



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

№ _____
На № _____ от _____

решение

Индивидуальный предприниматель
Борисов Антон Сергеевич
354065, Краснодарский край, г. Сочи,
borisov.chel@mail.ru

Администрация Советского района
г. Челябинска
454091, г. Челябинск,
ул. Орджоникидзе, д. 27а
admsovr@cheladmin.ru
economy@sovadm74.ru

Управление муниципальных закупок
Администрации г. Челябинска
454080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой,
д. 32
zakaz@zakaz.cheladm.ru
torgi@zakaz.cheladm.ru

АО «ЕЭТП»
115114, г. Москва, ул. Кожевническая, 14,
стр. 5
ko@roseltorg.ru

Комиссии по осуществлению закупок
(извещение № 0169300061824000044)

РЕШЕНИЕ № 074/06/105-1065/2024 (№ 217-ж/2024)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена «20» мая 2024 года
В полном объеме решение изготовлено «22» мая 2024 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд
Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее -
Комиссия) в составе:

- | | | |
|--------------|-----------------|--|
| Председателя | Козловой А.А. | - руководителя Челябинского УФАС России; |
| Комиссии: | | |
| Членов | Черенковой Е.Б. | - главного специалиста-эксперта отдела |
| Комиссии: | | контроля закупок для государственных и |
| | | муниципальных нужд Челябинского УФАС |
| | | России; |
| | Гареевой Д.Ф. | - главного специалиста-эксперта отдела |
| | | контроля закупок для государственных и |
| | | муниципальных нужд Челябинского УФАС |
| | | России, |



руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Борисова Антона Сергеевича на положения извещения о проведении электронного аукциона 24-104759Э Выполнение работ по содержанию скверов в 2024-2025 годах (извещение № 0169300061824000044), в присутствии:

- представителей администрации Советского района г. Челябинска (далее – заказчик) Ческидовой О.В., Варлаковой А.О., действующих на основании доверенностей от 02.04.2024 № 13, от 09.01.2024 № 1;

- представителей Управления муниципальных закупок Администрации г. Челябинска (далее — уполномоченный орган) Зиной Е.С., Красиной Н.А., Антроповой С.Н., действующих на основании доверенностей от 22.12.2023 № ООБП-000021, от 22.12.2023 № ООБП-000022, от 15.02.2024 № ООБП-000005,

в отсутствие представителей Индивидуального предпринимателя Борисова Антона Сергеевича (далее – заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru,

У С Т А Н О В И Л А:

В Челябинское УФАС России 13.05.2024 поступила жалоба заявителя на положения извещения при проведении электронного аукциона 24-104759Э Выполнение работ по содержанию скверов в 2024-2025 годах (извещение № 0169300061824000044) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 06.05.2024.

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 481 807,12 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам закупки не заключен.

Согласно доводу жалобы заказчиком неправомерно установлены при осуществлении закупки дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 15 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571).

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводом жалобы не согласились, представили письменные пояснения, которые на заседании Комиссии поддержали и указали, что код ОКПД2 81.30.10.000 «Услуги по планировке ландшафта» включает в себя услуги по рассаживанию, уходу и обслуживанию муниципальных площадок (парков, озелененных территорий, кладбищ и т.д.), спортивных площадок (футбольных полей, площадок для игры в гольф и т.д.), игровых площадок, лужаек для принятия солнечного загара и прочих мест отдыха и т.д. В связи с чем при осуществлении закупки заказчиком применен код ОКПД2 81.30.10.000.

Дополнительные требования к участникам закупки установлены в соответствии с законодательством о контрактной системе согласно позиции 9 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, поскольку объектом закупки

является выполнение работ по содержанию объектов благоустройства.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам,

В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 утверждены требования к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из положений пункта 1 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 следует, к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при любых конкурентных процедурах, если объект закупки включен в приложение и в ряде случаев превышает определенную начальную (максимальную) цену контракта. При этом соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Подпунктом «а» пункта 3 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571

установлено, что положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Объектом рассматриваемой закупки является «Выполнение работ по содержанию скверов в 2024-2025 годах».

Начальная (максимальная) цена контракта - 6 481 807,12 руб.

Как следует из письменных пояснений уполномоченного органа, комплекс работ, предусмотренный в техническом задании (Приложение № 1 к извещению электронного аукциона), в соответствии с Правилами благоустройства территории Советского района города Челябинска, утвержденными Решением Совета депутатов Советского района города Челябинска от 31.08.2016 № 24/4, относится к работам по содержанию объектов благоустройства.

Техническим заданием предусмотрено, что подрядчик обязан обеспечить соответствие результатов выполнения работ требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям сертификации, безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), установленным действующим законодательством Российской Федерации: Правилам благоустройства территории города Челябинска, утвержденным решением Челябинской городской Думы от 22.12.2015 № 16/32; Правилам охраны и содержания зеленых насаждений в городе Челябинске, утвержденными решением Челябинской городской Думы от 22.12.2020 № 15/16; Правилам благоустройства территории Советского района города Челябинска, утвержденными Решением Совета депутатов Советского района города Челябинска от 31.08.2016 № 24/4.

В связи с тем, что объектом закупки являются работы по содержанию объектов благоустройства, заказчиком в извещении об осуществлении закупки установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 9 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, предусматривающей наличие следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

При этом Комиссия антимонопольного органа обращает внимание заявителя, что извещение о проведении аукциона не содержит сведений об установлении при осуществлении закупки дополнительных требований к участникам в соответствии с позицией 15 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Относительно довода заявителя о несоответствии применяемого кода ОКПД2 перечню работ, входящих в объект закупки, Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что согласно письму Минэкономразвития России от 18.04.2016 № Д28и-1033 заказчик вправе самостоятельно определить код ОКПД2, максимально объективно описывающий объект закупки, путем соотнесения предмета закупки к соответствующему

коду и наименованию позиции ОКПД2 с учетом специфики закупки в области применения.

Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения на заседании Комиссии, является необоснованным.

Исходя из изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Борисова Антона Сергеевича на положения извещения о проведении электронного аукциона 24-104759Э Выполнение работ по содержанию скверов в 2024-2025 годах (извещение № 0169300061824000044) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.А. Козлова

Члены комиссии:

Е.Б. Черенкова

Д.Ф. Гареева

Исп.Гареева Д.Ф.
тел.8(351) 264-50-43