внимание Комиссии Управления, что в силу п.2.12 данного договора банк не проверяет соответствие содержания гарантии требованиям, предусмотренных документацией извещения об осуществлении закупки и требованиям бенефициара.

При этом Комиссией Управления обращено внимание, что на банк наложено обязательство о выпуске независимых гарантий требованиям Постановления №1005, что фактически банком не осуществлено.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что вышеуказанные действия ПАО «Транскапиталбанк» нарушают ч.8.2 ст.45 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НОВА-ХИМ» на действия ГУП г. Москвы «Мосгортранс» необоснованной.

2. Признать в действиях ПАО «Транскапиталбанк» нарушения ч.8.2 ст.45 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки, ПАО «Транскапиталбанк» предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Н.А. Узкий

Члены Комиссии:

М.О. Мацнева

М.В. Сорбучева

Исп. Сорбучева М.В.
тел.8(495)784-75-05

2024-22752